

मानवका लागि मानवअधिकार  
मानवअधिकारका लागि उपयुक्त संस्कृति

# प्राची

के गर्न सक्छ  
मानवअधिकार  
आयोग ?

आंकड़ा २९  
०६५७

संचेतना त्रैमासिक



कैलिंदैछ कमैया-मुक्ति आन्दोलन

मानवका लागि मानवअधिकार

मानवअधिकार लागि

उपयुक्त संस्कृति

# प्राची

संवेतना दैमासिक

वर्ण ८, पूर्णाङ्क २९, असार २०५७

सफलताको हार्दिक कामना



२०४९ सालमा प्राचीको पुनः प्रकाशन आरम्भ भएयता निरन्तर यस पत्रिकाको सल्लाहकार रही आउनु भएका सुशील प्याकुरेलले हालै राष्ट्रिय मानवअधिकार आयोग सदस्यमा नियुक्त भएको कारण दसाइ इन्सेक अध्यक्षको पदबाट राजीनामा दिनु भएको छ।

साथै उहाँले इन्सेकको मानवअधिकार पत्रिका प्राचीको सल्लाहकारबाट पनि विदा लिनु भएको छ। प्राची परिवार राष्ट्रिय मानवअधिकार आयोगको सदस्यका रूपमा उहाँ र उहाँका सहयात्रीहरूको पूर्ण सफलताको लागि हार्दिक कामना गर्दछ।

## कमैया आन्दोलन विशेष



कमैया मुक्ति आन्दोलनको रिपोर्ताज (सूर्यप्रकाश भट्टराई), कैलालीको घटना विवरण, कमैया समस्या र समाधानको उपाय (वेसको कार्यपत्र), कमैया मुक्ति अभियानमा इन्सेक, बाँधाश्रम उन्मुलन : परिभाषा र कानूनको आवश्यकता (पवनकुमार ओझा), कमैयाप्रति कमला पराजुलीको अनुभूति बर्धुवा जीवन बारेको प्रेम चन्दको चर्चित कथा,

उत्पीडित चमार जातिको पक्षमा एक भारतीय विद्वान डी. प्रेमपतिको सारगर्भित विचार

के गर्ला मानवअधिकार आयोगले ? टीकाराम भट्टराईको आलेख र आयोगको सफलताको लागि सिन्कोसम्म भए पनि भौँचु पर्ने सुबोधराज प्याकुरेलको अवधारणा । र, आयोग बारे कुन्दन अर्यालको टिप्पणी।

संस्थापक : सुशील-प्रकाश / सल्लाहकार : सुबोधराज प्याकुरेल, कुन्दन अर्याल / अतिथि सम्पादक : आर्गनशिखा

कार्यकारी सम्पादक : आत्माराम शर्मा / सम्पादन समिति : राजव, शार्दूल भट्टराई, देविका तिमिल्सिना

आवरण : टाइम क्रिएशन / ले-आउट : गोविन्द त्रिपाठी

व्यवस्थापन : प्रवल शर्मा / सहयोगी : गीता माली / फोटो : विमलचन्द्र शर्मा

मुद्रक : इन्द्रेणी अफसेट, बागबजार

पत्राचार

पत्र मञ्जुषा : २७२६ काठमाडौं

टेलिफोन - २७०७७०/२७०७७०

अनौपचारिक क्षेत्र सेवा केन्द्र (इन्सेक) द्वारा प्रकाशित

# तब मालिकहरूको साम्राज्यमा भूईंचालो जान कसले रोक्न सक्छ ?

छछौं तिमी, बाली उठाउने अर्कै छ  
कमाउँछौ तिमी, पैसा थुपार्ने अर्कै छ  
बुन्छौ तिमी, लुगा लगाउने अर्कै छ  
बनाउँछौ तिमी, हतियार भिर्ने अर्कै छ।

छर वीउ, तर अत्याचारीलाई बाली उठाउन नदेऊ  
कमाऊ पैसा, तर फटाहालाई थुपार्न नदेऊ  
बुन लुगा, तर अलछीलाई लगाउन नदेऊ  
बनाऊ हतियार तर आफ्नै रक्षाको लागि लेऊ।

दुई सय वर्ष पहिले जन्मेका र कार्ल मार्क्सको जन्म भएको चार वर्षपछि देहान्त भएका विश्व प्रसिद्ध ब्रिटिश कवि पी.वी. शेलीको कविता हो यो। शोषण विरोधी र श्रमजीवी पक्षधर कवि शेलीको करिब दुई शताब्दी अघिको यो आह्वान आज पनि सामयिक छ। यसकारण कि, शोषणले डामेका लास्रौं जिन्दगी अभै छन् नेपाली घरतीमा पनि मनग्य।

यसर्थ कि, आज पनि बाली लगाउने एकथरी छन्, बाली उठाउने अर्काथरी छन्। कमाउने एकथरी छन्, थुपार्ने अर्काथरी छन्। पसिना बगाउने एकथरी छन्, स्वाद लिने अर्काथरी छन्। नडग्रा स्वियाउने एकथरी छन्, मोटाउने अर्काथरी छन्। र, आज पनि गरी मर्ने एकथरी छन्, बसी स्वाने अर्काथरी छन्। जोत्ने एकथरी छन्, जोताउने अर्काथरी छन्।

शोषणको यो चक्र कतिञ्जेलका लागि ? अमानवीयताको यो चक्र कतिञ्जेलका लागि ? ब्रम्हलुटको यो चक्र कतिञ्जेलका लागि ? मालिक्याईको यो चक्र कतिञ्जेलका लागि ? र, ब्रम्हलुटको यो चक्र कतिञ्जेलका लागि ? यो चक्र तोड्न कुनै भगवान यहाँ आउने छैनन्। कुनै परमेश्वर र कुनै देवता यहाँ आउने छैनन्। मालिकहरूको साम्राज्यमा प्रलय ल्याउन कुनै अवतारले यहाँ जन्म लिने छैन।

जनता, स्वयं जनता नै शक्तिका स्रोत हुन्। जनता, स्वयं जनता नै आन्दोलनका सूत्रधार हुन्। जनता, स्वयं जनता नै परिवर्तनका वाहक हुन्। र जनता, स्वयम् जनता नै मालिक्याईलाई इतिहासको गर्भमा पुर्ने प्रलयकारी शक्ति हुन्। घरतीपुत्र कमैया नै ती जनता हुन् जो पहाडसमेत फोड्न सक्छन्। जो भन्ने गर्छन्- कमैयाक पुत पहाड फोरे ! तर पनि शोषणको चक्रले किन रेटिरहेको छ कमैयाहरूको जीवन ?

जीवन किन बनिरहेको छ कसैको बाँधा ? पसिना किन बनिरहेको छ कसैको सोमरस ? अस्मिता किन बनिरहेको छ कसैको खेलौना ? तमाम सवालको जवाफ कमैयाहरू आफैले खोज्नुपर्छ। र, त्यो जवाफ हो- शायद, तिनले आफ्नै शक्तिको पहिचान गर्न सकेका छैनन्। शायद, तिनले आफ्नै शक्तिलाई मथ्न सकेका छैनन्। तर, अब बुझ्दैछन् ती आफ्नो शक्ति। र, जब त्यो शक्ति संगठितरूपमा ज्वालामुखी बन्छ र विष्फोट हुन्छ-तब मालिकहरूको साम्राज्यमा भूईंचालो जान कसले रोक्न सक्छ ?



# मई दिवसले निम्त्याएको कमैया मुक्ति आन्दोलन

- सूर्यप्रकाश भट्टराई

विश्व एक्काइसौं शताब्दीमा प्रवेश गरिसकेको वर्तमान अवस्थामा १८ औं शताब्दीको दास प्रथाको अवशेषको रूपमा रहेको कमैया प्रथा नेपालमा हाल सम्म पनि विद्यमान रहेको छ ।

नेपाल अधिराज्यको संविधान २०४७ को धारा २० को १ मा भनिएको छ " मानिसलाई बेच बित्खन गर्न, दास तुल्याउन, बाँधा बनाउन वा कुनै किसिमले निजको इच्छा बिरुद्ध काम गराउन निषेध गरिएको छ । त्यस्तो कार्य कानूनद्वारा दण्डनीय हुनेछ ।" नयाँ वर्षको शुरूवातसँगै कैलाली जिल्ला गेटा गाउँ विकास समिति वार्ड नं ६ बस्ने पूर्वमन्त्री शिवराज पन्तका घरमा बसेका १९ जना कमैयाले अन्तर्राष्ट्रिय मजदुर दिवस मे १ अर्थात वैशाख १९ गतेदेखि कमैया मुक्ति अभियान चलाएका छन् । यो आन्दोलनलाई मानव अधिकार संघ संस्था तथा राष्ट्रिय र अन्तर्राष्ट्रिय गैर सरकारी संघ संस्थाले पनि सहयोग गर्दै आएका छन् । उक्त अभियानमा लागेका कमैयाहरू वैशाख १९ गतेका दिन मे दिवस मनाउन भेला भए । यसरी भेला भएका कमैयाहरूले जुलुश सहित गएर काम गरी सकेको ज्याला दिलाई पाउँ भनी गेटा गाउँ विकास समितिमा निवेदन बुझाए । उनीहरूले दिएको निवेदन वैशाख २३ गते गाविसमा दर्ता भयो । शिवराज पन्तका १९ जना कमैयाहरूको माग पुरा गर्ने सम्बन्धमा गाविसले निर्णय दिन नसकेपछि कमैयाहरू जिल्ला प्रशासन कार्यालय पुगेका थिए । उनीहरूले बाँधा जीवनबाट मुक्ति पाउनु भनी जिल्ला प्रशासन कार्यालय कैलालीमा निवेदन दिई न्यायको माग गरेका छन् । आन्दोलनमा संलग्न कमैयाहरूले बाँधाबाट मुक्ति पाउनु पर्ने, सौकी मिनाहा हुनु पर्ने, न्यूनतम ज्याला पाउनु पर्ने, घरबासको व्यवस्था हुनुपर्ने र शान्ति सुरक्षा दिनुपर्ने आदि माग राखि गाविस र जिल्लामा आन्दोलन गरिरहेका छन् । शिवराज पन्तले शुरूदेखि नै आफूहरूमाथि गर्दै आएको अन्याय, शोषण दमन स्वप्न नसकी बाध्य भएर न्यायका लागि संघर्ष गर्नु परेको कमैयाहरू बताउँछन् । उनीहरूका अनुसार विगत ३० वर्ष देखि सोहि मालिकका घरमा अत्यन्त न्यून ज्यालामा कमैया बस्दै आएको, अनावश्यक रूपमा ऋण लगाइ श्रम स्वाएको, आफूहरूले पाउने ज्याला मालिकसंग माग गर्न जाँदा मारपीट गर्ने धम्की दिने गरेको दुःख व्यक्त गर्छन् । ऐलानी जग्गामा कमैयाहरू आफैले बनाएको घरबाट निकालि धम्की दिने गरेको आरोप उनीहरू



## पूर्व मन्त्री शिवराज पन्तका कमैयाहरू

१. गोपाल चौधरी
२. डोठेराम चौधरी
३. ठरगुराम चौधरी
४. जोगराम चौधरी
५. बलबहादुर कुमाल
६. पतिराम चौधरी
७. गव्वर चौधरी
८. फुलपति चौधरी
९. लप्टन चौधरी
१०. रमेश मगर
११. सन्धुवा चौधरी
१२. पुनुवा चौधरी
१३. विसमराज चौधरी
१४. राजदेउ चौधरी
१५. स्वशीराम चौधरी
१६. मायाराम चौधरी
१७. रामलाल चौधरी
१८. तर्केशु चौधरी
१९. रामबहादुर चौधरी

लगाउँछन् । यस्ता अमानवीय व्यवहार मालिक शिवराज पन्तले आफूमाथि गर्दै आएको काले कमैयाहरू यो आन्दोलन चलाएको बताउँछन् ।

## मालिकबाट कमैयामाथि भएको अन्याय

विक्रम संवत् १९८२ वैशाख १ गते तत्कालिन राणा प्रधानमन्त्री श्री ३ चन्द्र शमशेरको पालामा नेपालबाट वैधानिक रूपमा दास प्रथा समाप्त भैसकेको घोषणा भएता पनि मध्यपश्चिम र सुदूरपश्चिम तराईका पाँच जिल्लाहरूमा कमैया, कम्लहरी, बुकरही बर्देवा र भैस्वार आदि नामहरूले चिनिने दास प्रथाको अवशेषको रूपमा रहेको कमैया प्रथा भने यद्यपि प्रचलनमा रहेको छ । शिवराज पन्तका घरमा काम गर्दै आएका २५ वर्षिय कमैया पुनुवा चौधरी आफूलाई परेको शोषण र अन्यायको कारुणिक कथा यसरी व्यक्त गर्छन् " मेरो आमा, बुवा, दाजु मैले थाहा पाएदेखि नै शिवराज पन्तको घरमा कमैया भएर काम गरिरहेको मैले पाएँ । म पनि १० वर्षको उमेर देखि शिवराज पन्तको घरमा कमैया बसें । विगत १५ वर्ष देखि म र आठ वर्ष देखि मेरी श्रीमती दुबै काम गर्दै आइरहेका छौं । हामी दुबै जनाले दिनमा १५ घण्टासम्म काम गर्नु पर्छ । यसरी काम गरेबापत आफ्नै घरमा स्वाना स्वाएर बाँषिक १५ क्वीन्टल धान पाउँछौं । हामीले काम गर्न नसकेको दिन दैनिक एक सय रूपैया हर्जाना तिर्नु पर्छ । यो हर्जाना या त हाम्रो ज्यालाबाट काटिन्छ अथवा



## कर्मैयाहरूद्वारा ध्यानाकर्षण

आज मिति ०५७ वैशाख ३० गते कैलाली जिल्लाको गेटा गाविस-३ मा बस्ने शिवराज पन्तको घरमा हामी तर्फजिल्ला कर्मैयाहरूले श्री ५ को सरकारबाट निर्धारण गरिएको न्यूनतम ज्याला समेत नपाएको, शान्ति सुरक्षा समेत नभएको तथा कर्मैयाबाट मुक्त हुनको लागि जिल्ला प्रशासन कार्यालय कैलालीमा विभिन्न संघ संस्थालाई अनुरोध गर्दै निवेदन गर्न बाँदा निवेदन दर्ता नगरिएकोले हामी जस्ता गरीब निमुखा जनताले न्याय कर्हाबाट पाउन हो सो कृपया अन्योल भई भोक भोक बस्नुपर्ने अवस्था आएको हुँदा सम्बन्धित सबैको ध्यानाकर्षण गर्न चाहन्छौं।

### कर्मैयाहरूको नाम

राजदेव चौधरी, पुनुवा चौधरी, टर्केनुर चौधरी, डोटेराम चौधरी, फुलपति चौधरी, गम्बरदास चौधरी, बलबहादुर कुमाल, पतिराम चौधरी, ससुवा चौधरी, ठगु चौधरी, रामबहादुर चौधरी, विषमराज चौधरी, जोगराम चौधरी, रामलाल चौधरी, माथाराम चौधरी, रमेश मगर।

हामी सौकीमा जोडिन्छ। त्यो मालिकको इच्छा अनुसार गरिन्छ। हामीले तिहारमा मात्रै एक दुई दिन कामबाट विदा पाउँछौं। खान नपुग्ने ज्याला भएकोले काम गर्दै आएका मालिकको घर छोडि अन्यत्र काम गर्न जाने इच्छा छ। तर, कहाँ जाने? उनी प्रश्न गर्दै भन्छन्- मेरो नाममा नेपाल अधिराज्य भरी एक धुर जग्गा पनि छैन। आफ्नो समस्याको बारेमा उनी अगाडि भन्छन्- ऐलानी पति जग्गामा मेरो घर भए पनि मालिक शिवराज पन्तले रु. ३,८६२ रूपैया नगद र २१ क्वीन्टल ६८ किलो धान सौकी छ, त्यो तिरेर मात्र जान दिन्छु, भागेर गएमा पिट्ने छु, भनी धम्क्याउने गर्दछन्। म एक पटक तर्सोको गोरूलाई फर्काउन नस्कदा पिटाइ खाएको संभना आउँछ। म र मेरी श्रीमतीलाई शिवराज पन्तको घरमा बाँधा भइ जबरजस्ती काम गरी जीवन बिताउन बाध्य पारिएकोले हामी त्यहाँबाट छुटकारा पाउन चाहन्छौं। " यसरी उनी मनका पीर व्यथा व्यक्त गर्दछन्। यस्तै अभिव्यक्ति शिवराज पन्तका बाँकी १८ जना कर्मैयाहरूको पनि छ। पुनुवा चौधरीको

जस्तो पुस्ता पुस्ता दास चौधा जीवन बिताउन कर्मैयाहरूको संख्या नेपालमा उल्लेख्य छ। बाँधा जीवनबाट मुक्त हुने चाहना सबै कर्मैयाहरूले राखेका छन्। तर कर्मैया मुक्तिको विषय सबैका लागि चुनौतिपूर्ण बनेको छ।

### कर्मैयाले न्याय पाउन सकेनन्

गत महिना शिवराज पन्तका १९ जना कर्मैयाहरूको माग पुरा गर्ने सम्बन्धमा गाविसले निर्णय दिन नसकेपछि कर्मैयाहरू जिल्ला प्रशासन कार्यालय पुगेका थिए। त्यहाँ प्रमुख जिल्ला अधिकारी ताना गौतमले यो समस्या आफ्नो अधिकार क्षेत्र भित्र नपर्ने भनी कर्मैयाहरूको निवेदन लिन अस्विकार गरेको, निवेदन लिएर गएका ब्यक्तिहरूलाई प्र. जि. अ. गौतमले अभद्र व्यवहार गरेको भनी आन्दोलनकारीहरूले सर्वजनिक गरेका छन्। प्र. जि. अ. को यसप्रकारको व्यवहार पछि यो समस्याले जटिल रूप लियो र कर्मैयाहरूले निवेदन दर्ता गराउन प्रमुख जिल्ला अधिकारीको कार्यालय अगाडि धर्ना शुरू गरे। यसरी न्याय मान गएका पीडित कर्मैयाहरू र उनका सहयोगी संस्थाका ब्यक्तिहरूमाथि भएको

दुर्व्यवहारको भण्डाफोर गर्दै २०५७ जेष्ठ १ गते हजारौं कर्मैयाहरूले धनगढी बजारमा जुलुस प्रदर्शन गरी बिहान ११ बजे देखि अपरान्ह ५:३० बजे सम्म जिल्ला प्रशासन कार्यालयमा नारा सहित धर्ना दिए। जेष्ठ २ गते निवेदन दर्ता गराउन धर्ना दिएका कर्मैया र उनका समर्थकहरूलाई प्र. जि. अ. गौतमले प्रचलित ऐन नियम, कानून अनुसार गर्ने गराउने काममा स्थानीय प्रशासन दृढ भएको भन्दै बल प्रयोग गरी हटाउने लिखित धम्की पनि दिएका थिए। करीब एक हप्ताको दबाव पछि जेठ दुइ गतकै दिन कैलाली जिल्ला प्रशासन कार्यालयमा आन्दोलनकारीहरूका प्रतिनिधिहरूसँग वार्ता भयो। वार्तामा सहमति भए अनुसार तीन गते जिल्ला प्रशासन कार्यालय कैलालीमा कर्मैयाहरूको निवेदन दर्ता भयो। प्रमुख जिल्ला अधिकारीबाट दुवै पक्षलाई वार्ता गराउने र कर्मैयाहरूको माग पूरा गराउन पहल गर्ने आश्वासन दिइएको थियो। आन्दोलनकारीहरू अगाडि भन्छन्- तर प्र. जि. अ. ले आफूले दिएको आश्वासन अनुरूप वार्ता गरेनन्। करीब एक हप्ताको दबाव पछि जिल्ला प्रशासन कार्यालयले कर्मैयाहरूको निवेदन बल्ल दर्ता गर्‍यो तर आवश्यक कारवाही चलाउनको लागि भनि उक्त निवेदन श्रम कार्यालयमा पठाइ दियो। कानूनतः श्रम कार्यालयलाई न्यूनतम ज्यालादर् लागू गराउने बाहेक कर्मैयाका अरू मागहरूका सम्बन्धमा कारवाही चलाउने कानूनी अधिकार छैन। श्रम कार्यालयले न्यूनतम ज्याला सम्बन्धमा उजुरी लिने र निर्णय गर्ने भनी उक्त निवेदनलाई पुनः गाविसमा पठायो। यसरी न्याय निसाफ र मुक्तिका लागि जिल्ला प्रशासन कार्यालयको ढोकामा पुगेका कर्मैयाहरूमाथि दमन र उपेक्षा गरियो। सरकारले यो समस्यामा ध्यान दिन चाहेन र यसबाट पन्छिन खोजेको देखियो। भूमि सुधार मन्त्री गोपाल राई कैलाली पुनु भयो तर कर्मैयाहरूसँग भेट गर्न चाहनु भएन। उहाँले सरकारले चार वर्षभित्र कर्मैया प्रथाको अन्त्य गर्ने भाषण गर्नु भयो। कर्मैयाहरूले तत्काल भोग्नु परेको समस्यालाई बेवास्ता गरी सरकारले चार वर्षपछिको सपना देखाएका कारण कर्मैयाहरू अहिले दुस्वित भएका छन्।

### कर्मैयाहरूको आन्दोलनलाई विभिन्न संघ संस्थाको सहयोग

कर्मैयाहरूले चलाएको न्यायपूर्ण आन्दोलनलाई सहयोग गर्न कर्मैया सरोकार समूहसँग सम्बद्ध संस्थाहरू र अन्य स्थानीय संस्थाहरू समेतको उपस्थितिमा कर्मैया आन्दोलन परिचालन समिति गठन भएको छ। यस समितिले निरन्तर दवावमूलक आन्दोलनका विभिन्न कार्यक्रमलाई अगाडि बढायो। जसको फलस्वरूप कर्मैयाहरूले उठाएका विषयलाई कैलाली जिल्लाका सबै राजनीतिक पार्टीहरूले समर्थन गर्न

# धम्की फिर्ता बलिष्.

संघर्षत कर्मयहकको प्रति ०५७/२/२ को पुत्र विधायित कार्यक्रम बर्षावतम विधान १०-१२ ब्रजेसम्म कानो रहि बाँधी धना गुरु हुने समयमा विन्ता प्रयसन कर्णालिम कैलालीकाट सुचना प्रकाशित गर्नु ५ जना कर्मयहक १७५ ५ जना उर्बाहकले प्रत्याएता व्यक्तिकर १२० जम्मा १० जना मात्र दिनेको १ ब्रजे भित्र चारामा आउनु पर्ने तथ्याए बला प्रयोग गरिने भन्ने धम्कीपूर्ण भाषा प्रयोग गरी कर्मया तथा राप्रपा समुह मानवअधिकारवादी संस्थाहरूलाई सुन्नेगो टिएको छ। इक अधिकार उपभोग गार्न गर्डे भन्दा एउटा निवर्तनसम्म ठलो नार्गो नेपाल अधिराज्यको संविधान ०५७ को धारा १२ ले टिएको शान्तिपूर्ण तरिकाले विरोध गर्न अनुमति प्राप्त संसदको त्वरन्तरका हकहरूलाई लत्याई उल्टे स्वेच्छाचारी बाबाट धम्का दिने, कानूनको उल्लंघन गर्ने, जस्ता गैर आनुवा. येत जिम्मेवारी हुनेको कारण को हो र यस्तो अधिकार प्रशासनले काराबाट बाधो नो कुन तामीहरूले चुम्कन गरेको छैन।

अन्तमा तामि तर्नागतक तथा मानव अधिकारवादी संस्थाहरू एवं प्रशासनका क विवेदन गर्दछौं भने तामा पुत्र विधायित मागहरू यथावेन जारी गर्दछौं प्रशासनले बला प्रयोग गर्न धनी प्रकाशित सूचनाको धम्की फिर्ता जोगासम्म चलाउती वातावरण तयार हुन नसकेन कुराको जानकारी गराउँदै तामा धनाको कार्यक्रम जारी रहने छ।

तमधरादेर चौधरी (विम), विस्मरान चौधरी (इन्मका), एल्लाराम चौधरी (दिन्गो), जोगराम चौधरी (एनअर्जेटिम इन्जु ओ), वलबहादुर काम्ब (सैलड), उमृषा चौधरी, पतिराम चौधरी।

बाध्य भए। कर्मयाहरूको पक्षमा भएको आन्दोलनका कारण कर्मयाका मालिक शिवराज पन्त अहिले आएर कर्मयाको सौकी मिनाहां गरिदिन सहमत भएका छन्। तर उनी उक्त कुरा लिखित रूपमा दिन चाहदैनन्। कैलाली जिल्ला विकास समितिको अध्यक्षतामा नेपाली कांग्रेस, नेकपा ( एमाले) र राप्रपाको सहभागीतामा जेठ १० गते सर्वदलीय बैठक बसी धर्नामा संलग्न भइ कर्मयाबाट स्वतः विस्थापित हुन पुगेका कर्मैया परिवारलाई सुकुम्बासी समस्या समाधान आयोगले अग्रधिकार दिई बसोवासको लागि उचित जग्गा शीघ्र उपलब्ध गराउन निर्देशन गर्ने, कर्मैया प्रथा उन्मूलनमा लागेका गैर सरकारी संस्था, कर्मैया प्रतिनिधि र स्थानीय निकायको प्रतिनिधि रहेको बढीमा १५ सदस्यीय सुभाव समिति गठन गर्ने र यसले कर्मैया प्रथा उन्मूलनको लागि कैलाली घोषणा पत्रको मस्यौदा एक महिना भित्र तयार गर्ने कुरामा सहमति भएको थियो। धर्ना लगायत विविध विरोध कार्यक्रमहरू, कर्मैया सम्बन्धी कार्यक्रमहरूको कार्यान्वयनको समस्यालाई

वि.सो. (सम), मायाराम चौधरी (पुत्र विधायक), रमेश मगर (हुराइमा), राजदेव चौधरी।

# सर्वदलीय सहमति

मानवीय सम्बन्धको कुलकको रूपमा रहेको कर्मैया प्रथा नेपाल अधिराज्यको परिचय देखाएका जिल्लाहरूमा व्याप्त रहेको या प्रथाको अन्त्य गर्ने अनिवार्य छ। कर्मैया प्रथा अन्त्यको लागि ०५६ साल दसै संस्थागत ब्रजमा भएको छ भने श्री ५ को सरकारले ०५७ सालको शही बाबाधन गार्दने यो प्रथा अन्त्यको लागि आफ्नो शतदृष्टी जारिर गणितिको पुत्र सुनिमा ०५७/२/१६ गते विविध समापति तारवागत विध्वको अध्यक्षतामा जम्मेको सर्वदलीय बैठकको निम्न कुरामा सहमत भई यो प्रथा विनाश जारी गरेको छ।

१. एटा गाविसका १५ कर्मैया परिवारले लिाको जेठो ०५७/२/२ गते कैलाली ब्रजे अर्को कार्यक्रममा सम्मन बैठकमा सम्मिलित किसानले कर्मैयाबाट नोको अन्त उपर नार्ने प्रतिबद्धता व्यक्त गरेको कुन नागरिक गदै जिल्लाका अन्त वि.सो.लाई सम्व कर्मैयाहरूले लिएको सौकी स्वेच्छाले मिनाहा गर्ने आग्रह गर्दछौं।

२. श्री ५ को सरकारले चामु संसदमा नै कर्मैया प्रथा अन्त्यको लागि कानुनी व्यवस्था लगायत सौकी मिनाहा एवं कर्मैयाहरूको बसोबासको आवश्यक व्यवस्था मिलाउने संघ एवं कार्यक कार्यक्रम लागू गर्न जाइदा माग गर्दछौं।

३. धर्नामा संलग्न भई कर्मैयाबाट स्वतः विस्थापित हुन पुगेको १५ कर्मैया परिवारलाई

सुकुम्बासी समस्या समाधान आयोगको अग्रधिकार दिई बसोवासको लागि उचित जग्गा शीघ्र उपलब्ध गराउन निर्देशन गर्ने।

४. जिल्लामा कर्मैया प्रथा उन्मूलनको लागि सरकारी-गैर सरकारी संस्था, स्थानीय निकाय एवं सन्वैतिक दलहरूको निर्वाह गनपने मागका, मुनि सुधार कार्यालयले सुचालन गरी आफ्नो कर्मैया बुक्ति विचार, बसोवास सुधो मोचन कार्यक्रमहरूको प्रभावकारिता लगायतका विषयहरूको अध्ययन गरी स्थानीय स्तर र केन्द्रीय स्तरले अल्पकालिन र दीर्घकालीन रूपमा अवलम्बन गनुपर्ने उपायहरूको प्रतिबन्धन गरी सुभाव प्राप्त गर्ने वि.वि.स. समापति संयोजक र सन्वैतिक दल सन्वैतिक पत्राचार सम. सुनिमुधार र सुकुम्बासी समस्या समाधान आयोग, गैर सरकारी संस्था, कर्मैया प्रतिनिधि र स्थानीय किसानको प्रतिनिधि तर्का बैठकमा १५ सर्वदलीय एक सुभाव समिति गठन गर्ने। या समितिले कर्मैया प्रथा उन्मूलनको लागि कैलाली घोषणापत्रको महसुदा एक प्रतिनिधि तयार गर्ने छ।

५. एटा गाविसका १५ कर्मैया परिवार र यसलाई सहयोग पुर्‍याउदै आएका समुहो शान्ति भंगी संघ संस्थाहरूलाई धना लगायत विविध विरोध कार्यक्रमहरू कर्मैया सम्बन्धी कार्यक्रमहरूको कार्यान्वयनको अवसरलाई धारणा गर्दछौं तत्काल स्थगित गर्न आग्रह गर्दछौं।

६. सबै सन्वैतिक दलका कार्यकर्ता, समर्थक, स्वेच्छुकलाई कर्मैया प्रथा र कर्मैया प्रत्युतिको उचित न्याय र दिनाकरत जहणोग गने आ-आफ्नो दायरगत गतल गन।

ध्यानमा राख्दै तत्काल आन्दोलन स्थगित गर्न अनुरोध गर्नुो।

# कर्मैयाहरूको धर्ना स्थगित

धर्नाकारी १९ जना कर्मैयाहरूलाई वसोवासको व्यवस्था गर्न गराउन गेटा गा.वि.स.मा जाने सहमति भएकोले जेठ १२ गतेदेखि धर्ना स्थगित भएको थियो। कर्मैयाहरूले उठाएका न्यायिक मागहरू पूरा गर्ने सम्बन्धमा आन्दोलन जारी रहने कुरा प्रेस विज्ञप्ति मार्फत कर्मैया आन्दोलन परिचालन कमिटीले जानकारी गराएको थियो। जेठ १७ गते धनगढीमा अर्को विशाल न्याली र विरोध सभा सम्पन्न भएको छ। जसमा राजनीतिक पार्टीका केन्द्रीय नेताहरू, मानवअधिकार संस्थाका केन्द्रीय नेताहरूले संबोधन गरेर कर्मैया मुक्त गर्न जोड दिएका थिए।

कर्मैयाहरूको आन्दोलनलाई सहयोग पुर्‍याउँदै आएका संघ संस्थाहरूको कैलालीमा १८ गते बसेको बैठकले पाँच जिल्लामा कर्मैया आन्दोलन परिचालन कमिटी गठन गर्ने निर्णय गरेको छ र काठमाण्डौमा केन्द्रीय स्तरको गोष्ठी

गर्ने योजना बनाएको छ।

# अन्तर्राष्ट्रिय प्रतिबद्धता

संयुक्त राष्ट्रसंघद्वारा जारी गरिएको मानव अधिकारको विश्वव्यापी घोषणापत्र सन् १९४८, दासत्व अभिसन्धि १९२६ र उक्त दासत्व अभिसन्धिलाई संशोधन गर्ने १९५३ को प्रोटोकल, दासत्व, दास व्यापार वा दासत्व सरहका संस्था तथा प्रचलन उन्मूलन सम्बन्धि सहायक अभिसन्धिहरूले दासत्वको विरुद्धमा अन्तर्राष्ट्रिय घोषणापत्र जारी गरिसकेको छ। श्री ५ को सरकारले दासत्व उन्मूलन सम्बन्धी अन्तर्राष्ट्रिय अभिसन्धिमा सात जनवरी १९६३ मा हस्ताक्षर गरिसकेको छ। तर पनि, सरकारले हालसम्म बाँधा प्रथा उन्मूलन सम्बन्धी कानूनको समेत निर्माण नगर्दा कानूनको अभावमा कर्मैयाहरूले सहज ढंगले न्याय पाउन सकिरहेका छैनन्। ०४६सालको परिवर्तन पश्चात कर्मैयाहरूले आफ्नो न्याय र मुक्तिको लागि साना ठूला आन्दोलनहरू संचालन गर्दै आएका छन्। उनीहरूको त्यही प्रथाले गर्दा नै पुस्तौं पुस्तादेखि अर्काको घरमा बाँधा जीवन

बिताउदै आएका कमैयाले प्रजातन्त्र आए पछि मात्र राष्ट्रिय र अन्तर्राष्ट्रिय चर्चा भएको देखिन्छ ।

### कमैयाको परिभाषा

सुकुन्बासी समस्या समाधान आयोग सुकुन्बासी कमैया स्थलगत सर्वेक्षण प्रतिवेदनले कमैयाको यस प्रकार परिभाषा गरेको छ- "परिवारका अन्य कुनै सदस्यले वा पूर्वहरूले वा सामूहिक रूपमा कसै अरुले खाएको वा आफू स्वयंले खाएको ऋण बापत वा आफ्नो पूर्वहरूले वा कसै अरुले गरेको सम्झौता अनुसार यदि आफूले वा परिवारका अन्य व्यक्ति (बच्चा, महिला, युवा, वृद्ध) ले खाएको ऋण चुक्ता नगर्ज्जेल वा गरेको सम्झौताको अवधि समाप्त नहुज्जेल सम्म आफूले गरेको श्रमको पारिश्रमिक समेत थाहा नपाई कडा शारीरिक र मानसिक श्रम दिनुपर्ने बाध्यतामा परि आफ्नै इच्छा विपरित कार्य गर्न बाध्य कृषि कामदारलाई बाँधा मजदूर वा हलिया, कमैया भनिन्छ ।"

कमैया भन्नाले जग्गा धनीकै नगदी र जिन्सी लिएर सपरिवार अर्काको जग्गा कमाउने मानिसलाई बुझाउँछ । कमैया प्रथा भित्र ९८ प्रतिशत थारू जातिका मानिस छन् । कमैयाहरूले जग्गा धनीसँग सौकी लिई मलिकको स्वदनपटनमा माथीमा मौलिक सम्झौता गरी अर्काको घरमा काम गर्छन् ।

**कृषि मजदूरको न्यूनतम न्याला सम्बन्धमा सरकारी निर्णय**  
नेपालको मध्यपश्चिम तथा सुदूर पश्चिम क्षेत्रका तराईका जिल्लाहरूमा कमैया प्रथाको रूपमा

दास युगको अवशेष बाँधा प्रणालीको रूपमा जीवितै भेटिन्छ। यसरी ती बाँधा कमैयाहरूको सम्पूर्ण परिवार बँधुवा भएर जमिन्दारको घरमा काम गर्दा पनि उनीहरूले जीवन यापनकालागि सधैं ऋणी बन्नुपर्ने बाध्यता छ । उनीहरूको कामको निरन्तर समय निर्धारण हुन सकेको छैन। उनीहरूले अफसम्म पनि उचित ज्याला पाएका छैनन्। यसरी यस्ता कृषि श्रमिक अथवा कमैयाहरूमाथिको शोषणले उनीहरूलाई मात्र नभएर सिङ्गो राष्ट्रको कृषि प्रणालीलाई नै प्रभाव पारेको छ । यसै तथ्यलाई मध्यनजर गर्दै कृषि श्रमिक, मजदूर संगठन, मानव अधिकार संस्थाहरू र सामाजिक क्षेत्रको आवाजलाई ध्यान दिदै श्री ५ को सरकार श्रम मन्त्रालयबाट २०५६ माघ महिना देखि लागु हुने गरी २०५६ चैप २९ मा कृषि श्रमिकको लागि दैनिक रू. ६० र प्रतिघण्टा रू. ७।५० का दरले न्यूनतम ज्याला निर्धारण भयो। कुनै ठाउँ विशेषमा श्री ५को सरकारले तोकेको न्यूनतम ज्याला भन्दा बढी ज्याला दिने प्रचलन भएमा खाइपाइ आइरहेको प्रचलित दरमा घटाउन नपाउँदै व्यवस्था समेत गरिएको छ। सोही बमोजिम विभिन्न जिल्ला विकास समिति र गाउँ विकास समितिका कार्यालयहरूले पनि आफ्नो जिल्ला तथा गा.वि.स. भित्र रहेका कृषि मजदूरको न्यूनतम ज्याला निर्धारण तथा कार्यान्वयन गर्दै गराउँदै आइरहेका छन् ।

एकातर्फ राष्ट्रिय स्तरमा बनेका ऐन कानूनहरू लागू हुन सकिरहेको छैन भने अर्कोतर्फ जनता दास युगको अवशेषबाट मुक्त हुन

सकिरहेका छैनन्। न्याय निसाफ र मुक्तिका लागि आवाज उठाउँदा उनीहरूमाथि दमन र उपेक्षा गरिँदछ। देशमा प्रजातन्त्रको बहाली भएको दश वर्ष बितिसक्दा पनि न्याय निसाफको लागि आवाज उठाउने जनतामाथि गरिएको यस किसिमको दमन र उपेक्षा भनेको प्रजातन्त्र र मानव अधिकार प्रतिकै तीस्रो ब्यङ्ग हो। यसरी जनताले श्री ५ को सरकारसँग न्याय माग्दा स्वयं प्रशासनबाटै दमन हुनु र न्यायको बदला शक्ति प्रदर्शन गर्नुले शान्ति र सुरासनको अवधारणालाई कसरी पूर्ण गर्न सक्छ भन्ने प्रश्न उब्जिएको छ ।

अतः कमैयाहरूको न्यायिक आन्दोलनमा ऐक्यबद्धता जनाउन, आन्दोलनमा सहयोग पुऱ्याउन र न्याय प्राप्तीको लागि न्याय समानता र प्रतिको लागि आवाज उठाउने सम्पूर्ण राजनैतिक दल, सांसद, सामाजिक संघ, संस्था, मानवअधिकारकर्मी, शिक्षक, बुद्धिजीवि, विद्यार्थी, वकिल, पत्रकार, किसान मजदुर लगायत सबै पेशामा संलग्न जनसमुदायलाई कमैया र कमैया आन्दोलन परिचालन समितिले प्रेश विज्ञप्ति जारी गरी अनुरोध गरेको छ । साथै यो लेख तयार पार्दासम्म कमैयाहरूको उक्त आन्दोलन जारी नै छ। सशक्त ढंगले कमैया मुक्त गराएर छाड्ने दृढताका साथ सबै कमैयाहरू र संघ संस्थाहरू जुटेका छन्

**कमैया मुक्तिका लागि दबाव कार्यक्रम**  
श्री ५ को सरकारको नीति तथा कार्यक्रमका बारेमा अर्थमन्त्रीले बोल्दा कमैयाको नाममा रहेको सौकी भूमिपतिहरूलाई तिरिदिने प्रस्ताव बजेत माफत प्रस्तुत गर्नुभएको छ। सरकारले गरेको यस प्रकारको निर्णयप्रति इन्त्येक लगायतका संस्थाहरूले विरोध जनाउँदै सम्बन्धित निकायमा शानन पत्र बुझाएका छन्। सो शानन पत्रमा भनिएको छ, "असंवैधानिक ठहरिने सौकी उल्टै सरकारले भूमिपतिहरूलाई तिरिदिने प्रस्ताव संसदमा बजेत माफत प्रस्तुत गर्नुले हामी दुःखित भएका छौं।" जेठ २४ गते मानव अधिकार संस्थाहरू र कमैया आन्दोलनलाई सहयोग पुऱ्याउँदै आएका सामाजिक संघ संस्थाका प्रतिनिधिहरूले मानव अधिकार आयोगका अध्यक्ष नयन बहादुर स्वत्री, सार्वजनिक लेखा समितिका सभापति सुवास नेम्वाङ्ग, परराष्ट्र, सम्बन्ध तथा मानव अधिकार समितिका सभापति सोमप्रसाद पाण्डे र प्रमुख प्रतिपक्षी दलका नेता माधवकुमार नेपालसँग भेट गरी कमैया मुक्ति आन्दोलन परिचालन समिति कै तर्फबाट कमैयाका मागहरू पूरा गराउन पहल होस् भनी शानन पत्र बुझाएका छन्।

## कमैयालाई जग्गा वितरण गर्ने निर्णय

कैलाली जिल्ला गेटा गाविस-६ चैतन्यपुरका १९ जना कमैयाहरू विगत वैशाख ३० गतेदेखि कमैया मुक्तिको आन्दोलनमा उत्रेका थिए। आन्दोलनको धनामा बसिरहेका १९ जना कमैयाहरूलाई पहिलो प्राथमिकताका साथ बसोबासको व्यवस्था गर्ने सर्वदलीय सहमति अनुसार आज मिति ०५७ जेठ १२ गतेका दिन सुकुन्बासी समन्या समाधान आयोग कैलालीका उपाध्यक्ष, नेपाली कांग्रेस र नेकपा (एमाले) का पार्टी प्रतिनिधिहरू तथा कमैया आन्दोलन परिचालन समितिका पदाधिकारीहरू, स्वयं कमैयाहरू र अमिन समेतको उपस्थितिमा कमैयाहरू बसिरहेका चैतन्यपुर स्थित ऐलानी जग्गाको अध्ययन (नापी) गर्दा किल्ला नं. ११ को जग्गा उक्त १९ जना कमैयाहरूलाई वितरण गर्न उपयुक्त भएको उद्घरण गर्दै निजहरूलाई वितरण गर्ने निर्णय गरियो।

**उपस्थिति**  
नेजबहादुर विष्ट, महसुबीजक- सुकुन्बासी समस्या समाधान आयोग, कैलाली  
गाविसकाच कोशी, सचिव- नेपाली कांग्रेस, कैलाली  
दिनेशचन्द्र सुब्बा, सचिव- सेतो अंचल कमिटी, एमाले  
इन्दुलीबाहादुर चौधरी, संयोजक- कमैया आन्दोलन परिचालन समिति, कैलाली तथा अध्यक्ष बने  
प्रमोद पाठक, अध्यक्ष- सि.सि.एस., कैलाली  
ज्योतिराल बज्र, प्रमुख- ग्रिनो न्याल, मुक्ति प्रतिष्ठान  
देवी बास्कोटा- संयोजक, इन्त्येक धनगढी  
रमेश मगर- कमैया, चैतन्यपुर  
मानागम चौधरी- कमैया, चैतन्यपुर  
हरि शोभाइली, सचिव- ने.ग.द.स.क. संघ, कैलाली

## कर्मैया आन्दोलन- कैलालीको टटना तिवरण

२०५७ वैशाख १९ गते गेटा गा.वि.स. मा जमिन्दार शिवराज पन्तका कर्मैयाहरू मई दिवस मनाउने क्रममा भेला भए। कर्मैयाहरूले त्यसै दिन अफूहरूमाथि भएको अन्याय र शोषणका विषयमा छलफल गरे। बाँधाबाट मुक्ति, सौकी भिनाहा, न्यूनतम ज्याला पाउनु पर्ने, घर बासको ब्यबस्था हुनु पर्ने आदि माग राखि कर्मैयाहरूको जुलुस गेटा गाविसमा पुगी जमिन्दार शिवराज पन्तलाई अन्यायी घोषित गरी माग दाबी सहितको १९ जनाको निवेदन गाविस भवनमा बुझाए। तर, उक्त दिन गाविस अध्यक्षसंग भेट हुन सकेन र निवेदन दर्ता भएन। गाविस सचिवले कर्मैयाहरूको निवेदन बुझिए। त्यस दिन गाविस अध्यक्ष तीन दिनको लागि गोष्ठिमा जानु भएको थियो।

वैशाख २३ गते गेटा गाविस अध्यक्ष सन्त बहादुर कार्काद्वारा कर्मैयाहरूले वैशाख १९ गते गाविसमा बुझाएको निवेदन दर्ता भएको।

वैशाख २५ गते जमिन्दार शिवराज पन्तलाई गाविसमा उपस्थित हुन चिठी काटेको। कर्मैया मुक्ति मंच, बेस, इन्सेक, सि.सि.एस., ग्रिन्सो, नेपाल राष्ट्रिय दलित समाज कल्याण संघ र ने.क.ष. एमाले आदिलाई गाविसले बोधार्थ दिएका थियो। गाविसले लेसेको चिठीमा वैशाख २८ गते गाविस भवनमा कर्मैयाका मालिक र सामाजिक संघ संस्थालाई छलफल गर्न बोलाइएको थियो।

वैशाख २८ गते गेटा गाविस अध्यक्ष सन्त बहादुर कार्काको अध्यक्षतामा कर्मैया मुक्ति सन्ध्वी विभिन्न विषयमा छलफल गर्न विभिन्न संचार माध्यमका प्रतिनिधिहरू र कैलाली जिल्लाका कर्मैया मुक्ति सन्ध्वी काममा संलग्न सरकारी तथा गैरसरकारी संस्थाका प्रतिनिधिहरू करीब १०० जनाको उपस्थितिमा गेटा गाविसमा वैशाख २८ गते एक दिने गोष्ठी सम्पन्न भयो। त्यस दिन जमिन्दार शिवराज पन्त उपस्थित भएनन्। उक्त बैठकले गेटा गाविस वाई नं. ६ चैतन्यपुरका १९ जना कर्मैयाले दिएको निवेदन माथि छलफल गर्दा प्रत्येक

## हाबो मुक्तिमा नै घालघच्चाको मुक्ति छ

आम्ना माग राख्न काठमाडौं आशुगोर्खा वृकरही सगनी चौधरी आफ्ना समन्वयलाई घरको व्यक्त गर्दैछन्।

वचपनदेखि शिवराज पन्तको घरमा काम गर्दै आएको छु। मेरो बाजेले त्यही काम गरेका हुन्। हाबो ससुरा काम गरेर बितेहाले। हाबो दुईवटा पुस्ता कामाउँदा कामाउँदा हाबो पनि समय कित्त खाँलिसक्यो। यसरी दुई पुस्तादेखि कर्मैया वस्दै दुःख भोग्नु परेकाले अब आफ्नो बाल बच्चालाई कसरी कर्मैयाबाट मुक्त गर्ने भनेर हाबो चाँडैका छौं। हाबो मुक्ति भयो भने बालबच्चाको पनि मुक्ति हुन्छ।

सुत्कीरी हुँदा जार्गीलाई आठ दिनको मात्र छुट्टी मिल्छ। आठ दिनको सानो बच्चालाई कपडाको केर खेतमा सुत्काएर हाँसेले काम गर्नुपर्छ। उनी आगाडि भन्दछिन्- जेतमा लोग काम गर्दै बच्चा हुकाउँछौं। स्वतामा बसाएर दुध स्वकाउँदा हाबोलाई नटो बगे जस्तो करि दुध अर्इछ ? करि दुध स्वकाउनु पर्छ तियो बच्चालाई ? काम हाँजे मान गर्छौं, भनी गालो गर्छन्। विरामी पर्दा पनि छुट्टी पाउँदैन। आफ्नो शत्रु माले बुहारी पछाएको छु। काम गर्ने नसक्दा हाँजना काट्छन्। मुत्कीरो भएका बेला खानलाई नुन, तेल, आँपथी केही पनि दिँदैन। वर्षको जम्मा १५ किबन्टल धान मात्र हो। बालबच्चादेखि सबै परिवारलाई आफ्नै तर्फबाट स्वकाउनु पर्छ।

बच्चा विरामी प्यो भने कहँ गहँस आउ, काम हाँजे गर्छन् भनी हप्काउछन्। पानी होस या चाप होस ३५ से घण्टा काम गर्नुपर्छ। गती दुई बजेदेखि गर्नु काट्नु पर्छ। गती टक्कको बनी बालेर काम गर्नुपर्छ। दिउँसो १५ बजे खाता खात पाइन्छ। मलाई काम गर्नबाट छुट्टी मिल्दैन। हाँबोलाई यति धेरै दुख छ। त्यही भएर आफ्नो माग राख्न प्रधानमन्त्री र क्रममन्त्रीलाई भेट्न काठमाडौं आएका हो



कर्मैयाबाट छुट्टाछुट्टै रूपमा जिल्ला प्रशासन कार्यालय कैलालीमा निवेदन दिने निर्णय गर्‍यो। गेटा गाविस अध्यक्षको संयोजकत्वमा ९ सदस्यीय दबाब समूह गठन गरेको थियो जसमा एक जना कर्मैया सहित नेपाल पत्रकार महासंघ, ग्रिन्सो, बेस, इन्सेक, लुथरन, सि.सि.एस. र नेपाल राष्ट्रिय दलित समाज कल्याण संघ रहेका छन्।

वैशाख २९ गते ब्याकवर्ड सोसाइटी एजुकेशन (बेस) को लेटरप्याडमा १९ जना कर्मैयाको बेला बेले बयान सहित छुट्टाछुट्टै निवेदन तयार पारी जिल्ला प्रशासन कार्यालयमा बेस लगायत सामाजिक संस्थाका ब्यक्तिहरू र कर्मैया समेत भएर निवेदन दर्ता गर्न जाँदा प्रमुख जिल्ला अधिकारीले निवेदन लिन इन्कार गरे। प्रमुख जिल्ला अधिकारी ताना गौतमले कर्मैयाले ब्यक्तिगत निवेदन दिएमा मात्र लिनै कुरा बताए।

वैशाख ३० गते विहान १०:०० बजे जिल्ला प्रशासन कार्यालय कैलालीमा निवेदन दर्ता गराउन जाँदा प्रमुख जिल्ला अधिकारी ताना गौतमले उल्टै निवेदनकर्ता माथि अभद्र ब्यबहार गरे। निवेदन दर्ता नगरेपछि सबै संघ संस्थाहरूको निर्णयबाट जिल्ला प्रशासन कार्यालय अगाडि धर्ना दिने कार्य शुरू भयो। त्यसै दिन बेलुका कर्मैया र सामाजिक संघ संस्थाको तर्फबाट छुट्टा छुट्टै प्रेश विज्ञप्ति समेत निकालियो। त्यसै गरी कैलाली जिल्लाको कर्मैयाको आन्दोलनका बारेमा इन्सेकका अध्यक्ष सुशिल प्याकुलले काठमाण्डौबाट पनि प्रेश विज्ञप्ति निकाल्नु भयो।

वैशाख ३१ गते धर्ना जारी नै रहयो। जेष्ठ १ गते जुलुश गर्ने तयारी गरेको।

जेष्ठ १ गते अपिल प्रकाशित गरेको। दाङ्ग, बाँके, बर्दिया, कैलाली र कचनपुर जिल्लाका हजारौ कर्मैयाहरूले धनगढी बजारमा ब्यानर, प्लेकार्ड सहित नारा लगाउँदै जुलुश प्रदर्शन गरी बिहान ११:०० बजेदेखि बेलुका ५:३० बजेसम्म जिल्ला प्रशासन कार्यालय कैलालीको मूल गेटामा नारा सहित धर्ना कार्यक्रम गरे। कर्मैया, विभिन्न राजनीतिक पार्टीका प्रतिनिधिहरू र सामाजिक संघ संस्थाका मानिसहरूले भाषण गरी सि.डि.यो. ले कर्मैयाको माग पुरा नगरेकामा बिरोध जनाए। त्यसै दिन बेलुका कर्मैयाको आन्दोलनमा संलग्न सबै संस्थाहरूको तर्फबाट प्रेश विज्ञप्ति निकालियो।

जेष्ठ २ गते विहान १०:०० बजेदेखि अपराह्न १२:०० बजेसम्म मुस्वमा कालो पट्टी बाँधी धर्ना भयो। यसै बीच विहान १०:०० बजे जिल्ला प्रशासन कार्यालयले अपराह्न १:०० बजे भित्र पीडित पक्षका ५ जना र उनीहरूले पत्याएका एक-एक जना गरी १० जनासंग वार्ता गर्न बोलाएको। उक्त समय भित्र सम्पर्क राख्न नआएमा त्यस कार्यालयको मूलद्वारमा बसेका धर्नाकारीहरूलाई बल प्रयोग गरी हटाउने धम्की पूर्ण सूचना प्रकाशित गरिएको। जिल्ला प्रशासन कार्यालयले धम्कीपूर्ण सूचना प्रकाशित गरेको हुनाले त्यसको विरोधमा तत्काल आन्दोलनमा संलग्न संस्थाहरूको तर्फबाट प्रेश विज्ञप्ति प्रकाशित गरियो। कर्मैया आन्दोलनलाई सबै क्षेत्रबाट धर्नामा सहभागी भै सहयोग गर्न कैलाली जिल्लाका राजनीतिक पार्टी, ब्यापारी, बुद्धिजीवी, शिक्षक



उनीहरूले घनगढी बजारमा आफ्नो लागि राहत संकलन गरेका थिए । राजनीतिक पार्टीहरूसँग भेटघाट ।

जेष्ठ ६ गते राहत संकलन तथा लालटिन जुलूस

जेष्ठ ८ गते महिलाहरूले थाल उटाउँदै जुलूस निकाले । दाइ , बाँके, वर्दिया र कचनपुर जिल्लाका जिल्ला प्रशासन कार्यालयमा जापन पत्र बुझाइयो ।

जेष्ठ ९ गते जि.वि.स. सभापतिसँग वार्ता , कृषि मजदूर सभले कर्मैयाका माग प्रति समर्थन जनाउँदै जुलूस प्रदर्शन गरे ।

जेष्ठ १० गते बाजा गाजा सहित जुलूस प्रदर्शन भयो ।

जेष्ठ ११ गते नेपाली काँग्रेस , एमाले र रा.प्र.प. द्वारा संयुक्त प्रेस वक्तव्य जारी ।

## कर्मैया सरोकार समूह तथा कर्मैया मुक्ति आन्दोलन परिचालन समिति, कैलालीको अपिल

नेपाल कृषि प्रधान मुलुकका रूपमा परिचित छ । यहाँका सती लाख जनता कृषिमा निर्भर छन् । त्यसमध्ये चातिस लाख मानिस आफ्नै खेतबारीमा काम गर्छन् । बाँकी बीस लाख मध्ये दश लाख मानिसको जग्गा जमिन छ । दश लाख चाहिँ आफ्नो जग्गा जमिन र घरबार समेत नभएका छन् । यसरी आफ्नो अलिकति पनि भूमि र आफ्नो घरबास समेत नभएका भूमिहीन कृषिमजदूरहरू मासिक, वार्षिक तथा दैनिक ज्यालादारीको रूपमा हत्ती, गोठाला, खेताला भएर जीवन यापन गरिरहेका छन् । यसरी कृषि मजदूरहरू असंगठित अवस्थामा रहनु, कामको निश्चित ज्याला र समयवाधि समेत निर्धारण नहुनुले उनीहरूमाथि अत्यन्त चर्को रूपम शोषण मझुहेको छ ।

अफ नेपालको मध्यपश्चिम तथा सुदूर पश्चिम क्षेत्रका तराईका जिल्लाहरूमा कर्मैया प्रथको रूपमा टास युगको अवशेष बाँध प्रणाली जीवितै भेटिन्छ । यसरी ती बाँधा कर्मैयाहरूको सम्पूर्ण परिवार बंधुवा भएर जमिनदारको घरमा काम गर्दा पनि उनीहरूले जीवन यापनकालागि सधैँ ऋणी बन्नुपर्ने बाध्यता छ । उनीहरूको कामको निश्चित समय निर्धारण हुन सकेको छैन । उनीहरूले अभिसम्म पनि उचित ज्याला पाएका छैनन् । यसरी यस्ता कृषि श्रमिक अथवा कर्मैयाहरूमाथिको शोषणले उनीहरूलाई मात्र नभएर सिङ्गाँ राइको कृषि प्रणालीलाई नै प्रभाव पारेको छ । यसै तथ्यलाई मध्य नजर गर्दै कृषि श्रमिक, मजदूर संगठन, मानव अधिकार संस्थाहरू र सामाजिक क्षेत्रको आवाजलाई ध्यान दिदै श्री ५ को सरकार श्रम मन्त्रालयबाट २०५६ माघ महिना देखि लागु हुने गरी २०५६ पौष २९ मा कृषि श्रमिकको लागि दैनिक रु. ६०/- र प्रतिघण्टा रु. ७/५० का दरले न्यूनतम ज्याला निर्धारण भयो । कुनै ठाउँ विशेषमा श्री ५को सरकारले तोकको न्यूनतम ज्याला भन्दा बढी ज्याला दिने प्रचलन भएमा खाइपाइ आइहेको प्रचलित दरमा घटाउन नसर्ने व्यवस्था समेत गरिएको छ ।

सवहार, कर्णाल र कर्णो पनि आफ्नो नभएका व्यक्तित्वबाट जग्गा असुली गर्नसक्ने कानूनी प्रावधान समेत नभएको अवस्थामा वर्षौँ जमिनदारका घरमा विना मूल्य श्रम गरेर, उचित ज्याला समेत नफएका बाँधा कर्मैयाहरूले विभिन्न ऋण भन्दा जमिनदार र सोमललाई नै ऋणभोजनका नाममा सरकारले रकम तिरी दिने गैह्र सर्वधार्मिक घोषणा पनि बेलाबेला गर्ने गरेको छ । कर्मैयाको पक्षमा कार्य गर्ने नाममा जमिनदारको पक्षपोषण गर्ने किसिमका यस्ता कार्यहरूको हामी भर्त्सना गर्दछौं । हामी श्री ५ को सरकारले कैलाली, गेटाका कर्मैयाहरूको समस्यालाई गम्भीरता साथ विगु पछि र समकथान आरम्भको पहिलो कदमको रूपमा अहिले आन्दोलनमा अर्लिएका उन्नाईस जना कर्मैयाहरूलाई बाँधा जीवनबाट मुक्त गरेर उनीहरूको पुनर्स्थापनाको व्यवस्था मिलाउनु पर्छ भन्ने माग गर्दछौं । नेपालमा बाँधाश्रम प्रणाली अन्त्यको लागि कानूनको आवश्यकता रहेको कुरा कैलालीको घटनाले अझ टुङ्कारो बनाएको छ । त्यसैले हामी बाँधाश्रम उन्मुलन ऐन अबिलम्ब बनाई त्यस अनुसार बाँधा कर्मैयाहरूको मुक्तिको बाटो खुलाइयोस भन्ने जोडदार माग गर्दछौं ।

आदि सबैलाई पत्रचार गरेको। कर्मैया आन्दोलनकारीका तर्फबाट जिल्ला प्रशासन कार्यालयमा बेलुका ६:०० बजे बार्तामा गएका टोलीको विवरण - बेसबाट डिल्ली चौधरी, चुण चौधरी र यज्ञ चौधरी, इन्सेकबाट - प्रेम पराजुली, सूर्यप्रकाश भट्टराई र टक भट्टराई, ग्रिनोका ज्योतिलाल बन, सि.सि.एस.का दिनेश भण्डारी, टेकोफ्याटका हरि श्रीपाइली, कर्मैयाहरू रमेश मगर, गम्बरदास चौधरी, जोठराम चौधरी, ठगु चौधरी, राजदेब चौधरी, बिसमराज चौधरी र पुनवा चौधरी जानु भएको थियो। वार्तामा ३ गते निवेदन दर्ता गरिदिने र पुनः वार्ता गर्ने गरी सकिएको थियो। इन्सेक अध्यक्ष सुशील प्याङ्गुरेले काठमाण्डौबाट प्रमुख प्रतिपक्षी दलका नेता माधव नेपाल, प्रधानमन्त्री, प्रतिपक्षी दल, संयुक्त जनमोर्चा लगायतका संसदमा भएका पार्टीहरूलाई संसदमा आवाज उठाउन भनी पत्र बुझाइयो र उहाँले प्रेस विज्ञप्ति जारी गर्नु भयो ।

जेष्ठ ३ गते कर्मैया सरोकार समूहको बैठक कैलालीमा भयो । जिल्ला प्रशासन कार्यालयमा कर्मैया र संस्थाहरूको तर्फबाट अलग अलग निवेदन दर्ता गरिएको । जिल्ला प्रशासन कार्यालय कैलालीले कुनै कारवाही नगरी श्रम कार्यालयमा पठाएको । सि.डि.यो.ले ३:०० बजे बस्ने भनिएको बैठक स्थगित भएको जानकारी दिएको । धर्ना निरन्तर ।

जेष्ठ ४ गते कर्मैया सरोकार समूहको बैठक ४ गते सम्पन्न भयो । उक्त बैठकले कर्मैया आन्दोलनको सम्बन्धमा दबावमुलक र कानूनी आन्दोलन संचालन गर्ने निर्णय गर्‍यो । कर्मैया सरोकार समूह र कर्मैया मुक्ति आन्दोलन परिचालन समिति कैलालीको तर्फबाट प्रेस विज्ञप्ति प्रकाशित गरी पत्रकार सम्मेलन सम्पन्न भयो । कैलाली जिल्लाका राजनीतिक पार्टीहरू ने.क.पा माले, ने.क.पा. माक्सवादी, रा.ज.मो. र स.ज.मो. नेपालले संयुक्त प्रेस विज्ञप्ति निकाले र ने.क.पा. एमाले जिल्ला कमिटी कैलालीद्वारा पनि विज्ञप्ति जारी गरियो ।

जेष्ठ ५ गते पिडित १९ जना कर्मैयाका संपूर्ण महिला वालवालिका र वृद्धहरू कालोपट्टी बाँधे अपरान्ध ३ वजे देखि ५ वजे सम्म धर्ना वसेका थिए ।



विश्व एक्काइसौ शताब्दीमा प्रवेश गरिरहेको अवस्थामा १८ औं शताब्दीको दास प्रथाको अवशेषको रूपमा रहेको कमैया प्रथम नेपालका मध्यपश्चिम एवं सुदूरपश्चिम क्षेत्रबा पाँच जिल्लाहरू दाङ, बाँके, बर्दिया, कैलाली र कञ्चनपुरमा अध्यावधि विद्यमान छ।

वि.सं. १९८२ वैशाख १ गते तत्कालीन राणा प्रधानमन्त्री श्री ३ चन्द्र शमशेरको पालामा नेपालबाट वैधानिक रूपमा दासप्रथा समाप्त भैसकेको घोषणा भएता पनि मध्य पश्चिम एवं सुदूरपश्चिमका तराईका पाँच वटा जिल्लाहरूमा कमैया, कम्लहरी, बुकरही, वर्देवा, भैस्वार आदी नामहरूले चिनिने दास प्रथाको अवशेषको रूपमा रहेको कमैया प्रथम भने यद्यपि प्रचलनमा रहेको छ।

संयुक्त राष्ट्र संघको मानवअधिकार सम्बन्धी विश्वव्यापी घोषणापत्र १९४८ को अभिसन्धिहरूमा, दासत्व मोचनको अभिसन्धी १९२६, दासत्व व्यापार र दास सरहका संस्था वा प्रचलन उन्मुलन गर्ने सम्बन्धको अभिसन्धी १९५६ मा नेपालले हस्ताक्षर गरिसकेको र नेपाल अधिराज्यको संविधान ०४७ को भाग ३ धारा २० मा उल्लेख भएको स्वतन्त्रताको हकमा कसैलाई बाँधा बनाउन नहुने भन्ने उल्लेख भइसकेको परिप्रेक्षमा नेपालमा कमैया प्रथा रहिरहनु नेपाल र नेपालीको गौरव एवं प्रतिष्ठा माथि प्रश्न चिन्ह स्वडा हुनु हो।

प्रजातान्त्रिक अभ्यास विना प्रजातन्त्र सुदृढ

हुन नसक्ने तथ्यलाई स्वीकार्दै नागरिकहरूलाई सचेत गराउने र एक्काइसौं शताब्दीको नेपाल र नेपालीको गौरवमा कलंकको रूपमा रहेको कमैया प्रथालाई उन्मुलन गर्नु आज प्रत्येक नेपालीको नैतिक दायित्व रहेको छ।

### १. कमैया शब्दको अर्थ र परिभाषा

कमैया शब्द थारू भाषाबाट आएको शब्द हो। त्यसकारण 'यस' शब्दको अर्थ पनि थारू भाषाबाट सोज्नु सान्दर्भिक होला। काम उड्या कमुइयाबाट कमैया भएको हो। थारू भाषामा कमुइया भन्नाले कमाउने वाला, आर्जन गर्ने वाला हुन्छ। नेपाली शब्दकोषमा कमैया शब्दको अर्थ (

## कमैया सरोकार समूहको प्रेस विज्ञप्ति

पत्रकार मित्रहरू मानव अधिकार तथा सामाजिक न्यायको क्षेत्रमा अग्रगण्य राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रिय सभ्यसंस्थाहरूले कमैया प्रथा मित्र रहेको बाँधा श्रम प्रणाली उन्मुलन गर्ने कार्यगत एकता गर्दै सन् १९२६ देखि कमैया प्रथाको अन्त्यका लागि कमैया सरोकार समूह यत्रन गरी कमैया मुक्तिका खातामा एकसाथ छन्। कमैया मुक्तिका लागि आंग्ल आन्दोलन, विभिन्न क्षेत्रमा प्रचारात्मक कार्य, कमैयाको सरोकारकर्ताका लागि कार्यहरू र हालसम्म कृषि क्षेत्रमा सम्बन्धित वधुवा मजदुरहरूको लागि प्रशिक्षण र ठोस कानून निर्माण हुन नसकेको र भएका कानूनी व्यवस्थाहरू पनि छरपष्ट रूपमा रहेकाले सो सभ्यताको लागि राष्ट्रिय र अन्तर्राष्ट्रिय स्तरसम्म प्रचार प्रसार गर्ने कार्य गरिनेछ।

मानव सुविधा र सभ्यताको उच्चतम शिखरमा पुगेको एक्काइसौं शताब्दीसम्म आइपुग्दा पनि मध्यामगिन दासताको अवस्थाबाट मुक्ति पाउनको लागि संघालन गरिएको यो आन्दोलनप्रति पूर्ण समर्थन गर्दै सरकारको गैरविमर्शपूर्ण व्यवहारप्रति हामी स्वेद प्रकट गर्दछौं।

यस आन्दोलनलाई निर्णायक मोडमा पुऱ्याउन आन्दोलनमा संलग्न कमैया परिवारहरूको लागि शातको व्यवस्था गरी, कानूनी उपायको लागि सहयोग गर्न र प्रचारात्मक आन्दोलनलाई जिल्ला, केन्द्र र अन्तर्राष्ट्रिय स्तरसम्म पुऱ्याउन तथा कमैया प्रथाद्वारा प्रभावित दाङ, बाँके, बर्दिया, कैलाली र कञ्चनपुरमा समेत अभियान संचालन गरिएको छ। तत्कालको लागि कैलालीका १९ जना कमैयाहरूद्वारा न्यूनतम ज्यालाको माग गर्दै संचालन गरिएको संघर्षलाई उपान्तिका साथ टुङ्ग्याउन र उनीहरूले उलाएका न्यूनतम ज्याला, बाँधा जीवनबाट मुक्ति अनि वसोवासको व्यवस्था तथा सुरक्षा सम्बन्धि माग पूरा गराउन सबै पक्षबाट सहयोगको अपेक्षा गरिएको छ।

सुरील प्याकरेल  
कमैया सरोकार समूहका तर्फबाट



### श्रममन्त्रीलाई ज्ञापन पत्र

तेस हया भन्दा तदी कमयसम्म नग्याता संघर्ष गरे परचात हासो कैलाली गेटा गा.वि.स. को १२ जना कमैयाहरूको लागि सुकुम्हानी जग्गाको जग्गाधन आधार माफत कसतवास्तुका निर्माता जग्गा उपलब्ध हुने भएको छ । श्री निरपरा पत्र नुसोका कुन हो र यसका लागि श्री ५ को सरकार, प्रमुख प्रतिपक्ष लगायत संवैधानिक संकेताई धन्यवाद ज्ञापन गर्दछौ । तर एउटा गा.वि.स.को एउटा वडाको एकजना जोमिनदारको कमैया भएर बनेला तामी १२ जनाको कसतवास्तुको व्यवस्था हुदोमा नेपालमा बाँध-कमैया प्रथाको जन्म भएको हो । तामी, जाँध-कमैया जीवनबाट मुक्ति पाउनु गर्छ र मौजोको पिनासा गरिएको तिस्सत घोषणा हुनुपर्छ भन्ने जम्मा हासो ज्वलन्त मागहरू पनि पूरा हुनु जसो नै छन् ।

कृषि श्रमिक तथा कमैयाहरूमाथि भएको यस किसिमको गोरपले हासो माउ नभएर तिहा रथको कृषि प्रणालीलाई नै उभाव गरिको छ । या कुरा जेडतीडका साथ उदाहरण परचात श्री ५ को सरकार श्रम मन्त्रालयलाई २०५६ माघ माइनालाई लागू हुने गरी २०५६ पुस २६ मा कृषि श्रमिकको लागि दैनिक रु. ६०।- र प्रतिघण्टा रु. ७/१० का दरले न्यूनतम ज्याला निर्धारण गरियो । कुनै छुट्टी विरोधमा श्री ५ को सरकारले तोकिको न्यूनतम ज्यालामन्दा बढी ज्याला दिने इच्छा नभएमा चाई पाउ आउनुको प्रचलित दम्मा बढाउने तपाउने निर्णय समेत सरकारले गर्यो । सरकारको उक्त निर्णयबाट तामी उन्माहित पनि भएका सिको । तर त्यही हक हासोले गर्ने जोज्दा हासो माथि जोमिनदार माघ नभई श्री ५ को सरकारको नीति-निर्णय जस्ता एराउने स्थानीय प्रशासन जस्तो निकायबाट समेत टपन गरियो ।

श्री ५ को सरकार र राज्य पक्षबाट जनताको पक्षमा गरिएको निर्णयको अहल्लुग र पीडित पक्षहरूमाथि भएको दुर्व्यवहारको माइनालाई ११/१२/२०५७ जेठ ५ गते हासोले दाङ, बाँके, बर्दिया, कैलाली र कञ्चनपुरका हजारौं कमैयाहरूसँग मिलेर धरगढी उबासमा जुमस प्रदर्शन गरी विज्ञान ११ बजे देखि अघिसम्म साई बाँकेजसामा जिल्ला प्रशासन कार्यालयमा नारा माहेत धनी दियो । जसको परिणाम २०५७ जेठ ३ गते जिल्ला प्रशासन कार्यालय कैलालीमा हासो निवटन दर्ता भयो । प्रमुख जिल्ला अधिकारीबाट दुवै पक्षलाई वार्ता गराउने र कमैयाहरूको माग पूरा गराउने पहल गरिने आश्वासन प्राप्त भयो ।

हासो व्यापारिक समर्थन दिनेवापै रूपमा टासाईएका एक्यवद्वत र सासगरी सन्धिप अन्तराष्ट्रिय मानवअधिकार संस्थाहरूको पहल परचात सरकारले हासो कुन कुन चाहको अनुभव पनिस्त्र हासोले सिका छौ । यस अवसरमा हासो तपाईका नेतृत्वमा रहेको समदोष समितिकमस हासो न्यूनतम ज्यालाको प्रत्याभूति गर्दै हासो बसवास र सुरक्षाको मागपरी व्यवस्था गरी हासोलाई बाँध जीवनबाट मुक्त गर्न सरकारलाई अवसरपक निर्देशन दिइयो भन्ने माग प्रत्यात गर्न चाहन्छौ ।

हासो कुराको अनुवाई हुनेछ भन्ने पूर्ण आशा एवं विश्वासका साथ ।

- उन्माइस जमा कमैयाहरूका तर्फबाट
- घोडेराज चौधरी, कैलाली जिल्ला गेटा गा.वि.स.-३
- सगनी चौधरी, कैलाली जिल्ला गेटा गा.वि.स.-३
- राजदेव चौधरी, कैलाली जिल्ला गेटा गा.वि.स.-३
- हिरादेवी चौधरी, कैलाली जिल्ला गेटा गा.वि.स.-

१) जग्गा धनी कै नगदी वा जिन्सी कर्जा लिएर सपरिवार अर्काको जग्गा कमाउन किसानहरू वा ( २) काममा साई जोतिन सक्ने कमाइ वाल पौखरी, हिकमती भनिएको छ । वास्तवमा पहिलो अर्थ कमैयाको विकृत अर्थ हो जुन अर्थ आजभोलिको वास्तविक प्रचलनमा छ । दोस्रो अर्थ थारू भाषाको वास्तविक अर्थ हो । जसको उदाहरण थारू भाषाको एउटा कहावतले स्पष्ट गर्छ- "कमैयाक पुत पहाड फोरे" काम धेरै गर्न सक्ने हिम्मती मानिसले मात्र पहाड फोर्न सक्छ जुन काम कमैया पुत्रले गर्न सक्छ । यस समुदायमा कमैया भनेको वीर पुरूषार्थी, पौरखी, हिम्मती, स्वावलम्बी र आत्मनिर्भर सक्षम मानिस हो । त्यसकारण थारू समुदायका लागि कमैया शब्द सम्मानित शब्द हो । यस्तो सम्मानित शब्द कसरी अपमानित हुन पुग्यो त? यस प्रश्नको उत्तर खोज्नका लागि थारूहरूको इतिहास बारे पनि जान्नु पर्ने जरूरी छ । किनभने हालसम्मको समीक्षण अनुसार ९८ प्रतिशत थारू जातिका मानिसहरू कमैया छन् र कमैया शब्द पनि थारू भाषाबाट आएको हुनाले कमैया समस्यालाई थारू जातीय समस्यासंग अलग्याएर हेर्न मिल्दैन ।

### २. ऐतिहासिक पृष्ठभूमि

थारूहरूको हुनु ? के हुनु ? भन्ने कुरामा इतिहासकारहरूमा मतैक्यता नभए पनि थारूहरू नेपालका आदिवासी हुनु भन्ने कुरामा विवाद देखिदैन । त्यसैगरी दाङ, थारूहरूको मूल थलो हो र दाङ उपत्यकामा थारू राजाहरूले राज्य गर्दथे भन्ने कुराका विभिन्न प्रमाणहरू छन् । थारूहरूका अन्तिम राजा दंगी शरण थिए । उनले राज्य संचालन गर्दाको दरबार रहेको ठाउँ (थुम्को) मा भग्नावशेषहरू यद्यपि भेटिन्छन् । थारू राज्यको शुरूवात र विस्तार बारे प्रशस्त प्रमाणहरू नभेटिए पनि पतनको इतिहासलाई अध्ययन गर्दा जुम्लाका बलिराजा भन्दा पनि पछिसम्म थारू राज्य थियो भन्ने कुरा थारूहरूको इतिहास थारू पुराणबाट थाहा लागेको छ । वि.सं. १४६१ ताका पहाडी सामन्तहरूको गुटबन्दी बढ्दै जाँदा जुम्ला सिंजा राज्य शक्तिशाली हुँदै गयो । त्यसैताका धेरै थारू राज्य सिंजा राज्यका राजा अशोक चल्तको अधिनमा भए । दाङको सुकौराकोट राज्यलाई पहाडी सामन्त रतन पाण्डेले आक्रमण गरी सत्ताच्युत गराएका थिए । यसरी थारू राजाको पतन पछि थारूहरू हरेक दृष्टिकोणबाट पछाडि पर्दै गए । समाजशास्त्र र वैज्ञानिक राजनैतिक शास्त्रको द्वन्दात्मक भौतिकवादको सिद्धान्त अनुसार " जुन समुदायले राज्य सत्ता कब्जा गर्न सफल हुन्छ त्यो समुदाय राज्य सत्ताको आडमा आर्थिक रूपले सम्पन्न हुँने जान्छ र जुन समुदाय राज्य सत्ताबाट वञ्चित हुन्छ त्यो समुदाय राज्यसत्तामा रहने समुदायबाट हुने उत्पीडन र शोषणका कारण आर्थिक रूपमा विपन्न हुँदै जान्छ । यसरी आर्थिक

रूपमा भएको अन्तरले कालान्तरमा त्यसबाट उच्च, निचको विभाजन हुन्छ। सांस्कृतिक रूपले सभ्य, असभ्य भनेर चिनाइन्छ। हुँदाहुँदा भाषा, संस्कृति, रंग, नर्त, पेशा, व्यवसायको क्षेत्रमा समेत जातीय शोषण हुँदै जान्छ। यस्तै शोषणमा परेका थारू जातीहरू राजाबाट रैतीमा परिणत भएर रैतीबाट कर्मैया बन्न पुगे।

### ३. कर्मैया प्रथा उत्पत्तिको कारणहरू

आदिम साभ्यवादी युगबाट दुनियाँले दास युगमा कोल्टे फेदा पनि थारू समुदायलाई कुनै प्रभाव परेको देखिन। अन्य जातीहरूको अनुपस्थितिमा उनीहरू आफ्नै साम्प्रदायिक संस्कृतिमा आरामसाथ बसिरहेका थिए। किनभने थारूहरू स्वभावतः स्वावलम्बी हुन्छन्। आफ्नो हात, पाखुरा र वकतले भ्याएसम्मको काम गर्न कुनै पनि थारू छिछि पर्दैनन्। आफ्नो श्रममा बाँच्न पाएकोमा थारूहरू गर्व गर्छन्। थारूहरूले न कहिल्यै कसैलाई दास बनाए न त दास नै भए। यसको प्रत्यक्ष उदाहरण वि.सं. १९८२ को दासत्व मोचनलाई लिन सकिन्छ। उक्त समयमा देशव्यापी रूपमा गरिएको दासशुक्ति कार्यक्रममा एकजना थारू पनि दासबाट मुक्त भएको वा मुक्त गरिएको प्रमाण छैन। किनभने वि.सं. १९६९ को सर्भे नापीको तथ्यांक अनुसार दाङमा ९० प्रतिशत जमिन थारूहरूकै थियो र थारूहरूले कसैलाई दास बनाएका थिएनन्। दाङमा औलो लाग्ने हुनाले वितावाल र जमिन्दारहरू पनि वर्षमा मुस्किलले २/३ महिनाभन्दा तराईमा बस्ने हुनाले त्यति ठूलो शोषण थिएन। पहाडमा भारी बोकाएर लैजाने तथा आफू तराईमा भएको बेलामा निःशुल्क काम गराउने प्रचलन भने व्यापक थियो। ००७ सालमा राणा शासन समाप्ति पछि "जसको जोत उसको पोत" भन्ने नारा लाग्यो। विर्ता जमिन्दारीमा बसेका थारूहरू खुशी भए तर जोतेको जग्गा हुनु त के थारूहरूसँग भएको जग्गाबाट समेत बचित हुँदै गए। ००७ सालदेखि ०१७ को १० वर्षमा थारूहरूको धेरै जग्गा अन्य जातिका मानिसहरूले हडपे। यस्तो हुनुको प्रमुख कारण राजनैतिक परिवर्तनको कारण थियो। राजनैतिक परिवर्तनको साथसाथै सरकारी कामकाजमा भएको प्रशासनिक परिवर्तनलाई बुझ्न नसक्नु र अड्डा अदालतमा पहुँच नहुनु वा आफ्नो हकदावी गर्न नसक्नु नै जग्गा गुमाउनुको प्रमुख कारण थियो। यसरी जग्गा सम्पत्ति गुमाउनु परेकामा थारूहरूमा विद्रोहको भावना जागृत भयो पनि स्वभाविक हो। यसैतकामा थारूहरूले दाङमा धेरै विद्रोह गरेका थिए। दाङको बेलुवा बन्जाडी काण्ड यसको ज्वलन्त उदाहरण हो। ०१८ देखि ०२८ को १० वर्षमा थारूहरूमाथि चरम शोषण भयो। यस्तो हुनुको प्रमुख कारण दाङबाट औलो उन्मुलन हुनु र ०२१ को भूमि सुधार लागू हुनु थियो। दाङबाट औलो उन्मुलन भैसकेपछि दाङका उब्जाउ भूमिबाट

## प्रधानमन्त्रीलाई नौ संस्थाको सापन-पत्र

नेपाल प्रतिराज्यको सविधान ०४७ को धारा २० को उपधारा (१) ले मानिसलाई धर्वावलन गर्न, दास गुल्थान, बाँधा बन्धन वा कुनै किसिमले निचको इच्छा विरुद्ध काम गराउने काम निषेध गरेको छ। त्यस्तो कार्यलाई कानुनद्वारा दण्डनीय समेत बनाइएको छ। त्यस्तै नेपाल राजबाट भएको अन्तर्राष्ट्रिय दासत्व, दास व्यापार र दासत्व समाप्त संस्था र अभ्यासहरूको उन्मुलन सम्बन्धी एक महासन्धिमा २४ सेप्टेम्बर १९२६ मा नेपाल सरकारले हस्ताक्षर गरिसकेको छ जसको धारा १ मा गरिएको दामलको परिभाषाले निम्नलाई समेटे वा नसमेटेको भए पनि ती सभ्य र अभ्यासहरूलाई प्रातिश्रील रूपमा तथा यथाशक्य चाडो पूर्ण उन्मुलन वा समाप्त गर्नका लागि सबै व्यावहारिक र आवश्यक व्यवस्थापकाय तथा अन्य उपभोगहरू अपनाउने छन् भनी स्पष्ट रूपमा उल्लेख गरिएको छ। मुलुकको ऐन जित्न सार्ने बन्धन महलको ३ र ४ नम्बर अनुसार यदि त्यस्तो काम गरेमा ३ वर्षदेखि १० वर्ष कैद सजाय गर्ने कानुनी व्यवस्था रहेको छ।

यो व्यवहारले कानुनी मान्यको अवधारणालाई झलान कुलायात गरेको राम्रोले महसुस गरेको छ। अतः हामी मानवअधिकारकर्मी, समाजसेवी, कानून व्यवसायी, बुद्धिजीवीहरू, वैज्ञानिकी विज्ञान प्रशासन कार्यपालकको रैर निम्नकार कामको विनाश गर्दै मिति ०५७ वैशाख ३० गते गेटा गाविसका १९ जना कर्मैयाहरूले उदाएको मागहरू अविलम्ब पूरा गरियोस्। साथै निज प्रमुल जिल्ला आधिकारीलाई समेत आवश्यक ३ उचित करवाही गरियोस भनी जोडदार माग गर्दछौं।

मोहन महंता, इन्जिनर

हितप्रसाद सेडाई, एक्सन एड नेपाल, नेपालगञ्ज

डा. नबिन शिपिरे, निर्माणकर्ता

गाविन्द बन्धी, मासम

ग्यामलाल चौधरी, साहस

शालिङ्गराम सापकाटा, पुनर्बोद्धन चार एकाई नेपालगञ्ज

नमराज पुरी, जनअधिकार सरोकार अभियान केन्द्र

दरगोशम गण्डार, उत्थोडत समुदाय जागरण मंच, बाँके

लोभिका पहाडतिरका अन्य जातिका मानिसहरूको दाङतिर ओइरालो लाग्न थाल्यो। सोभो थारू जातिका मानिसहरूले अन्य जातिसँग प्रतिस्पर्धा गर्न सकेनन्। हुन त भूमि सम्बन्धी ऐन ०२१ को उद्देश्य नेपाल एक कृषि प्रधान देश भएकोले कृषि नै देशको मेरुदण्ड भएकाले कृषि उत्पादनमा वृद्धि गरी राष्ट्रिय आन्दानीमा वृद्धि गर्नु थियो। तर त्यस व्यवस्थाले नेपालका नागरिकहरूलाई दुई दर्जामा विभाजन गर्‍यो-

(क) जग्गाधनी - उत्पादनको प्रोत साधनको मालिक।

(ख) मोही जोताहा - उत्पादन गर्ने यन्त्र वा दास।

माथि नै उल्लेख गरी सकियो कि थारूहरू धेरैजसो ०२१ साल पहिले नै जग्गाको स्वामित्वबाट बचित भैसकेका केही जग्गावाला थारूहरू पनि जाली फटाहाहरूको कुचालमा परी रातारात जग्गाधनीबाट मोहीमा परिणत भए। जमिन्दार बलि हदबन्दी भन्दा बढी जग्गा आफ्ना नातेदारहरूका नाममा गराए। मोही थारूहरूलाई निःशुल्क काम गराउने, चौकुर पचकुर शर्त परिवर्तन गरी औधीया सर्त बनाउने, मोही बेदखली गर्ने, अनिवार्य निःशुल्क काम गराउने, भारा टन्टा ठेववेगार जस्ता कार्यले ०१८ देखि ०२८ सालको १० वर्षमा ६९१२४ जनाको ठूलो संख्यामा थारूहरू दाङबाट (बुढान) बाँके, बर्दिया, कैलाली, कचनपुर जिल्लामा विस्थापित भए। यसरी दाङबाट स्वतन्त्रताको

स्वोजीमा बाँके, बर्दिया, कैलाली र कचनपुर जिल्लामा आएका धेरैजसो थारूहरू अहिलेसम्म पनि कर्मैया नै छन्।

### ४. कर्मैयाहरूको अवस्था

वेसको तथ्यांक ०११ अनुसार कर्मैया बस्ने गरेका ९८ प्रतिशत थारू जातिका मानिस छन्। दाङ, बाँके, बर्दिया, कैलाली, कचनपुरको कूल जनसंख्याको ३७ प्रतिशत अर्थात् ५,८७,९९३ थारू जातिका मानिसहरू पहिलो स्थानमा रहेका छन्। थारू जाति मध्येका २०.३ प्रतिशत (१,९२,११०) कर्मैया परिवारको कूल जनसंख्या रहेको छ भने ३५८७४ कर्मैया छन्। २९,२०४ जना कर्मैयाहरूको आफ्नो स्वामित्व भएको जग्गा छैन। १,९१६० जनाको आफ्नो घर जग्गा छैन। कञ्चनपुर जिल्लाको कूल जनसंख्या २,५७,९०६ को २७.४ प्रतिशत (७०,५४४) थारू जातिका मानिसहरू दोस्रो स्थानमा रहेका छन्। थारू जातिको कूल जनसंख्या मध्ये २०.७० प्रतिशत (१४,६०४) कर्मैयाहरूको परिवार संख्या रहेको छ। ४,३७६ जना कर्मैया छन्। जसमध्ये ३,७१२ जना कर्मैयाहरूको आफ्नो स्वामित्व भएको जग्गा छैन। २,६६६ जनाको आफ्नो बस्ने घर छैन। माथि उल्लेखित ५ जिल्लामा ७५,६४४ प्रतिशत थारूहरू निरक्षर छन्।

सरकारी तथा गैर सरकारी तथ्यांक अनुसार कर्मैयाको संख्यामा एक रूपता पाइदैन।

श्री ५ को सरकार श्रम मन्त्रालयको १९९५ को तथ्यांक अनुसार दाङ, बाँके, बर्दिया, कैलाली, कचनपुरमा १७,४३५ परिवारका ७८,४९९ मानिसमध्ये २५,७६२ जना कर्मैया छन्। ती कर्मैया मध्ये ५३ प्रतिशत सौकी (ऋणी) बहुधा छन्। तीन चौथाई परिवारहरू वंशगत रूपले कर्मैया छन्। पाँचवटै जिल्लाको सरदर ऋण हेर्दा प्रति परिवार रू. ४,७८४ ऋण छ। प्रति परिवार ऋणको भार कंचनपुर जिल्लामा सबैभन्दा बढी ८,७६६ देखिन्छ भने सबैभन्दा कम बर्दिया जिल्लामा २,९१६ छ। कर्मैयाहरूको ऋण रकम धेरै नभए पनि स्वानै नपुग्ने न्यून ज्याला र अन्य आयस्रोत नहुनुका कारण उनीहरू ऋण तिर्न सक्दैनन्।

५. कर्मैया प्रथाबाट समाज र राष्ट्रलाई पर्ने असरहरू

५.१ कर्मैया प्रथा राष्ट्रिय कृषि उत्पादनको बाधक जग्गावालाहरू जबसम्म निर्वाह मुस्वी कृषि प्रणालीलाई व्यावसायिक कृषि प्रणालीमा रूपान्तरण गर्दैनन् तबसम्म देशको कृषि उत्पादनमा वृद्धि हुँदैन। जग्गावाल आफूहरू स्वैतीमा प्रत्यक्ष संलग्न नहुने हुनाले व्यावसायिक कृषि प्रणाली व्यावसायिक हुन नसकेको हो। नवौं योजनाको दीर्घकालीन लक्ष्य प्राप्त गर्नका लागि निर्वाह मुस्वी कृषिलाई व्यावसायिक कृषि प्रणालीमा रूपान्तरित गर्दै औद्योगिक विकासको अधार मजबुत गर्न नसकिने तथा रोजगार प्रवर्द्धन गरी गरीवि निवारण गर्न सकिने अवधारणालाई साकार पार्न पुरानो निर्वाहमुस्वी कृषि उत्पादनबाट व्यावसायिक कृषि उत्पादन गर्नका लागि कर्मैया प्रथाको अन्त्य गर्न जरूरी छ। निर्वाहमुस्वी कृषि प्रणाली सामन्त कृषि प्रणाली हो। जग्गा धेरै हुनेलाई सामन्त भन्ने र कम हुनेलाई सामन्त नभन्ने भन्ने होइन, उसको व्यवहार

र चरित्रले देखाउने कुरा हो। ५ विधा जग्गा भएको जग्गावालले काम गर्ने मानिसलाई राम्रो ज्याला दिई धेरै मान्छेहरू परिचालन गर्छन्। उन्त तर्काबाट स्वैती गरी वार्षिक १० लाखको आम्दानी गर्छ तर अर्को २५ विधा जमिन भएको जग्गावालले १० जना कर्मैया राख्छ। स्वानै नपुग्ने ज्याला दिन्छ र १ वर्षमा १० लाख पनि आम्दानी गर्दैन। यसबाट २५ विधा जमिन भएको मानिसले राष्ट्रिय कृषि उत्पादनमा फाइदा पुर्‍याउन सकेन। अथवा धेरै जमिन भएको मानिसले आफ्नो निर्वाहका लागि मात्र कर्मैया राखेर स्वैती गर्छ। उसले श्रमको शोषण गर्छ भने ऊ सामन्त हुन सक्छ, तर धेरै जमिन भएको मानिसले कर्मैया राख्नुको साटो राम्रो ज्यालादारीमा धेरै कामदारहरू परिचालन गरेर व्यावसायिक कृषि उत्पादन गर्नुका साथै उद्योगीकरण तर्फ पनि उन्मुख हुन्छ भने ऊ राष्ट्रिय पूँजीपतिको रूपमा आफूलाई पहिचान गराउन सक्छ। अर्को कुरा कर्मैयाहरू धेरै ज्यालामा काम गर्न बाध्य हुन्छन्। त्यसकारण उनीहरूले राम्रोसंग काम पनि गर्दैनन्, गरी हाले पनि उनीहरूलाई स्वैती गर्ने नयाँ उन्त प्रविधिबारे थाहा नहुने भएकोले कृषिमा राम्रो उत्पादन हुन सक्दैन। त्यसकारण राष्ट्रिय कृषि उत्पादनमा वृद्धि गराउनको लागि कर्मैया प्रथा अन्त्य गर्न जरूरी छ।

५.२ नेपाली बजारमा विदेशी श्रम शक्तिको उपस्थिति हुनु

कर्मैयाहरू ९८ प्रतिशत थारू जातिका छन्। थारू समुदायमा रहेको परम्परागत शिप कर्मैयाहरूमा पनि प्रशस्त छ। देशमा रहेको परम्परागत शिपलाई आधुनिकीकरण गरी विदेशी शक्तिसंग प्रतिस्पर्धा गर्ने वातावरण सिर्जना गर्न

## प्रमुख प्रतिपक्षी बलको नेता समक्षा श्रावह

श्री ५ को सरकारले ०५६ माघ १ गतेदेखि लागू हुने गरी कृषि मजदूरहरूको न्यूनतम ज्याला निर्धारण गरेको महौलाई विदितै छ। उक्त निर्धारित ज्याला बर्गोजिम हामीले पनि ज्याला पाउनु पर्छ। त्यसैले हाम्रा मालिक (जमिनदार) शिवराज पन्तबाट न्यूनतम ज्याला दिलाई पाउँ भनी कैलाली जिल्ला गेटा गाविसका १९ जना कर्मैयाले ०५७ वैशाखमा गाविसमा निवेदन गरेका थिए। गाविसले पर्याप्त कामको आधार र संयन्त्रको अभावमा कारवाही गर्न सकेन र सर्वदलीय बैठक गरी जिल्ला कार्यालय धनगढीमा निवेदन दिन सहयोग गर्ने निर्णय गर्‍यो। सोही अनुसार प्रमुख जिल्ला अधिकारीको कार्यालय धनगढीमा स्थानीय मानवअधिकार संस्था, गाविस र १९ जना कर्मैयाहरू निवेदन दिन जाँदा प्रमुख जिल्ला अधिकारीले ताना गौतमले निवेदन नै नलिई दुर्व्यवहार गरी निवेदन लिनु इन्कार गर्नुभयो। निवेदन दिन के कस्तो कामनी अर्को पत्रो भनी विज्ञापन राख्ने मानवअधिकारकमी र कानून व्यवसायीहरूलाई समेत रोप प्रकट गर्नुभयो।

यी व्यवहारहरूले कामनी राज्यको अवधारणालाई बलात् क्लृप्ताभाव गरेको हामीले महनुस गरेका छौं। हामी नेरुपा (एमपी) पार्टीले पीडित पक्षका लागि न्यूनतम ज्याला उपलब्ध गराउन र पीडकहरूलाई आवश्यक कारवाहीको लागि उचित कदम चालोस् भनी अनुरोध गर्दछौं।

यस सन्दर्भमा हामीले प्रधानमन्त्रीच्यूलाई पठाएका पत्र समेत यसैसंग पठाएका छौं। जनताको न्यायपूर्ण संघर्षमा तपाईंको दलले सदनमा अवाज उठाई जनताको हक-अधिकार प्राप्तिका लागि कार्य हुनेछ भन्ने विश्वास लिएका छौं।

सुनील यादुरेल  
अध्यक्ष, इन्सक

नसक्नु नेपाली बजारमा विदेशी श्रमशक्तिको उपस्थिति हुनु हो। कर्मैयाहरसंग प्रशस्त शिप हुँदाहुँदै पनि बाध्यतावस कृषि पेशामा मात्रै सीमित रहनु पर्ने भएकोले पेशागत विविधिकरण हुन सकेको छैन। यदी कर्मैयाहरू मौसमी कामदार वा दैनिक ज्यालादारी रूपमा काम गर्ने मजदूर भएको भए आफ्नो इच्छा अनुसारको काम गर्न पाउने थिए र धेरै सहयोगमा दक्ष जनशक्ति उत्पादन भै देशमा रहेको विदेशी श्रमशक्ति घटन जानुका साथै देशमा रहेको बेरोजगारीको समस्यामा कमी आउने छ र देशको पूँजी विदेश जानबाट रोकिनुको साथै वैदेशिक मुद्रा आर्जन गर्नमा मद्दत पुग्नेछ।

५.३ सामाजिक विखण्डन हुन सक्ने सम्भावना वर्तमान प्रजातान्त्रिक युगमा सबै देशका नागरिकहरू सचेत भइरहेको अवस्थामा कर्मैयाहरूलाई दास सरहको व्यवहार गर्नु नितान्त गलत कुरा हो। वर्तमान सन्दर्भमा कर्मैयाहरू सचेत भइरहेका छन्। त्यसकारण उनीहरूलाई सामान्य नागरिक सरह व्यवहार गरिएन भने समाजमा विखण्डन आउन सक्ने प्रबल सम्भावना देखिन्छ। यसले समाज र राष्ट्रलाई निरिचत रूपमा घटा पुर्‍याउनेछ।

६. कर्मैयाहरूको ज्याला

कृषि कार्यका लागि कर्मैया राख्ने गरेको भए पनि किसानको स्वतन पटनमा अन्य कार्यहरू गर्न पनि कर्मैयाहरू बाध्य हुन्छन्। अन्य काम गरे बापत उनीहरूलाई छुट्टै ज्यालाको व्यवस्था हुँदैन। न त अन्य कुनै सुविधा नै दिइन्छ। कर्मैया प्रथा रहेको ५ वटा जिल्ला दाङ, बाँके, बर्दिया, कैलाली, कंचनपुरमा कर्मैयाहरूको ज्याला फरक फरक रहेको पाइन्छ। जसमध्ये दाङमा २५ देखि ३० पुरी (१३ देखि १६ किन्टल), बाँके बर्दियामा १० देखि १४ किन्टल, कैलालीमा १० देखि १२ किन्टल र कंचनपुरमा ८ देखि १० किन्टल रहेको पाइएको छ। दाङमा बाहेक बाँके, बर्दिया, कैलाली, कंचनपुरमा कर्मैया बसेपछि कर्मैयाकी श्रीमतीलाई कर्मैया कै ज्यालामा काम गर्नुपर्ने हुन्छ। जसलाई बुकरही नामबाट चिनिन्छ। बुकरहीहरूले एकजोर कपडा बाहेक केही पाउँदैनन्। कर्मैया र बुकरहीले स्वानाको लागि कर्मैयालाई दिइएको मस्यौराबाट स्तान्छन्।

कर्मैयाहरूलाई विधा मस्यौरा र एकाध ठाउँमा बाहेक एकजोर कपडा पनि दिइदैन। चाड पर्व, भोज विवाहमा विदा दिने नदिने पनि किसान कै तजविजमा भर पर्ने हुन्छ। समाजका केही प्रतिष्ठित व्यक्तिहरूले बाहेक कर्मैयाहरूको औषधी उपचार पनि नगरेको पाइन्छ।

७. कर्मैया बन्नुका कारणहरू

७.१ अज्ञानता  
कर्मैया बन्नुको प्रमुख कारण अज्ञानता हो। बाहिरी संसारबारे जानकारी नहुनु वा जानकारी

## तालिका १ : कर्मैयाहरूको आम्दानी

वाड (मौरमा)	बाँके (कुटलमा)	बर्दिया (कुटलमा)	सैतानी (कुटलमा)	रुचनपुर (कुटलमा)
कर्मैया	२७ (रु. १३२०८)	१२ (रु. १०,८००)	१२ (रु. १०,८००)	१० (रु. १०,८००)
कर्मैयाको श्रीमती	५ (रु. २४५०)			

ज्याला पाउँदैन

तालिका नं. २	
सामान्य परिवारको खर्च (सरदर एक घरमा ४ जना)	
१. चामल (१४६० क्रे.जि.)	१ क्रे.जि. को रु. १९ का दरले
२. नून, तेल, बेसार, मसला	प्रतिव्यक्ति रु. ३ का दरले
३. सरकारी	प्रतिव्यक्ति रु. ४ का दरले
४. औषधि खर्च	प्रतिव्यक्ति रु. १ का दरले
५. कपडा	प्रतिव्यक्ति रु. ५७६ का दरले
६. ओहने कपडा	प्रतिव्यक्ति रु. ३६० का दरले
७. चाडपर्व	प्रतिव्यक्ति रु. ६०४ का दरले
८. २ वटा बच्चाको पढाई खर्च	प्रतिव्यक्ति रु. ६८४ का दरले
जम्मा	४४,९६८.७०

लिन नसक्नु, आफ्नो हक अधिकार बारे जानकारी नहुनु वा जानकारी भएर पनि लिन नसक्नु, नाफा नोक्सान बारे लेखाजोखा गर्न नसक्नु, रूढीवादी परम्परामा विश्वास राख्नु, वा परम्परागत संस्कृति अनुसार फजुल खर्च गर्नु, नगरे समाजबाट अपहेलित वा तिरस्कृत हुनु पर्ने भएको।

७.२ बास मनोदशा/मनोबृत्ति धेरै लामो समयदेखि जातीय उत्पीडनमा पिल्सिएका थारू जाति वा कर्मैयाहरू दास मनोदशाबाट ग्रसित छन्। समाजमा व्याप्त रहेको सामन्ती संस्कारका कारण कानूनद्वारा प्रदान गरिएका हकहरूलाई पनि उपयोग गर्न नसक्नु, आफूलाई कमजोर सम्झने, आत्मबलको कमी भएकोले ठूलाठूलाहरूको शोषणबाट मुक्त हुन नसक्नु वा शोषणको प्रतिरोध गर्न नसक्नु।

७.३ सांस्कृतिक कारण थारूहरू आफ्नै संस्कृतिको कारणले पनि कर्मैया बन्न पुग्छन्। सामाजिक मर्यादा अनुसार समाजमा रहेको चलनचल्ति अनुसार खर्च गर्नुपर्ने बाध्यता थारूहरूमा हुन्छ। त्यसो गर्न नसकेको खण्डमा समाजबाट बहिस्कृत वा तिरस्कृत हुनुपर्ने भयले ऋण लिएर पनि खर्च गर्नुपर्ने हुन्छ। जस्तै चाडपर्व, भोज विवाहमा बढी खर्च गर्नु, आफूले उत्पादन गरेको वस्तु सितैमा अरूलाई दिनु आदि।

७.४ कानूनी विभेद नेपाल अधिराज्यको संविधान ०४७ ले ज्यादै उच्च र विस्तृत आकांक्षा बोकेको छ। संविधानले प्रदान गरेको मौलिक हकमा समानताको हक, स्वतन्त्रताको हक, शोषण विरुद्धको हक लगायत जाति, धर्म, लिंग, धनी गरीबको आधारमा कसैलाई पनि भेदभाव नगरिने, कानून सबैका लागि समान हुने कुरा स्पष्ट गरेको छ। देशमा प्रजातन्त्र आइसकदा पनि पंचायतकालिन गृह मन्त्रालयको ठाडो आदेशले मान्यता पाइराख्नु, अहिलेको समयमा सान्दर्भिक देखिँदैन। पंचायती कालमा जातीय संरक्षणका लागि गरिएको असफल प्रयास, थारू जातिका मानिसहरूले सम्पूर्ण जग्गा बेचन नपाउने र जग्गा बेच्नु परे जिल्ला प्रशासन कार्यालयको रोहवरमा थैली गनी गनाउ गर्नुपर्ने कुरा त्यस समयका लागि केही रूपमा सान्दर्भिक भए पनि अहिले उक्त कुराको औचित्य देखिँदैन। यसबाट थारू जातिका मानिसलाई दोस्रो दर्जाको नागरिकको रूपमा व्यवहार गरेको छ। यसबाट परेका केही नकारात्मक प्रभावहरू :

- कृषि पेशामा मात्र निर्भर हुनु पर्ने वा व्यवसाय गर्न सक्षम भएता पनि जग्गा विक्री गर्न नपाउनाले बाध्यतावस उनिहरू अधिध्या खेती गर्न वा कर्मैया बन्न बाध्य हुन्छन्। आजभोलि अधिध्या खेती गर्नका लागि या त जिरायत जेतु पर्ने वा निःशुल्क काम गरिदिनु पर्ने वा एक दुई जना कर्मैया

बसी दिनु पर्ने हुन्छ। सम्पत्तिमा वृद्धि कम् सम्भावना - एक ठाउँबाट वा एक जिल्लाबाट अर्को जिल्लामा गई बढी मूल्यमा जग्गा विक्री गरी कम् मूल्यमा खरिद गर्दा हुने फाइदाबाट थारूहरू वञ्चित हुन सक्ने सम्भावना रहन्छ। आफ्नै सम्पत्ति पनि खरिद विक्री गर्न नपाउनुबाट मौलिक हकको सम्पत्ति सम्बन्धी हक स्रोतिएको देखिन्छ।

- राज्य संचालन गर्ने स्तरसम्म पुगिसकेका चेतनशील नागरिकहरूलाई पनि जातीयताको आधारमा दोस्रो दर्जाको नागरिक सम्झिने प्रशासनले पैसा गनी दिनु पर्ने बाध्यताले जातीयताको आधारमा समानताको हकलाई प्रभावित गरेको छ। त्यसकारण कर्मैया प्रथालाई उन्मुलन गर्ने नै हो अथवा थारू जातिको संरक्षण नै गर्ने हो भने राज्य स्तरबाट उनिहरूका लागि छुट्टै किसिमको कार्यक्रमको व्यवस्था गरिनु पर्छ। उनिहरूलाई निरीहको रूपमा हेरिनु हुन।

५. कर्मैया बंधुबा हुनुका कारणहरू

५.१ हजाना कर्मैयाहरूले दैनिक सरदर रु. २५ देखि ३६ सम्म ज्याला पाए पनि काम नगरेको दिनको ५० देखि ७० सम्म दैनिक हजाना काटेको पाइन्छ। यसरी काटिएको हजाना या त कर्मैयाको विधा (ज्याला) मा न्यूनतम मूल्यमा कट्टा गरिन्छ। या त सौकीमा जोडिन्छ। यसरी हजाना काटिएको मतलव कर्मैयाहरूले विदा पाउँदैनन्।

५.२ सौकी सौकी नै कर्मैयाहरूलाई बंधुबा बनाउने मूल कारक तत्व बनेको छ। जसले गर्दा कर्मैयाहरूलाई उनिहरूको इच्छा विरुद्ध काम गर्न बाध्य तुल्याएको हुन्छ। स्वाम लाउन नपुग्ने न्यून ज्याला, ज्यालाको अनुपातमा दोब्बर तेब्बर काटिने हजानाको कारण सौकी घट्ने सम्भावना नै रहँदैन, बरू कर्मैयाहरूको सौकी वर्षे पिच्छे थपिँदै जान्छ। यहाँसम्मकि किसानको काम गर्दा हुने आकस्मिक दुर्घटना जस्तै लडाँया गाडा भाँचिनु, गोरू रोगको आगम हुनु,

यस्तो दुर्घटनाबाट भएको क्षति पनि कर्मैयाको सौकीमा थप गरेको पाइएको छ। कर्मैयाहरूको आम्दानी र खर्चको स्थितिलाई निम्न बमोजिमको तालिकामा देखाइएको छ :

तालिका नं. ३	विदा
नव वर्ष	१ दिन
कृष्य जन्माटमी	१ दिन
आइतवारी	२ दिन
टरी	७ दिन
देवारी (तिहार)	४ दिन
माघी	४ दिन
होली	४ दिन
बेते टरी	१ दिन
शनिवार	४२ दिन
जम्मा	७६ दिन

माघ तिहारको तालिका अनुसार कर्मैयाहरूको आम्दानी र खर्चको स्थितिलाई हेर्दा एउटा साधारण परिवारको खर्च रु. ४४,९६८ र एउटा कर्मैयाको वार्षिक आम्दानी रु. ९,००० देखि रु. १४,००० सम्म देखिन्छ। यतिमात्र आम्दानीले कुनै पनि व्यक्ति कर्मैया बस्नु भनेको, सौकीमा बाँधिनु हो र सौकीमा बाँधिनु भनेको कर्मैया बंधुबा हुनु हो।

एउटा ज्यालावारी अदक्ष मजदूर ७६ दिन विदा लिई घरमै बस्छ उसको दैनिक न्यूनतम ज्याला रु. ६० का दरले २९८ दिन काम गर्‍यो भने



उसले वर्षमा रु. १७,३४० कमाउँछ। कर्मैयाको श्रीमती र कर्मैयाको वार्षिक आमदानी रु. ३४,६८० हुन जान्छ। जबकी कर्मैयाहरूले दैनिक १२ देखि १८ घण्टासम्म काम गरेर पनि त्यसको आधा पनि पाउदैनन्। त्यसकारण जो कोहीले पनि सजिलै अनुमान लगाउन सक्छ कि कर्मैया बस्नु बैधुवा हुनु हो।

## ९. कर्मैया प्रथा उन्मुलनका लागि चालिएका कदमहरू

### ९.१ सरकारी स्तरबाट चालिएका कदमहरू

- वि.सं. १९८१ मसिरमा घोषणा गरिएको कार्यक्रम १९८२ वैशाख १ गते देखि लागु हुने गरी तत्कालिन प्रधानमन्त्री, श्री ३ चन्द्रशमशेर जबराबाट दासदासी प्रथा मोचन भएको घोषणा

- वि.सं. ०५१ सालमा गठित नेकपा (एमाले) को अल्पमतको सरकारले कर्मैयाहरूका आवासका लागि रु. १,००,००,०००/- (एक करोड) विनियोजन र तत्कालीन सुकुम्बासी समस्या समाधान आयोगबाट कर्मैयाहरूको औपचारिक रूपमा स्थलगत सर्वेक्षण र प्रतिवेदन सार्वजनिक गरिएको, जग्गा समेत वितरण गरिएको।

- वि.सं. ०५२ साल आश्विन महिनामा तत्कालीन प्रधानमन्त्री शेरबहादुर देउवाको प्रधानमन्त्रीत्वमा गठित नेपाली कांग्रेस र राष्ट्रिय प्रजातन्त्र पार्टीको संयुक्त सरकार नीति र कार्यक्रममा कर्मैया वृत्ति विकास कार्यक्रमरू, भूमिसुधार मन्त्रालय मार्फत संचालन गरी कर्मैया प्रथा उन्मुलन गर्ने घोषणा।

- त्यसपछि गठन भएका प्रत्येक सरकारका नीति र कार्यक्रममा कर्मैया प्रथम उन्मुलनका लागि भएका घोषणाहरू।

- ०५२ सालको तथ्यांक अनुसार श्री ५

को सरकारले कर्मैया ऋणमोचन कार्यक्रम ल्याएको थियो। तर सो कार्यक्रमको विरोध विभिन्न सरकारी तथा गै.स.स. हरूबाट भएको कारण सो कार्यक्रम मौन रहेको छ।

- कर्मैया कार्यक्रम संचालन भएका पाँच वटै जिल्लामा भूमि सुधार कार्यालयबाट कर्मैया समूह गठन गरी त्यस मार्फत् कर्मैया वृत्ति विकास कार्यक्रम संचालन गरिएको र जग्गा समेत वितरण गर्ने निर्णय भएको।

- वि.सं. ०५५ साल कार्तिक १६ गतेको श्री ५ को सरकारको निर्णय अनुसार पुष्पराज ओम्फाको अध्यक्षतामा गठित शाही शुक्लाफाँटा बन्धुजन्तु आरक्ष विस्तार जग्गा समस्या समाधान समिति कंचनपुरले आरक्ष विस्तार क्षेत्र भित्र रहेका कर्मैयाहरूलाई पुर्नवास गर्ने व्यवस्था मिलाएको।

### ९.२ गैर सरकारी संघ, संस्था स्तरबाट चालिएका कदमहरू

- वि.सं. ०४८ सालमा अनौपचारिक क्षेत्र सेवा केन्द्र (इन्सेक) बाट तीन जिल्ला कंचनपुर, कैलाली र बर्दियामा कर्मैयाहरूको अध्ययन र विश्लेषण गरी कर्मैयाहरूको विस्तृत तथ्यांक सहितको पुस्तिका तयार गरी राष्ट्रिय र अन्तर्राष्ट्रिय क्षेत्रमा प्रचार गरिएको। हाल पनि इन्सेक कर्मैया क्षेत्रमा कार्यरत छ।

- ०५१ सालमा व्याकवार्ड सोसाइटी एजुकेशन (बेस) दाङले पाँचै जिल्लामा कर्मैयाहरूको विस्तृत अध्ययन र विश्लेषण गरी राष्ट्रिय र अन्तर्राष्ट्रिय क्षेत्रमा प्रतिवेदन सार्वजनिक गरेको थियो। हाल बेस संस्थाले व्यापक रूपमा कर्मैया कार्यक्रम संचालन गर्दै आइरहेको छ। वेसले ०५५ मा सौकी मिनाहा अनुरोध अभियानबाट २२ जना कर्मैयाहरूलाई ऋण मुक्त गरायो।

- वि.सं. ०५२ सालमा अनौपचारिक क्षेत्र

सेवा केन्द्र (इन्सेक) द्वारा नेपालगंजमा कर्मैया भेला गरी कर्मैयाहरूको आफ्नै संगठन कर्मैया मुक्ति मंचको गठन गरिएको।

- दाङ, बाँके, बर्दिया, कंचनपुरमा कार्यरत कर्मैयासंग सरोकार राख्ने गैर सरकारी संस्थाहरूको समूह कर्मैया सरोकार समूहले विगत ३ वर्षदेखि कर्मैयाहरूको पक्षमा वकालत कार्यक्रम गर्दै आइरहेको छ।

## १०. कर्मैया समस्या समाधानका लागि बहन गर्नुपर्ने केही भूमिकाहरू

### १०.१ श्री ५ को सरकारको भूमिका

- स्थानीय निकायहरूद्वारा कर्मैया प्रथा विरुद्धमा निर्णय भएका ऐन, नियम र नियमावलीको कार्यान्वयनमा विशेष पहल गरिनु पर्ने,
- जग्गा र आवासको व्यवस्था हुनु पर्ने।
- सौकी स्वारेजी भएको घोषणा गर्नुपर्ने।
- आयमुलक सिप विकास सम्बन्धी तालिम संचालन गर्नुपर्ने।
- तालिम प्राप्त कर्मैयाहरूलाई व्यवसाय संचालनका लागि विना धितो र अतिन्युन व्याजदरमा ऋण उपलब्ध गराइनु पर्ने।
- उत्पादित वस्तुको विक्रीका लागि व्यवस्था गर्नुपर्ने।
- कर्मैयाका बालबालिकाहरूलाई छात्रवृत्ति प्रदान गरी उच्च शिक्षासम्म निःशुल्क शिक्षा प्रदान गर्नुपर्ने।
- कर्मैया प्रथा विरुद्धको ऐन र नियमहरू बनिनु पर्ने।
- कर्मैयाहरूलाई कृषि मजदूरमा परिणत गरी न्युनतम ज्याला र अन्य सुविधाहरू तोकिनु पर्ने।

### १०.२ गैर सरकारी संस्थाहरूको भूमिका

- मोलामोलाई गर्न सक्ने क्षमताको विकास गर्न सहयोग गर्ने।
- कर्मैयाहरू कै पहलबाट उनीहरूको आफ्नो संगठनको निर्णय गराउन प्रेरित एवं सहयोग गरी गैर सरकारी संस्थाहरूबाट संचालन गरिने कार्यक्रमहरू उनीहरू मार्फत् संचालन गरिनु पर्ने।
- कर्मैया प्रथा विरुद्ध निर्माण भएका नियम, कानून र अन्य श्री ५ को सरकारका नीति र कार्यक्रमहरू बारेमा सचेतना अभिवृद्धि गराउने।
- मानवअधिकारको विषयमा सचेतनता अभिवृद्धि गराउने।
- उमेरको आधारमा औपचारिक र अनौपचारिक शिक्षाको लागि प्रेरित एवं आवश्यक व्यवस्था मिलाउने।

- आयमुलक शीप विकास तालिमको व्यवस्था मिलाउने।
- कर्मैयाहरूको आफ्नो संगठन र सरकार बीच समन्वय कायम गराउने, आवश्यक स्रोत र साधन जुटाउन प्रयास गर्ने।
- कर्मैयाहरूमा व्यापक कुरीति, कुश्रथा आदि सम्बन्धी व्यापक सचेतना गराउने किसिमका कार्यक्रमहरू सचालन गर्ने।
- कर्मैया प्रथा सम्बन्धी समस्या विभिन्न कारणले उत्पन्न भएको हुनाले यसको मुख्य दोषी कर्मैया राख्ने किसानहरू मात्रै नहुने हुनाले कर्मैया र किसानहरूको बीचमा अनावश्यक विवादलाई न्युनिकरण गरी कर्मैया र किसानहरूको बीचमा समन्वय कायम गर्न सहयोग गर्ने।
- कृषि उत्पादनमा वृद्धि गराउने कार्यमा विशेष ध्यान दिने।

- 10.3 कर्मैया राख्ने किसानहरूको भूमिका
  - कर्मैयाहरूप्रति दास वा नौकरको भन्दा सहयोगीको रूपमा व्यवहार गर्ने।
  - कर्मैयाहरूको ज्याला परम्पराको आधारमा भन्दा उनीहरूको मेहनतको आधारमा उपयुक्त हुने किसिमले उपलब्ध गराउनु पर्ने।
  - कर्मैयाहरूका बालबालिकाहरूलाई काममा नखटाई विद्यालय तर्फ जाने किसिमको वातावरणको सृजनामा सहयोग पुर्याउने।
  - कर्मैयाको परिवार (बुकरही) लाई काममा लगाउँदा छुट्टै ज्यालाको व्यवस्था गरिनु पर्ने।
  - कर्मैयाहरू काम गर्दाको अवस्थामा आकस्मिक दुर्घटनामा पर्दा उपचारको व्यवस्था गरिनु पर्ने र अवस्था हेरी सौँको समेत मिलाहा गरिनु पर्ने।
  - कर्मैया प्रथा उन्मूलनका लागि श्री ५ को सरकार र गैर सरकारी संघ संस्था माथि दबाव सृजना गर्ने।

- 10.4 कर्मैया स्वयंको भूमिका
  1. कुश्रथा र कुरीतिहरू त्याग गरी शिक्षातर्फ अग्रसर हुनुपर्ने।
  2. बचत गर्ने बानीको विकास गर्नुपर्ने।
  3. आफ्नो संगठन निर्माणमा पहल गर्नुपर्ने।
  4. सरकारी तथा गैर सरकारी संघ संस्थाद्वारा संचालित विभिन्न कार्यक्रमहरूमा सहभागी हुने।
  5. राजनीतिक गतिविधिहरूमा पनि ध्यान दिनु पर्ने।
  6. विभिन्न क्षेत्रहरूमा आवत जावत बढाउनु पर्ने।
  7. मोलमोलाइ गर्ने क्षमताको विकास गर्ने।

### ११. निष्कर्ष

कुनै पनि मुलुकको प्रतिष्ठा एवं पहिचान त्यसभित्र भएका रीतिरिवाज, परम्परा, संस्कृति आदि नै हुन्छ। त्यसैमा सबैले गौरव गरिराखेका हुन्छन्। त्यसैगरी नेपाल विश्वमा वीरहरू, सगरमाथा, मठ-मन्दिर आदिहरूको शान्तीपुत्र राष्ट्र भनेर चिनिन्छ। विश्वमा आज पनि गौरवलीहरूको वीर गाथाहरू गुनगुनाइन्छ। यहाँका विभिन्न पुरातात्विक महत्व र कलाकृतिहरूको बारेमा चर्चाहरू हुने गर्दछन्। त्यसैले गर्दा नेपालीहरू विश्वको कुनै पनि कुनामा गए पनि हरेक क्षेत्रबाट सम्मान प्राप्त गरिरहेका छन्।

यद्यपि नेपालमा कर्मैया प्रथाको धेरै पुरानो परम्परा रहेको भएता पनि यसले बहुदलीय

व्यवस्थाको पुनर्वहाली पश्चात् मात्रै राष्ट्रिय र अन्तर्राष्ट्रिय स्तरमा चर्चा भएको देखिन्छ। यो प्रणालीलाई कर्मैया प्रथा भनिन्ता पनि यो निश्चित रूपमा दास प्रथाको अवशेषको रूपमा रहेको अस्वीकार गर्न सकिदैन। १८ औं शताब्दीबाट विश्वबाट प्रायः समाप्त भैसकेको प्रथा अध्यावधि नेपालमा कायमै रहनु निश्चय पनि समस्त नेपालीको गौरव र प्रतिष्ठामाथि आँच आउने विषय हो। त्यसैले यसको निराकरणका लागि नेपालका प्रत्येक क्षेत्रमा कार्यरत बुद्धिजीवी, समाजसेवी, व्यापारी किसान आदि जिम्मेवार एवं चेतनशील नागरिकको अहं दायित्व हुने कुरामा विवाद गर्नु अनुपयुक्त देखिन्छ।

(व्याकवर्ड साँसाइटी एजुकेशन वेबको कार्यपत्र)

## “कर्मैया मुक्ति सम्वन्धि कञ्चनपुर घोषणा-पत्र २०५६”

०५६/१/३० महेन्द्रनगर, कञ्चनपुर

बेगानि,बासि गरी कञ्चनपुर जिल्लामा सामान्त भूदास प्रथाको अवशेषको रूपमा रहेको कर्मैया प्रथा बाट कर्मैया हुनुको मुक्तिको लागि सम्वन्धि कर्मैया कृषि श्रमिकहरू, कर्मैया राख्ने जग्गा धनीहरू, नै.स.स.का प्रतिनिधिहरू, मालपोत र भूमिसुधार कार्यालयका अधिकृतहरू, प्रहरी, प्रशासन र राजनीतिक पार्टीहरू एवं गा.वि.स./न.पा.तथा वि.वि.स.समेत स्थानीय निकायहरूको सहभागितामा मिति २०५६ वैश्व २५/३० गतेको सघन छलफल पछि नेपाल अधिराज्यको संविधान २०४७ मुद्रि सुधार ऐन, स्थानीय स्वायत्त शासन ऐन २०५४ बसेको व्यवस्था तथा ३औं शताब्दी प्रवेशको परिप्रेक्षमा मानव अधिकार र सामाजिक न्यायका समेत कायम राख्न कर्मैयाहरूको मुक्तिको लागि निम्निले तहको प्रतिवद्धता र दायित्व समेत निर्धारण गर्ने गरी “कर्मैया मुक्ति सम्वन्धि कञ्चनपुर घोषणा पत्र २०५६” को घोषणा तथा कार्यक्रम प्रतिको प्रतिवद्धताहरू जारेर गरेका छौं।

### प्रतिवद्धताहरू :

- क) कर्मैया कृषि मजदुरहरूको : आफ्नो इच्छातः कर्मैया कृषि मजदुर बसेको अवस्थामा जग्गा धनीबाट प्राप्त गर्ने सेवा सुविधा र आफूले गर्ने कामको श्रम घण्टा, श्रम ज्याला र सेवा सुविधाको अभिलेख स्थानीय निकाय (गा.वि.स./न.पा./मा.पा.)मा दर्ता गराएर मात्र कर्मैया श्रमिक मजदुरको रूपमा कायम गर्ने छौं।
- ख) कर्मैया राख्ने जग्गा धनीको : यथा सम्भव आफ्नो जग्गामा आफै श्रम गरी उन्नत खेती गर्ने कुरामा जोड दिने यदि सम्भव नभए मात्र कर्मैया कृषि मजदुर राख्ने र कर्मैया कृषि श्रमिक सँग तिने दिने सेवा प्राप्त सुविधा र ज्याला तथा श्रम घण्टा बारे द्विपक्षीय लिखित सहमत अभिलेख बनाई गा. वि. स. / न. पा. मा दर्ता प्रमाणित गराएर मात्र कर्मैया कृषि मजदुर राख्ने छौं।
- ग) गैर सरकारी संघ संस्था हरूको : कर्मैया राख्ने किसान र कर्मैया श्रमिकहरूको सहमति, अभिलेख बनाउने लगायत कृषि श्रमिकहरूको चेतना शक्ति, संगठन निर्माण, सामा-तिना बचत तथा राजगारीको अवसरको सृजना गरी कर्मैया कृषि मजदुरहरूलाई काल्पनिक बनाउने अन्य-काल्पनिक र दीर्घ कालीन योजना बनाई प्रयासरत गर्ने एवं कर्मैया मुक्ति सम्वन्धमा स्थानीय निकायको निर्देशन अनुरूप सबै प्रकारको सहयोग गर्ने छौं।
- घ) बन कार्यालयको : कर्तव्यव्यति बन्, समुदायिक बन् तथा कृषि बन्को व्यवस्थापन गर्ने रूपमा कर्मैया कृषि मजदुरहरूलाई प्रबन्ध प्राथमिकता दिई बन्क्षेत्र हस्तान्तरण गर्ने तर्फ आवश्यक उचित्व कार्यक्रमही संचालन गर्ने छौं।
- ड) मालपोत र भूमिसुधार कार्यालयको : प्रचलित ऐन कानून बमोजिम स्थानिय निकाय बाट कार्यान्वयनका लागि प्राप्त भएका निर्णय एवं बन्दोबस्तहरूलाई कार्यान्वयन गर्ने गराउने छौं।
- च) प्रहरीको प्रशासनको : नेपाल अधिराज्यको संविधान २०४७, स्थानीय स्वायत्त शासन ऐन २०५४ लगायत प्रचलित नियम कानूनहरूलाई कार्यान्वयन गराउन गरिएका कर्मैया कृषि श्रमिकहरूको मुक्ति सम्वन्धि नियम र निययन्त्रण तामु गराउने छौं।
- छ) राजनीतिक पार्टीहरूको : वि.वि.स.बाट निर्धारित गरिएको कृषि श्रमिकको शैतिक श्रम ज्याला (८ घण्टाको र, ८०- का दर) ले रिताउन गर्न सबै पार्टीहरूले आफूना साततक सम्पूर्ण कर्मिटी (समिति) हरू निर्देशानु जारी गर्ने छौं।
- ज) स्थानीय निकायहरूको : कर्मैया कृषि श्रमिक र कर्मैया राख्ने जग्गाधनि विषय वि.वि.स.ले तोकेको श्रम प्रकृति, श्रमघण्टा अनुसार शैतिक श्रमज्याला (८ घण्टाको र, ८०-का दर) ले उपलब्ध हुने गरि द्विपक्षीय सहमति अभिलेख गा.वि.स./न.पा. मा प्रस्तुत गर्नु पर्ने पाएर बनाएरको अनुगमन गर्ने गराउने छौं। यदि सहमति पत्र अनुसार कार्यान्वयन नभएको भए वा निर्दिष्ट पत्रबाट उपुरी पत्र आफ्नो अवस्थामा कर्मैया कृषि श्रमिकलाई वि.वि.स.ले तोकेको ज्याला उपलब्ध गराउन आवश्यक कानुनी कार्यवाही गर्ने अन्य आवश्यक कार्यवाहीको लागि सम्वन्धित निकायमा तेशी पठाउने छौं।

# कमैया मुक्ति अभियानमा इन्सेक

## क. परिचय

अनौपचारिक क्षेत्र सेवा केन्द्र (इन्सेक) को स्थापना २०४५ सालमा भएको हो। आफ्नो स्थापनाकाल देखि नै मानवअधिकार तथा सामाजिक न्यायको निमित्त इन्सेक क्रियाशिल रहँदै आएको छ। प्रजातन्त्रको पुनर्स्थापनापछि इन्सेकले सामाजिक, आर्थिक र सांस्कृतिक अधिकारहरूलाई संरक्षण गर्ने अभियानलाई बढी महत्व दिँदै आएको छ। यहि अभियान अन्तर्गत २०४८ सालमा वर्दिया, कैलाली र कञ्चनपुरमा विद्यमान रहेको कमैया प्रथाको बारेमा एक अध्ययन गरिएको थियो। यस अध्ययनबाट कमैया प्रथाभित्र बाँधापन विद्यमान रहेको र कमैया प्रथा पनि बाँधापनको एक रूपमा रहेको तथ्य उजागर भयो।

## ख. समस्याको पहिचान

नेपालका कृषि मजदूरहरूमा विद्यमान कमैया प्रथाभित्र बाँधापन कायम छ। बाँधापनमा रहेका कमैयाहरू साहुको ऋणबाट बाँधिएका हुन्छन्। कुनै प्रयोजनको निमित्त लिइएको ऋणलाई सौँको भनिन्छ। यही सौँको बाँधा भएर बस्नुपर्ने वाध्यता बन्दछ। सौँको स्वाने कमैया मात्र बाँधा नभई उसको परिवारका सदस्यहरू बुक्रही, कमलरी, गवार, छेकवार आदि भएर वस्न वाध्य छन्। उनीहरूको श्रमको मूल्य हुँदैन। बाँधापनमा कमैयाले स्वतन्त्र रूपमा रोजगारदाता र मजदूरबीच हुने कारागार सम्बन्ध राख्न सक्तैन र बाँधा बसीरहेको घर पनि छोडेर हिँड्न सक्तैन। हाल नेपालमा यस्ता बाँधाहरूको संख्या ४१ हजार (दाङ, बाँके, वर्दिया, कैलाली र कञ्चनपुरमा) रहेको छ भने अन्य विभिन्न जिल्लाहरूमा कार्यरत, हलिया, गोठाला, हरूवा, चरूवा जनहरू पनि यो प्रथाबाट पीडित छन् र दासत्वपूर्ण जीवन बिताइरहेका छन् भन्ने तथ्य हालसालै गरिएका अध्ययनहरूबाट प्राप्त भएका छन्।

## ग. बाँधाश्रम सम्बन्धमा आकर्षित विद्यमान

### कानूनहरू

सविधानको धारा २० मा बाँधा बनाउन नपाउने संवैधानिक प्रावधान राखिएको छ। यस्ता कार्यलाई कानून बनाएर नियन्त्रण र दण्डनीय बनाउन सकिने व्यवस्था सविधानमा गरिएको छ। मुलुकी ऐन, जीउ मान्ने, बेच्नेको महलको ३ नं. मा यस्तो कार्य गर्नलाई ३ देखि १० वर्षसम्म सजाय हुने व्यवस्था छ। कोही थाहा पाउने व्यक्तिको सूचनाको आधारमा प्रहरीले सरकारी वकिलको सल्लाह बमोजिम मुद्दा चलाउन सकिने व्यवस्था सरकारी मुद्दा सम्बन्धी ऐन, २०४९ मा गरिएको छ। माथि उल्लेखित कानूनबाहेक अन्य कानूनहरू, जस्तै - मुलुकी ऐनको ज्याला मजदुरीको महल, नागरिक तथा राजनैतिक अधिकार ऐन २०१२, जीउ मान्ने बेच्ने



नियन्त्रण ऐन २०४३ लगायतका ऐनहरू यस प्रयोजनको निमित्त प्रभावकारी छैनन्। कुनै पनि कानूनमा बाँधा के हो र बाँधा श्रमिक कस्तो लाई जनाउँछ भन्ने परिभाषा गरिएको छैन। यस्तो परिस्थितिमा बाँधा श्रमको अन्त्यको कानूनी उपाय विशेष कानून बनाउनु नै हो।

## घ. इन्सेक के गरिरहेको छ

### १. २०४८ मा सर्भे

नयाँ मुलुक भनेर चिनिने वर्दिया, कैलाली र कञ्चनपुर जिल्लाहरूमा कमैया प्रथा विद्यमान छ भन्ने तथ्यहरूलाई पुष्टि गर्ने हिसाबले २०४८ सालमा इन्सेकले एउटा सर्भे गर्‍यो। यस सर्भेमा कमैयाप्रथाभित्र मजदुरहरूको कस्ता अन्तरसम्बन्ध छन् र यसभित्र बाँधापन कसरी विद्यमान छ भन्ने बारेमा प्रश्नोत्तर, स्थलगत अध्ययन तथा अनुसन्धानबाट सूचना तथा तथ्यांकहरू संकलन गरी यस्ता तथ्य र सूचनाहरूको विश्लेषण पनि गरिएको थियो। यस अध्ययनको आधारबाट नेपालमा कमैया प्रथाभित्र बाँधापन कायम छ भन्ने पुष्टि भएको थियो।

### २. २०४९ मा प्रतिवेदन प्रकाशन

२०४८ सालमा गरिएको सर्भेको आधारमा २०४९ सालमा उक्त सर्भेलाई एउटा पुस्तकको रूपमा प्रकाशित गरियो। यस प्रतिवेदनमा निम्न तथ्यहरू उजागर भएका छन्। ९८.२ प्रतिशत कमैयाको आफ्नो जग्गा छैन। ७३ प्रतिशतको घर छैन। ९३.२ प्रतिशत कमैयाहरू थारू जातिका छन्। १५.५ प्रतिशत कमैयाहरू बीस वर्षमुनिका छन्। ७५.८७ प्रतिशत कमैयाहरू ४० वर्षमुनिका छन्। ३.३ प्रतिशत कमैयाहरू चार पुस्तादेखि कमैया छन्। २१.६३ प्रतिशत तीन पुस्तादेखि र २८ प्रतिशत दुई पुस्तादेखि कमैया छन्। कमैयाबाट मुक्त हुन

चाहनेहरू ५५.५४ प्रतिशत छन्। ३०.६७ प्रतिशत कमैयाहरू सौँकोग्रस्त छन्। ९६.३ प्रतिशत कमैयाहरू निरक्षर छन्।

“नेपालमा कमैया प्रथा भित्र बाँधा मजदुर” विषयक प्रतिवेदन कमैया र बाँधा प्रथाको बारेमा कोशे दुङ्गा नै सावित भएको छ। यसले थप अनुसन्धान र अन्य कार्यहरू गर्नको लागि धेरै गैह्र सरकारी तथा सरकारी निकायहरूको लागि पनि आधार पुस्तक बन्न पुग्यो।

### ३. २०५० मा कमैया साक्षरता तथा सचेतन कार्यक्रम

२०४८ सालमा गरिएको सर्वेक्षणको आधारमा कमैयाहरूलाई साक्षर बनाउनुपर्छ भन्ने निष्कर्षको आधारमा २०५० सालदेखि हालसम्म पनि दाङ, बाँके, वर्दिया, कैलाली र कञ्चनपुर जिल्लाहरूमा कमैया साक्षरता तथा सचेतन कार्यक्रम संचालन भइरहेको छ। यस कार्यक्रम अन्तर्गत कमैयाहरूलाई लेख्न-पढ्नका साथै उनीहरूको हक अधिकार बारे चेतना जगाउँदै संगठित हुन पनि अभिप्रेरित गरिएको छ। यसै कार्यक्रमको प्रभावबाट उनीहरू संगठित भई विभिन्न कार्यक्रमहरू संचालन गरिरहेका छन्।

### ४. २०५० मा सर्वोच्च अदालतमा मुद्दा दायर

इन्सेकका अध्यक्ष सुशील प्याकुरेलले इन्सेक आफैले गरेको अध्ययनको आधारमा नेपालका पश्चिम तराईका पाँचवटा जिल्लाहरूमा कमैया प्रथा र यस कमैया प्रथाभित्र बाँधा श्रम विद्यमान भएको र यो एक प्रकारको दासत्व भएको तथा नेपालले दासत्व विरुद्धको महासन्धिलाई अनुमोदन पनि गरेको र सविधानको धारा २० मा शोषण विरुद्धको हकमा बाँधा बनाउन नपाइने अधिकारलाई मौलिक अधिकारमा कायम गरेको

परिक्षमा हाल नेपालमा प्रचलित कानूनहरू, मुलुकी ऐनको जीउ मान्ने बेच्नेको महल, कायान्वयन हुन नसकेको र अन्य कानूनी प्रावधानहरू यो प्रयोजनको लागि नभएका हुनाले वाँधा श्रम प्रणाली उन्मूलन गर्ने प्रयोजनको लागि कार्यपालिकालाई कानून बनाउन निर्देशन सहितको परमादेश जारी गरी पाउँ भनी सर्वोच्चमा रिट दायर गर्नु भएको थियो।

#### ५. २०५० सालमा प्रस्तावित ऐनको निर्माण

२०५० सालको भाद्र महिनामा समस्याग्रस्त क्षेत्र भएका वर्दिया र कैलाली जिल्लामा स्थानीय निकाय, राजनीतिक पार्टी, प्रशासनिक निकाय, कानून व्यवसायी, पत्रकार र मानवअधिकारवादी कार्यकर्ता तथा समाजसेवीहरूको बीचमा गोष्ठी गरी वाँधा श्रम उन्मूलन गर्न कानूनको आवश्यकता छ, छैन भनी सुझाव संकलन गर्ने प्रयोजनका लागि एक अन्तरक्रिया कार्यक्रम गरियो। यसै अन्तरक्रियालाई आधार बनाएर प्रस्तावित वाँधा श्रम प्रणाली उन्मूलन ऐन, २०५० बनाई सांसदहरूलाई संसदमा कानून बनाउन लबिङ्ग गरिएको थियो। यही प्रक्रिया अन्तरगत माननीय श्री केशव वडालले संसदमा संकल्प प्रस्ताव पेश समेत गर्नु भएको थियो।

#### ६. २०५१ मा कर्मैया मुक्ति अभियानको संचालन

यस अभियान अन्तरगत कर्मैयाहरूलाई जागरूक गराई उनीहरूको संगठन निर्माण गर्ने उद्देश्यका साथ कर्मैयाहरूलाई भेला गराउने, अभिप्रेरित र आन्दोलित गर्ने कार्यहरू सम्पन्न गरिए। यसको परिणाम स्वरूप २०५१ सालमा कर्मैया मुक्ति अभियानको कार्यसमिति निर्माण गरियो।

#### ७. २०५२ मा कर्मैया मुक्ति मञ्चको गठन

कर्मैया मुक्ति अभियानको आयोजनामा २०५२ सालमा नेपालगञ्जमा कर्मैयाहरूको राष्ट्रिय भेला गरियो। यस राष्ट्रिय भेलामा समस्या ग्रसित पाँचवटा जिल्लाका ३०० कर्मैया प्रतिनिधिहरूले भाग लिएका थिए। यस भेलाको कर्मैया



### संयुक्त प्रेस विज्ञप्ति

इन्सेकले विगत दश वर्षभन्दा लामो समयदेखि नेपालका कतिपय जिल्लाहरूमा कर्मैया प्रथा अन्तर्गत विद्यमान वाँधा श्रमको उन्मूलनका निम्ति गरी आएको प्रयास अब नयाँ चरणमा पुगेको छ। नेपालमा वाँधा श्रमको स्पष्ट कानूनी परिभाषा तय गरी त्यसको पूर्णतः निषेध गर्ने कानूनको आवश्यकताका सम्बन्धमा आम रूपमा मतैक्य कायम भएको देखिएको छ। सर्वप्रथम हामी यसका लागि सन्तोष व्यक्त गर्दछौं। साथै यस क्रममा हामीलाई सहयोग गर्नुहुने सबैमा हार्दिक धन्यवाद ज्ञापन गर्दछौं।

इन्सेक र एण्टी स्लेभरी इन्टरनेशनलको संयुक्त पहलमा नेपालमा वाँधा श्रमको स्पष्ट परिभाषा र वाँधा श्रमको निषेध गर्ने कानूनको आवश्यकताका सम्बन्धमा संचालित विशेष अभियान अन्तरगत अहिलेसम्म आयोजित कार्यक्रमहरूले नेपाली समाजको ध्यान यस दिशामा अझ आकर्षित गरेको छ। गत पुस २१ गते सम्पन्न "नेपालमा वाँधा श्रम : राष्ट्रिय अन्तर्राष्ट्रिय कानूनी संयन्त्र" विषयक गोष्ठीका निष्कर्षहरू सहित प्रधानमन्त्री, प्रधानन्यायाधिश, सभामुख र राष्ट्रिय सभाका अध्यक्ष समक्ष गएको उच्चस्तरीय अन्तर्राष्ट्रिय प्रतिनिधि मण्डलले अत्यन्त सकारात्मक आशवासन पाएको छ।

नेपाल लगायत भारत, पाकिस्तान, जापान र वेलायतका वरिष्ठ मानवअधिकार व्यक्तित्वहरूको सहभागितामा भएको उक्त गोष्ठीले इन्सेक र एण्टी स्लेभरीद्वारा नेपालमा वाँधा श्रमको स्पष्ट परिभाषा गरी त्यसलाई निषेध गर्ने कानूनको आवश्यकताका सम्बन्धमा उठाईदे आएको कुरामा पुनः जोड दिएको थियो।

गएको पुस २१ गते अपराह्न प्रधानमन्त्रीसंग उहाँकै निवास बालुवाटारमा भेटी अनौपचारिक क्षेत्र सेवा केन्द्र (इन्सेक) र वेलायत स्थित विश्वको सबभन्दा पुरानो मानवअधिकार संस्था एण्टी स्लेभरी इन्टरनेशनलको संयुक्त प्रतिनिधि मण्डलले नेपालमा वाँधा श्रमको उन्मूलनका लागि प्रभावकारी कानूनी व्यवस्था हुनुपर्ने कुरामा जोड दिएको थियो। कुराकानीका क्रममा प्रधानमन्त्री कृष्णप्रसाद भट्टराईले इन्सेकद्वारा मसौदा गरिएको त्यस सम्बन्धी कानूनको प्रारूप आफूले अध्ययन चाहेको बताउनु भएको थियो। उहाँले आउँदो साठ दुई महिना भित्रमा त्यस सम्बन्धी कानूनको तर्जुमा गर्ने प्रयोजनका निम्ति एक उच्च स्तरीय आयोग बनाउने र त्यसमा मानवअधिकार क्षेत्रका प्रतिनिधि र प्रतिपक्षी सांसदहरूलाई पनि समावेश गर्नुपर्ने पक्षमा आफू रहेको कुरा पनि बताउनु भएको थियो।

संयुक्त राष्ट्र संघीय वाँधा श्रम सम्बन्धी विश्वकोषका अध्यक्ष स्वामी भग्नीवेश, वेलायतको माथिल्लो गढनका सदस्य आर्ल अफ स्याण्डवीच जोन मोंटग्यू, समकालीन विश्वको वाँधा श्रम स्थितिका विशेषज्ञ डा. क्विन वेल्स, इन्सेकका अध्यक्ष सुशील प्याकुर्ल, बुराकु तिवेशेन फ्रण्ट जापानका प्राध्यापक अक्रियो किरिमुरा र पाकिस्तानको मानवअधिकार आयोगका कानून विशेषज्ञ महबूब खान सम्मिलित रहनु भएको उक्त प्रतिनिधि मण्डललाई प्रधानमन्त्री भट्टराईले आउँदो संघीय अधिवेशनमा वाँधा श्रम उन्मूलन सम्बन्धी विधेयक पेश गरिने कुरामा विश्वस्त रहन भन्नु भएको थियो।

प्रधानमन्त्री कृष्णप्रसाद भट्टराईले प्रतिनिधि मण्डलसँग व्यक्त गर्नुभएको वाँधा श्रमको उन्मूलनका निम्ति कानून बनाउने प्रतिवद्धतालाई अघि बढाउनु पर्ने राय सभामुख र राष्ट्रिय सभाका अध्यक्षले व्यक्त गर्नुभयो। सभामुख तारानाथ रानाभाटले प्रतिनिधि मण्डलसँग इन्सेकद्वारा तयार पारिएको विधेयकको प्रारूप समाज कल्याण मन्त्रालयमा प्रस्तुत गर्न सुझाव दिँदै उक्त प्रारूपलाई कानूनको रूप दिन आफूले यथाशक्य सहयोग गर्ने कुरा बताउनु भयो। त्यसरी समाज कल्याण मन्त्रालयमा पठाइने मस्यौदालाई कानून मन्त्रालय हुँदै सरकार मार्फत संसदमा पेश गर्न सकिने कुरा उहाँले बताउनु भयो। राष्ट्रिय सभाका अध्यक्ष मोहम्मद मोहसिनले कानून तर्जुमा गर्ने सवालमा आफूले पूर्ण पहल गर्ने कुरामा जोड दिनु भयो। प्रधानन्यायाधीश केशवप्रसाद उपाध्यायले वाँधा श्रमको स्पष्ट परिभाषा प्रस्तुत गर्ने र त्यस्तो श्रमलाई निषेध गर्ने कानूनको तर्जुमा गर्ने प्रक्रियालाई अघि बढाउने कुरामा इन्सेक जस्ता संस्थाहरू अगाडि हुनुपर्ने राय व्यक्त गर्नुभयो।

इन्सेक र एण्टी स्लेभरीको संयुक्त प्रतिनिधि मण्डलले अन्तर्राष्ट्रिय श्रम संगठनका कतिपय अभिसन्धिहरूमा नेपालको हस्ताक्षर गर्ने वाँकी रहेको कुरा पनि अवगत गराएका थियो।

वाँधा श्रमको स्पष्ट परिभाषा तय गरी वाँधा श्रमको पूर्णतः निषेध गर्ने कानून बनाउन इन्सेक र एण्टी स्लेभरीद्वारा संचालित अभियानले श्री ५ को सरकार, संसद लगायत विविध क्षेत्रका वाँदिक व्यक्तित्वहरूको राम्रो सहयोग पाएकोमा हामी ज्यादै उत्साहित भएका छौं। प्रधानमन्त्री भट्टराई, प्रधान न्यायाधिश केशव प्रसाद उपाध्याय, सभामुख तारानाथ रानाभाट र राष्ट्रिय सभाका अध्यक्ष मोहम्मद मोहसिनले यस विषयमा दर्शाउनु भएको चासो र तदारुकताप्रति हामी विशेष रूपमा आभारी छौं। यस क्रममा हरक्षण हामी संयुक्त रहनु भएका पत्रकार मित्रहरूप्रति हार्दिक धन्यवाद व्यक्त गर्दछौं।

सदा एक्यबद्धताको अपेक्षा सहित।

डा. क्विन वेल्स  
एण्टी स्लेभरी इन्टरनेशनल

सुशील प्याकुर्ल  
अध्यक्ष  
इन्सेक

मानवअधिकार र सामाजिक न्यायका निम्ति

### अनौपचारिक क्षेत्र सेवा केन्द्र (इन्सेक)

सुचाटार-५ कलंकी (नीले घर), काठमाडौं नेपाल, पोष्ट बक्स : २७२६

टेलिफोन : २७०७७० / २७८७७० • फ्याक्स : २७०५११

e-mail: insec@insec.com.np

मुक्तिका विभिन्न प्रस्तावहरू पारित गर्नुका साथै एक कमेया आन्दोलनको कार्यदिशा पनि तय गरेको थियो। यसै मेलाले कमेया मुक्ति अभियानलाई कमेया मुक्ति मञ्च नामाकरण गरी नयाँ नेतृत्व चयन गरेको थियो। हालसम्म पनि यो मञ्च कमेयाको हक हितको लागि क्रियाशील छ र नेपाल ट्रेड यूनियन महासंघ (जिफण्ट) संग आवद्धता ग्रहण गरेको छ।

#### ८. कमेया बालबालिका तथा व्यावसायिक शिक्षा २०५२

बालमजदुर निवारणको प्रयोजनको लागि २०५२ सालमा इन्सेकले अन्तर्राष्ट्रिय श्रम संगठनको सहयोगमा वर्दिया, कैलाली र कञ्चनपुर जिल्लाका ४२० कमेया बालबालिकालाई विभिन्न ठाउँहरूमा मेलाले गरी अनौपचारिक शिक्षा प्रदान गरियो। नौ महिनासम्म अनौपचारिक शिक्षा पाएका वा साभार कमेया बालबालिकालाई सरकारी विद्यालयमा भर्ना गर्ने काम गरियो। यो कार्यक्रम हालसम्म पनि निरन्तररूपमा सञ्चालित छ। अनौपचारिक शिक्षामा सहभागी भएका १२ वर्ष माथिका बालबालिकाहरूलाई स्कूल भर्ना नगरी २० जनालाई कपाल काट्ने र साइकिल मर्मत गर्ने तालिम प्रदान गरी उनीहरूलाई व्यावसायिक कार्यमा सरिक गराइएको छ। हाल उनीहरू आत्मनिर्भर भई व्यवसाय संचालन गरिरहेका छन्। अहिले पनि प्रत्येक वर्ष यो कार्यक्रम संचालन भइरहेको छ।

#### ९. २०५३ मा कमेया सरोकार समूहको गठन

२०५३ साल भाद्रमा इन्सेक र युनिसेफको संयुक्त आयोजनामा कमेया क्षेत्रमा कार्यरत राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रिय गैह्र सरकारी संस्थाहरू, श्री ५ को सरकारको सम्बन्धित निकाय, कमेया, जमिन्दार, कानून व्यवसायी, पत्रकार लगायत कमेया समस्यामा सरोकार राख्ने व्यक्ति अथवा संस्थाहरूको सहभागितामा नेपालगञ्जमा एक कार्यशाला गोष्ठी सम्पन्न गरियो। उक्त गोष्ठीले कमेयाहरूको समस्याको पहिचान गर्नुका साथै सामुहिक रूपमा कमेया मुक्तिको लागि "कार्ययोजना" तयार गयो। यसै गोष्ठीले उक्त कार्ययोजना कार्यान्वयन गर्नको लागि एक कमेया कार्यदलको गठन गयो। उक्त कार्यदललाई केही समयपछि बैठकबाट कमेया सरोकार समूहको नामाकरण गरी उद्देश्य र लक्ष्यहरू पनि निर्धारण गरियो। हालसम्म यो समूह क्रियाशील रहेको छ। यसले राष्ट्रिय नीति निर्माण र क्षेत्रीय कार्यक्रम संचालनमा प्रभावकारी भूमिका निर्वाह गरी रहेको छ। यस समूहको संयोजनकारी भूमिका इन्सेकले गरिरहेको छ र सचिवालय इन्सेकमा नै रहेको छ। यसले गरेका कार्यहरू -

#### (क) अनुरोध कार्यक्रम

कमेया सरोकार समूहको बैठकबाट निर्णय गरी कमेया राख्ने मालिकहरूलाई कमेयाहरूलाई मुक्त गरिदिन अनुरोध कार्यक्रम तय गरियो। यस कार्यक्रमलाई सरोकार समूहका सबै संस्थाहरूले लागु गरे र १३ जना कमेयाहरू मुक्त भए। यस अभियानको नेतृत्व नेपाल ट्रेड यूनियन महासंघ (जिफण्ट) ले गरेको थियो।

#### (ख) न्यूनतम ज्यालावर निर्धारण अभियान

अनुरोध कार्यक्रमबाट मुक्त भएका

## प्रेस वक्तव्य

प्रधानमन्त्री कृष्णप्रसाद भट्टराईले वौधा श्रमको परिभाषा प्रस्तुत गर्ने र वौधा श्रमलाई पूर्णतः निषेध गर्ने कानूनको निमाणका लागि सरकार ऋतवद्ध रहेको बताउनु भएको छ। त्यसो कानूनको तर्जुमा गर्ने प्रयोजनका निमित्त आउँदो संसदीय अधिवेशनसम्ममा एउटा उच्चस्तरीय आयोगको गठन गरिने कुरा पनि उहाँले बताउनु भएको छ।

तत्कालीन प्रधानमन्त्री भट्टराईले त्यस अपराह्न आफ्नै निवास बालुवाटारमा वौधा श्रमको विरुद्धमा जापरत व्यक्तित्वहरूको उच्चस्तरीय अन्तर्राष्ट्रिय प्रतिनिधि मण्डलसंगको कुराकानीका क्रममा बताउनु भएको हो। अनौपचारिक क्षेत्र सेवा केन्द्र (इन्सेक) र बेलायत स्थित विश्वको सबभन्दा पुरानो मानवअधिकार संस्था एण्टी स्लेभरीको पहिलमा आचरणिक नेपाल भ्रमणमा रहेको प्रतिनिधि मण्डलले प्रधानमन्त्रीमण नेपालमा वौधा श्रमको उन्मुलनका लागि प्रभावकारी व्यवस्था हुनुपर्ने कुरामा जोड दिएको थियो।

कुराकानीका क्रममा प्रधानमन्त्री कृष्णप्रसाद भट्टराईले इन्सेकद्वारा मासोटा गरिएको त्यस सम्बन्धी कानूनको प्रारूप आफूले हेरेर चाहेको बताउनु भयो। उहाँले आउँदो साठै दुई महिना भित्रमा त्यस सम्बन्धी कानूनको तर्जुमा गर्ने प्रयोजनका निमित्त एक उच्च स्तरीय आयोग बनाउने र त्यसमा मानवअधिकार क्षेत्रका प्रतिनिधि र प्रतिपक्षी सांसदहरूलाई पनि समावेश गर्नुपर्ने पक्षमा आफू रहेको कुरा पनि उहाँले बताउनु भयो।

संयुक्त राष्ट्र संघीय वौधा श्रम सम्बन्धी विश्वकोषका अध्यक्ष स्वामी आनीवेश, बेलायतको साहित्यी नन्दनका सदस्य अल अफ स्प्याण्डबोर्ड जेन मण्टगु, समकालीन विश्वको वौधा श्रम स्थितिका विशेषज्ञ ड. केवीन वल्स, इन्सेकका अध्यक्ष सुशील प्याकुरेल, बुराकु तिवरेशन जापानका किरीमुरा र पाकिस्तानको मानवअधिकार आयोगका कानून विशेषज्ञ महबुब नवान सामिलित रहनु भएको उक्त प्रतिनिधि मण्डललाई प्रधानमन्त्री भट्टराईले आउँदो संसदीय अधिवेशनमा वौधा श्रम उन्मुलन सम्बन्धी विधेयक पेश गर्नु पर्ने कुरामा विश्वस्त रहन भन्नु भयो।

आज विहान पुल्चोक स्थित हिमालय होटलमा आयोजित "वौधा श्रम उन्मुलनका लागि कानूनी संयन्त्र राष्ट्रिय-अन्तर्राष्ट्रिय प्रतिपक्षिताहरू" विषयक गोष्ठीमा उल्लेखित विशेषज्ञहरूले वौधा श्रमको उन्मुलनका निमित्त कानूनी आवश्यकताका सम्बन्धमा प्रकाश पार्नु भएको थियो। अन्तर्राष्ट्रिय प्रतिनिधि मण्डल ०५५ पुस २२ तलिसम्म नेपालमा रहेको थियो।

कमेयाहरूलाई आत्मनिर्भर बनाउनु पर्दछ भन्ने मान्यता अन्तरगत कमेया क्षेत्रमा कृषि र घरेलु प्रयोजनका लागि काम गर्ने कामदारहरूलाई न्यूनतम ज्याला दिनु पर्दछ भन्ने मान्यतालाई अघि बढाउन न्यूनतम ज्यालादर निर्धारण अभियान संचालन गरियो। जिफण्ट र इन्सेकले यसलाई प्रभावकारी रूपमा उठाएको र हालसालै सरकारले तुरुन्तै न्यूनतम ज्यालादर निर्धारण गर्ने पनि वचनवद्धता जाहेर गरेको छ। हालसम्म पनि यो अभियान प्रभावकारी रूपमा संचालन भइरहेको छ। विशेषतः जिफण्टको यस अभियानमा प्रभावकारी भूमिका गरेको छ।

#### १०. २०५५ मा सर्वोच्च अदालतबाट मुद्दाको फैसला

२०५५ सालमा कमेयाहरूको मुक्तिको लागि कानून बनाउन कार्यकारीलाई निर्देश गरिपाउँ भनी इन्सेकका अध्यक्ष सुशील प्याकुरेलले सर्वोच्च अदालतमा दायर गर्नु भएको मुद्दाको अन्तरिम आदेश भयो। यस आदेशमा हाल श्री ५ को सरकार कमेया श्रम र वौधा श्रम नियन्त्रण गर्न कार्यरत रहेको र यसको निमित्त विभिन्न प्रयासहरू समेत गरिरहेको देखिएकोले हाललाई यस्तो आदेश जारी गर्नु नपर्ने भन्ने आदेश भएको छ। उल्लेखित आदेश भएपछि पनि श्री ५ को सरकारले गरेका कार्यहरूले कमेया प्रथा र वौधा श्रम प्रणाली अन्त्य भएको भने पाइएको छैन।

#### ११. फोर्स टु प्लो नामक पुस्तकको प्रकाशन

एण्टी स्लेभरी इन्टरनेशनल र इन्सेकको संयुक्त तत्वावधानमा नेपालमा कमेया प्रथाको अर्को अध्ययन गरियो। स्थलगत भ्रमण सहित तयार पारिएको यो पुस्तक नेपाली र अंग्रेजी दुबै भाषामा प्रकाशित भएको छ। यो पुस्तक लण्डन र काठमाडौंमा छुट्टाछुट्टै समारोहमा विमोचन गरिएको थियो। फोर्स टु प्लो नामको यो पुस्तक यस प्रथा सम्बन्धमा थप नयाँ तथ्यहरू सहित उपस्थित भएको छ।

#### १२. २०५६ सालमा थप अर्को अध्ययन

नेपालका अन्य जिल्लाहरूमा पनि कमेया प्रथा विद्यमान छ भन्ने तथ्यलाई पुष्टी गर्न एक थप अध्ययन गरियो। यस अध्ययनमा तराईका जिल्लाहरू, नवलपरासी, रूपन्देही, कपिलवस्तु, दाङ र बाँके सहित अन्य थप ३ वटा जिल्लाहरू वर्दिया, कैलाली र कञ्चनपुरमा अध्ययन अनुसन्धान गरियो। यस अध्ययनबाट तराईका अन्य जिल्लाहरूमा पनि वौधा श्रम प्रणाली विद्यमान भएको र कमेया प्रथा भएका जिल्लाहरूमा कार्यक्रमहरू संचालन भएपछिको प्रभावकारिताको बारेमा र आएका परिवर्तनहरूको बारेमा पनि मूल्यांकन गरिएको थियो। यसै अनुसार इन्सेकले आर्थिक वर्ष ०५५/५६ देखि कपिलवस्तुमा पनि कमेया साक्षरता तथा सचेतन कार्यक्रम संचालन गर्न थालेको

छ। यस अध्ययनबाट "रिभिजिट अफ कर्मैया" भन्ने पुस्तक प्रकाशन गरिएको छ।

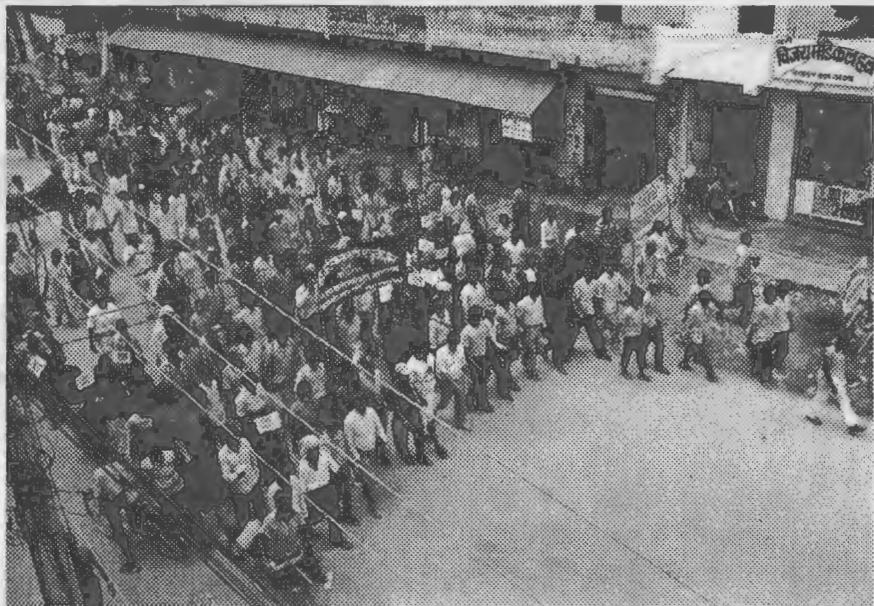
### १३. हालसालै भइरहेका गतिविधिहरू

हालसम्म इन्सेक र अन्य राष्ट्रिय तथा अन्तरराष्ट्रिय संघ संस्थाहरूले गरेको अध्ययन, अनुसन्धान र विभिन्न कार्यहरूको समेत मूल्याङ्कन गरी कानूनबाट मात्र वाँधाश्रम प्रणालीको अन्त्य गर्न संभव छ भन्ने मान्यताको आधारमा वाँधाश्रम प्रणालीको परिभाषा र ऐनको खाका तयार पार्ने काममा इन्सेक संलग्न भएको छ।

विगतमा बनाइएको प्रस्तावित ऐनलाई पुनर्विचार गरी हालको परिस्थिति र क्षण नयाँ तथ्यहरूलाई सहित संलग्न गरी नयाँ प्रस्तावित ऐन बनाउने सोच रहेको छ। यस अभियान अन्तर्गत डा. शिव शर्माले बैधुवा श्रमिकहरूको परिस्थिति मूल्याङ्कन कार्यपत्र र अधिवक्ता पवन कुमार ओमाले वर्तमान कानूनी व्यवस्था र कानूनको आवश्यकता विषयमा कार्यपत्र तयार पार्नु भएको थियो। उक्त कार्यपत्रहरूमा क्षेत्रीय रूपमा नेपालगंज र विराटनगरबाट सुभावरू संकलन गरी पुनर्लेखनका साथ २०५६ मसिर २९ गते काठमाण्डौंमा राष्ट्रिय गोष्ठीमा छलफल गरिएको थियो। यस गोष्ठीले मूलतः कर्मैयाहरूको वर्तमान स्थितिको पहिचान गरी अन्तर्राष्ट्रिय मान्यता र राष्ट्रिय तथ्य एवं आवश्यकताको आधारमा बाँधा श्रमको परिभाषा गर्ने र यस सम्बन्धमा नयाँ प्रस्तावित ऐन निर्माण गर्न सुझावहरू संकलन गर्ने उद्देश्य राखेको थियो। यस गोष्ठीबाट निसृत सुभावरूलाई एकिकृत गरी विदेशबाट नेपाल आउने प्रतिनिधि मण्डललाई सुभावरूस्वरूप प्रस्तुत गरिएको थियो। उल्लेखित प्रतिनिधि मण्डलले प्रधानमन्त्री, मन्त्रीहरू, सामाजिक र सांसदहरूसँग समेत भेटघाट गर्‍यो। बाँधा श्रम प्रणालीको अन्त्य गर्ने उपायका सम्बन्धमा छलफल गर्‍यो। यस अवसरमा एक सम्मेलनको आयोजना समेत सम्पन्न भयो। यस सम्मेलनमा बैधुवा मजदूर सम्बन्धी भारतीय र पाकिस्तानी अनुभवहरूलाई नेपालको बैधुवा मजदूरको अवस्थाका सम्बन्धमा तुलनात्मक अध्ययन र अनुभवहरूको साटासाट समेत गरियो।

### ड. आर्थिक, सामाजिक र सांस्कृतिक अधिकारमा हाम्रो सरोकार

आर्थिक, सामाजिक र सांस्कृतिक अधिकारहरू राज्यले नीति बनाउँदा ध्यान दिनु पर्ने विषयहरू मात्र नभइ कानूनद्वारा लागु हुनु पर्दछ भन्ने मान्यता इन्सेकको रहेको छ। विपन्न वर्गका लागि अधिकारहरूको वकालत र कार्य गर्ने अभियान अन्तर्गत हाल इन्सेकले बढी आर्थिक, सामाजिक र सांस्कृतिक अधिकारमा जोड दिएको छ। कानूनी राज्यको सिद्धान्तभित्रबाट बैधुवा श्रमिकहरूको समस्यालाई हेर्दा यसको प्रभावकारी उपाय भनेको नै विशेष कानूनको निर्माण गर्न अभियान चलाउनु आजको हाम्रो सरोकार र दायित्व बनेको छ।



### न्यूनतम ज्याला माग सम्बन्धमा प्रधानमन्त्रीलाई पत्र

श्री ५ को सरकार श्रम मन्त्रालयले ०५६ माघ महिनादेखि लागु हुनेगरी ०५६ पौष २९ मा कृषि श्रमिकको लागि दैनिक रू. ६०१- र प्रतिघण्टा रू. ७५० का दरले न्यूनतम ज्याला निर्धारण गरेको र कुनै ठाउँ विशेषमा श्री ५ को सरकारले तोकेको न्यूनतम ज्याला भन्दा बढी ज्याला दिने प्रचलन भएमा खाईपाई आइरहेको प्रचलित ज्यालामा घटाउन नपाउने व्यवस्था समेत गरेको कुरा यहाँलाई विदितै छ।

सोही बमोजिम विभिन्न जिल्ला विकास समिति र गाउँ विकास समितिका कार्यालयहरूले पनि आफ्नो जिल्ला तथा गाविस भित्र रहेका कृषि मजदूरको न्यूनतम ज्याला निर्धारण र कार्यान्वयन गर्दै गराउदै आएको समेत विदितै छ। श्री ५ को सरकार श्रम मन्त्रालयले गरेको उक्त निर्णय बमोजिम कैलाली जिल्ला गेटा गाविस-३ का जमिन्दार शिवराज पन्तको घरमा पुस्तै-पुस्तादेखि बैधुवा मजदूरको रूपमा रहेका १९ जना कर्मैयाहरूले हाम्रो श्रम शोषण भएकोले न्याय पाउँ भनि गेटा गाविसको कार्यालयमा मिति ०५७ वैशाखमा निवेदन दिए। सो निवेदन उपर कुनै कारवाही हुन नसकेपछि जिल्ला प्रशासन कार्यालय, कैलालीमा निवेदन दर्ता गर्न जाँदा पीडित लगायत सहयोगीको रूपमा गएका मानवअधिकार कर्मीहरूमाथि ०५७ वैशाख ३० गते प्रमुख जिल्ला अधिकारी स्वयंबाट निवेदन दर्ता गर्न इन्कार गरी दुर्व्यवहार समेत भएको थियो।

यसरी श्री ५ को सरकारले गरेको निर्णयलाई कार्यान्वयन गराउने पक्ष प्रमुख जिल्ला अधिकारी स्वयं नै पीडितहरूको विपक्षमा रहेर जमिन्दार शिवराज पन्तको कुकार्यको पक्षपोषण गर्नुले वर्तमान सरकारको सुशासन र शान्ति सुरक्षाको कटिबद्धतालाई चोट पुऱ्याएको छ। श्री ५ को सरकार र राज्यपक्षबाट जनताको पक्षमा गरिएको निर्णयको अपहेलना र पीडित पक्षमाथि भएको दुर्व्यवहारको भण्डाफोर गर्दै निज कर्मैयाहरूको मुद्दा दर्ता गरी सामन्त शिवराज पन्त उपर कानूनी कारवाही गरी पाउँ भन्दै ०५७ जेठ १ गते दाङ्ग बाँके, बर्दिया, कैलाली र कञ्चनपुरका हजारौं कर्मैयाहरूले धनगढी बजारमा जुलुस प्रदर्शन गरी बिहान ११:०० बजेदेखि अपरान्ह ५:३० बजेसम्म जिल्ला प्रशासन कार्यालयमा नारा सहित घर्ना दिएको जानकारीमा आएको छ। यसरी कर्मैया (कृषिमजदुर) हरू न्याय प्राप्तिका लागि अगाडि बढेको आन्दोलनमा अनौपचारिक क्षेत्र सेवा केन्द्र (इन्सेक), व्याकवार्ड एजुकेशन सोसाईटी (वेश), कानून अन्वेषण तथा स्रोत विकास केन्द्र (सेलाई), सृजनशील समाजको सृजना -सिसिएस), अन्तर्राष्ट्रिय ऐक्यबद्धता समूह (ग्रिन्सो), गै.स.स. महासंघ, नेपाल राष्ट्रिय दलित समाज कल्याण संघ (एनएनडिएसडब्लुओ), तराई सामुदायिक वन कार्यालय समूह (टेकोफ्याट), मानवअधिकार सचेतन तथा सामाजिक विकास केन्द्र (हराड्स), मुक्ति परिषद्, मानवअधिकार संरक्षण संयुक्त मंच, मानवअधिकार तथा वातावरण संरक्षण केन्द्र समेतको ऐक्यबद्धता रहेको जानकारी गराउन चाहन्छौं। साथै कृषि मजदूरको उक्त आन्दोलनमा विभिन्न राजनैतिक पार्टीहरूले समेत आफ्नो ऐक्यबद्धता जाहेर गरी कर्मैयाहरूको न्यायोचित मागमा समर्थन गरेको जानकारी प्राप्त भएको छ।

देशमा प्रजातन्त्रको बहाली भएको दश वर्ष बितिसकदा पनि उत्पीडनमा परेका जनताले न्याय नपाउनु प्रजातन्त्र र मानवअधिकारप्रति नै तिस्रो व्यंग्य भएको महसुस गरेका छौं। यसरी जनताले श्री ५ को सरकारसँग न्याय माग्दा स्वयं प्रशासनबाटै दमन गर्दै न्यायको बदला शक्ति प्रदर्शन गर्नुले शान्ति र सुशासनको अवधारणालाई कसरी पूर्ण गर्न सक्छ भन्ने प्रश्न उब्जिएको छ। तसर्थ श्री ५ को सरकारबाट उक्त अवधारणालाई मध्यनजर राख्दै सामन्त शिवराज पन्त र प्रमुख जिल्ला अधिकारी ताना गौतमलाई आवश्यक कारवाही होस् भन्ने माग राख्दै प्रजातन्त्र र मानवअधिकारको रक्षाको लागि प्रधानमन्त्रीज्यूबाट हुने सबै प्रयास र निर्णयमा इन्सेक सदैव साथ रहने छ भन्ने विश्वास दिलाउन चाहन्छौं।

- सुरशील प्याकुरेल  
अध्यक्ष, इन्सेक

प्रजातन्त्रको पुनस्थापना सँगसँगै नेपालमा जागरणको एक नयाँ युगको उदय भएको छ। समाजका हरेक वर्ग, समूह आफ्ना हक हितको स्थापना, सुरक्षा, सम्बर्द्धन र प्रबर्द्धनमा जुटेका छन्। यो क्रम समाजका कमजोर वर्गमा पनि देखा परेको छ।

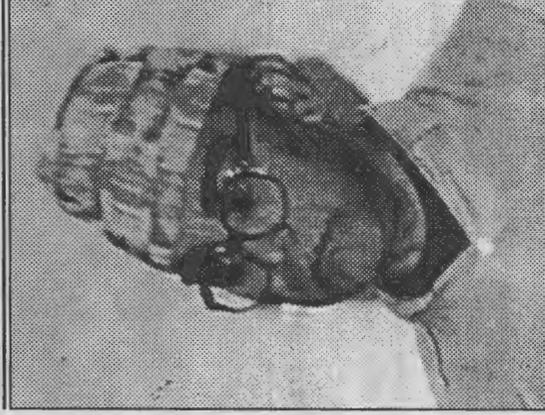
मानवअधिकार आन्दोलन एक सशक्त आन्दोलनको रूपमा अघि बढेको छ। मानवअधिकार संस्था तथा कर्मीहरू समाजका सबै कमजोर पक्षहरूका लागि मानवअधिकारको बहाली एवं प्रत्याभूतिका लागि अथक संघर्षरत रहेका छन्।

प्रजातन्त्र पुनस्थापनापछिको एक दशकमा मानवअधिकार आन्दोलन एक सशक्त आर्थिक तथा सामाजिक अधिकारको आन्दोलनमा परिणत भएको छ। यस आन्दोलनले मुलुकको अनेकौँ सवाललाई राष्ट्रिय समस्याको स्थानमा पुऱ्याएर सारा राष्ट्र एवं सरकारको ध्यान केन्द्रित गरेको छ। यस्ता केही सवाल मध्ये "बाँधा" श्रम प्रणाली उन्मुलनका लागि गरिएको आन्दोलन एक प्रमुख राष्ट्रिय मुद्दाको रूपमा स्थापित भएको छ।

### बाँधाश्रम प्रणाली : मूल प्रश्न

कर्मैया प्रथाबाट शुरू भएका अध्ययनहरूले बाँधा श्रमको प्रचलन कर्मैया प्रथाभित्र सिमित नरही मुलुकका अन्य क्षेत्रहरूमा समेत रहेको कुरालाई उजागर गरेका छन् र यी अध्ययनले बाँधा श्रमको प्रचलन सामान्यतः कृषि क्षेत्रभित्र सीमित रहेको देखाएका छन्। कृषि श्रम प्रणालीभित्र कर्मैया, हलिया, हर्षुवा-चरूवाहरू बाँधाश्रम प्रणालीभित्र आबद्ध देखिएका छन्। अध्ययनहरूको यस निचोडले कर्मैया प्रथाको उन्मुलनका लागि गरिने र गर्दै आएका

### पवनकुमार ओझा



प्रयासको आन्दोलन बाँधाश्रम प्रणी उन्मुलन र कृषि क्षेत्र अन्तरगत शोषणयुक्त श्रम सम्बन्धको समाप्ति गरेर दुई भागमा स्पष्ट विभाजित हुन पुगेको छ।

बाँधा भन्नु वस्तुतः दास वा कमारा सरहको स्थिति हो। यो मानव सम्बन्धमा ज्यादै हीन अवस्था अर्थात् पशुवत अवस्थाको द्योतक मानिन्छ। बाँधापनमा रहने मानिसका कुनै अधिकार हुन सक्दैनन्। उनीहरू कर्तव्यबाट मात्र लादिएका हुन्छन्। अर्कोतर्फ मालिकसँग अधिकार मात्र हुन्छ र उसले बाँधाप्रति कुनै कर्तव्यको निर्वाह गर्नुपर्दैन।

अतः बाँधाको हैसियतमा रहेका, पहिचान भएका र सो हैसियतमा पुगे जोसुकैलाई पनि

बन्धनबाट मुक्त गरी सामान्य मानस सरहको अवस्थामा पुऱ्याउन विशेष प्रयत्न गरिनुपर्ने हुन्छ। यस्तो कार्य राज्यशक्तिबाट मात्र सम्भव हुन्छ। राज्यशक्तिको प्रयोग कानूनी राज भएको मुलुकमा कानूनको निर्माणबाट र कानूनी प्रक्रियाबाट मात्र हुन सक्छ।

"बाँधा" का बन्धनहरू कानूनी प्रक्रियाबाट समाप्त गरी उसलाई मोचन गरिसकेपछि मात्र उसको हैसियत आम काम गर्ने श्रमिक सरह हुन पुग्दछ र त्यो हैसियतमा उसलाई पुनः कानूनद्वारा शोषणयुक्त श्रम सम्बन्धबाट रक्षा गरिनुपर्ने हुन्छ। बाँधाश्रम प्रणाली समाप्त गर्न कानून एक अनिवार्य यन्त्र मानिन्छ। एक उपयुक्त र सशक्त कानूनको अभावमा बाँधा श्रम प्रणालीको अन्त्य हुन सक्ने देखिदैन।

यसै कुरालाई महसुस गरेर नै यस क्षेत्रमा कार्यरत व्यक्ति/संस्थाहरूले बाँधाश्रम उन्मुलन गर्न कानूनको निर्माणलाई प्राथमिकता दिएका छन्।

नेपालमा प्रचलित बाँधाश्रमका विशेषताहरू

नेपालमा विद्यमान बाँधाश्रम प्रणालीभित्र निम्न चरित्र देखिएका छन् -

(१) ऋण (सौकी) : श्रमिकलाई बाँधाको अवस्थामा पुऱ्याउने प्रमुख कारकको रूपमा ऋणलाई लिइन्छ। अन्तर्राष्ट्रिय अभिमन्थिहरूले पनि यसलाई मुल तत्त्व मानेका छन्। कर्मैया प्रथाभित्र ऋण "सौकी" भएका कर्मैयाहरू सो ऋण "सौकी" को कारण पुस्तौंदेखि बाँधाको अवस्थामा रहेका पाइन्छन्। यस्तो ऋण "सौकी" बाबु बाजेबाट सँदै आएको हुन सक्छ र कतिपय अवस्थामा आफैले लिएको ऋण तिन नसकेर बाँधाको हैसियतमा पुगेको हुन्छ। इत्येकको अध्ययन प्रतिवेदन ०४९ र श्री ५ को सरकारको ०५१ सालको प्रतिवेदनले यस्ता कर्मैयाहरूलाई "बाँधा" को रूपमा स्थापित गरेका छन्।

(२) सौकी तिरेर कर्मैया लैजाने प्रचलन : सौकी भएको कर्मैया सौकी चुका नहु-जेलसम्म कर्मैया मएर बस्न बाध्य हुन्छ। उसको माथीमा मालिक परिवर्तन गर्ने, छान्ने अधिकार वा स्वतन्त्रतामा सो सौकीले गम्भीर असर पर्दछ। जबसम्म अर्को कुनै मालिकले उसको सौकी तिरेर लैजादैन, तबसम्म उसले पूर्व मालिक परिवर्तन गर्न सक्तैन। सौकी तिरिदिने मालिकले कर्जा तिनै क्रममा उसको काम गर्न शारीरिक क्षमता, सौकीमो मात्रा, कर्मैयाको काम गर्ने परिचारको संख्या समेतको मूल्यांकन गर्दा कर्जा (सौकी) तिरिदिन मन गरेमा मात्र सौकी तिनै काम



हुन्छ। यसलाई प्रत्यक्ष रूपमा कर्जा तिरिदिने मानिए पनि अप्रत्यक्ष रूपमा कर्मैयाको किनबचको रूपमा लिन सकिन्छ।

(३) कर्मैयाको परिश्रमिकमा नै उसको श्रीमती (बुकहरी) वा छोराछोरीले काम गर्नुपर्ने कुरा नेपाली "बाँधा" पनको अर्को प्रत्यक्ष र विशेष चरित्र हो। कर्मैयाले जे जस्तो जति परिश्रमिक पाउँछ, वस्तुतः त्यसैमा नै उसको स्वस्थानीले काम गर्नुपर्दछ। बुकहरीलाई पूरा परिश्रमिक प्राप्त हुँदैन।

(४) सम्भौता गर्ने क्षमतामा हास : कर्मैया बन्ने सम्भौता गर्दा कर्मैयाको आफ्नो कुनै शर्त राख्ने क्षमता हुँदैन। कर्मैया प्रणाली अन्तर्गत कर्मैयाको कर्मैया बस्ने बारेमा गनिने सम्भौता (मौलिक) मा कुनै भनाई सत्य हुँदैन। अर्थात् आफ्नो शर्त मनाउने सन्दर्भमा कर्मैयाको सौदावाजी गर्ने क्षमता हुँदैन। यस्ता शर्तहरू या त मालिकहरूद्वारा निर्धारित हुन्छन् या त प्रणाली स्वयंले निर्धारित गरेको हुन्छ। शर्त मनाउने कुरामा कर्मैया विल्कुल अशक्त रहेको पाइन्छ।

(५) अत्यधिक काम र कामको समय : कर्मैयाका लागि कामको समयको कुनै निर्धारण छैन, न त यो काम गर्ने भने कुनै निश्चित हुन्छ। श्री ५ को सरकारले गरेको प्रतिवेदनमा १२ घण्टा काम गर्नेको संख्या २० प्रतिशत र बाँकी २४ सै घण्टा काम गर्ने कर्मैया रहेका भन्ने उल्लेख पाइन्छ। इन्त्येक प्रतिवेदनले कर्मैयाको कामको समय १८ घण्टासम्म उल्लेख गरेको छ।

(६) ज्यादै नै न्युनतम ज्याला अध्ययनहरूले कर्मैयाले पाउने विधा मसौरा ( परिश्रमिक) ज्यादै नै न्युन रहेको देखाएका छन्। कर्मैयाले आफ्नो परिवारको भरणपोषण गर्नका लागि मालिकबाट कर्जा (सौकी) लिनुपर्दछ। इन्त्येक प्रतिवेदनमा भनिएको छ- "कर्मैयाले मसौरा र विधाको रूपमा पाउन सक्ने सबै धानको प्रचलित बजार माडले हिसाब गर्दा सरकारले तोकेको न्युनतम वेतन र उनीहरूको लागि स्वर्गीय सुखको साधन हुन सक्छ।"

(७) नियन्त्रणको मात्रा र बल प्रयोगको स्थिति कर्मैया उपर मालिकको सीमाहीन नियन्त्रण हुन्छ। मालिकले कर्मैया एक जनलाई मात्र नियन्त्रण गर्दैन। उसको बुकहरी लगायत खाला खाली सबैमाथि आदेश गर्दछ, निर्देशन दिन्छ, सन्तुलित सम्बन्ध स्थापना हुँदैन। कर्मैयाले आवश्यकता अनुसार आफूले चाहेको ठाउँमा काम छाडी जान/आउन सक्दैन। कतिपय स्थितिमा मालिकले बलापूर्वक कर्मैयामाथि नियन्त्रण गर्ने गरेको पाइन्छ। सो उपर कर्मैयाको कुनै उपचारको व्यवस्था हुँदैन।

बाँधा भ्रमसम्बन्धी नेपालका कानूनको स्थिति नेपालम हाल प्रचलनमा रहेका बाँधा भ्रमसम्बन्धी कानूनहरूको स्थिति निम्न बमोजिम रहेको छ।

(क) नेपाल अधिराज्यको संविधान ०४७, धारा

२० ले मानिसलाई बेचबिखन गर्न, दास तुल्याउन, बाँधा बनाउन वा कुनै किसिमले निजको इच्छा विरुद्ध काम गराउन, निषेध गरेको छ त्यस्ता कार्यहरू कानूनद्वारा दण्डनीय हुने व्यवस्था गरेको छ।

(स) नागरिक अधिकार ऐन ०१२ ले हरेक नागरिकलाई समानताको अधिकार, भेदभाव विरुद्धको अधिकार, स्वतन्त्रताको अधिकार, जीवनको अधिकार, इच्छाविरुद्ध काम गर्न नपर्ने जस्ता अधिकारहरू प्रदान गरेको छ।

(ग) मुलुकी ऐन ज्यु मान्से/बेचेको महलको ३ नं. ले कसैले कसैलाई कमारा कमारी बनाउन, दास तुल्याउन वा बाँधा बनाउन निषेध गरेको छ। त्यसरी कमारी बनाउने, दासतुल्याउने बाँधा बनाउनेलाई ३ वर्षसि १० वर्षसम्म कैद हुन्छ। अदालतको बाँधालाई कसुरदाताबाट मनासिव क्षतिपूर्ति समेत भराई दिनसक्ने व्यवस्था उक्त ऐनबाट गरिएको छ। सो महलको ५ नं. ले मानिस किन्ने बेचेको थैली मुस हुने व्यवस्था गरेको छ।

(घ) मुलुकी ऐन ज्याला मजुरीको महलले काम गराउँदा खुसौराजीसग गराउनुपर्ने, उचित ज्याला दिनुपर्ने व्यवस्था गरेको छ। कसैले ज्याला नदिएमा ज्याला दिलाउने/भराउने व्यवस्था गरेको छ।

(ङ) जिउ मान्से बेच्ने नियन्त्रण ऐन, ०४३ ले मानिसको बेचबिखन कार्यलाई निषेध गर्दै सो अपराध

गर्नेलाई गम्भीर सजायको व्यवस्था गरेको छ। (च) श्रम ऐन, ०४८ ले असंगठित क्षेत्रको कामदारहरूको परिश्रमिक दिलाइदिने निकायको निर्धारण गरेको छ।

(छ) ट्रेड युनियन ऐन, ०४९ ले कृषि क्षेत्रका मजदुरलाई ट्रेड युनियन बनाउन पाउने अधिकार प्रदान गरेको छ।

(ज) सरकारी मुद्दासम्बन्धी ऐन, ०४९ ले मुलुकी ऐन जिउ मान्से बेचेको महलको ३ नं. को कसुरलाई सरकारवादी अपराधको श्रेणीमा राखी अपराधको छानवीन अनुसन्धान गरी जिल्ला अदालतमा मुद्दा चलाउने प्रक्रियाको व्यवस्था गरेको छ। यस्तो मुद्दा सामान्य कार्यविधि अपनाएर हेर्ने व्यवस्था रहेको छ।

(झ) सन्धि ऐन, ०४७ ले श्री ५ को सरकारद्वारा अनुमोदित सन्धिको व्यवस्थाहरू लागू गर्ने आवश्यक कानून निर्माण गर्नुपर्ने उत्तरदायित्व श्री ५ को सरकारमाथि निर्धारण गरेको छ।

वर्तमान कानून बाँधाभ्रमलाई उन्मुलन गर्न वा रोक्न किन असमम छ ?

प्रचलित कानूनी व्यवस्थाहरूको विश्लेषण गर्दा बाँधाश्रम निषेध गर्दै बाँधा राख्ने कार्य गम्भीर



मानव अधिकार चौकला एकको पत्रकार बन्ने

माननीय समापनित्य  
प्रतिनिधिसभा सांकेतिक लेखासमिति  
प्रतिनिधिसभा, सिंहदरवार, काठमाडौं ।

विषय: धन्यवाद ज्ञापन

महोदय,

देशमा विद्यमान कर्मैया प्रथाविप शोषित तथा उत्पीडित अवस्थामा बाधन विवश रहेका बाँधा मजदुरको मुक्ति र उनीहरूको मालिकलाई सौकीकोरूपमा लिनुपर्ने माग स्वतः भोचनकालागि घोषणा गर्न श्री ५ को सरकारलाई स्वस समितिले निर्देशन गरेकोमा अनौपचारिक क्षेत्रसेवा केन्द्र (इन्सेक) कृतज्ञता सहित हार्दिक धन्यवाद ज्ञापन गर्दछ। कर्मैया मुक्तिकालागि इन्त्येकले किताब पढाउँदै देखि विभिन्न कार्यक्रम संचालन गर्नुका साथै कर्मैया मुक्तिकालागि कानूनको आवश्यकता छानी सौकीको मस्वीयस समेत तयार पारी विभिन्न मूकम छलफल संचालनको थियो। मानवअधिकार र सामाजिक न्यायकालागि कर्मैया मुक्ति सम्बन्धी कानूनको निर्माण गर्न यस संस्थाले गरेको प्रयासमा माननीय समापनित्य लगायत स्वस समितिका सबै माननीय सदस्यहरूकाबाट छिटो भन्दा छिटो पक्षल गर्नु हुनेछ भन्ने विश्वास राखेका छौं। मानवअधिकारको बहालीकालागि एकदमबढाता सहित, धन्यवाद।



सुशील प्याकुरेल  
अध्यक्ष

मानवअधिकार र मानविक सहायता मित्र  
अन्तर्गत विचारिका क्षेत्र सेवा केन्द्र (इन्सेक)  
मार्ग: १, बसुन्दा, काठमाडौं, नेपाल, टेल: ५५५१११  
e-mail: insoc@insoc.com.np  
Web site: http://www.insoc.com/nepal



अपराधको श्रेणीमा राखी दण्डको प्रावधान गरेको देखिन आउँछ। कानून एवं बाँधाश्रमको यो स्थिति हुँदाहुँदै पनि यी कानूनको प्रयोग गरी आजसम्म मुद्दा चलाई कसैलाई पनि सजाय भए गरिएको हुने तथ्यांक आजसम्म छैन। बाँधा श्रमबारे यतिको हलचल हुँदै रहेको यस दशकमा समेत कुनै मुद्दा चल्ने चलाउने काम हुन सकेको छैन। जबकि सरकारी अध्यक्षनबाटै बाँधा श्रमको स्थिति विद्यमान भएको पुष्टि भइरहेको छ।

वर्तमान कानून असक्षम हुनका केही कारण तल उल्लेख गरिएका छन् -

(१) बाँधाश्रमको बारेमा कानूनहरू छरपष्ट अवस्थामा रहेका र प्रत्येक कानून अपूर्ण र अत्य (असक्षम) अवस्थामा रहेका छन्।

(२) बाँधाश्रम एक विशिष्ट र पूर्ण प्रणाली भएकोले यस्तो प्रणालीको रूपमा विकसित भएको समस्याको सबै पक्षलाई निराकरण गर्नका लागि उपयुक्त, पूर्ण प्रभावी कानूनको आवश्यकता हुन्छ। यस्तो कानूनको अभाव रहेको स्पष्ट देखिएको छ।

(३) वर्तमान कानूनको सबभन्दा ठूलो कमी भनेको "बाँधा श्रम" को परिभाषाको अभाव हो। लिडर्सको प्रतिवेदनमा यस कुरालाई ज्यादै उपयुक्त ढंगबाट व्यक्त गरिएको छ। उक्त प्रतिवेदनको सम्बन्धित अंश यसप्रकार छ- "नेपालमा मानिसको क्रय-विक्रय रोक्ने तथा मानिसले मानिसको शोषण गर्न नदिनका लागि कतिपय कानूनहरू बनाइएका छन् तर कमैया समस्या एउटा विशेष जाति र क्षेत्रमा विशेष समस्या हो र त्यसको समाधानका लागि विशेष कानूनको अभाव रहेको पाइन्छ।...नेपाल कृषि प्रधान देश भएतापनि यहाँ कृषि क्षेत्रमा काम गर्ने कामदारहरूको सेवा, शर्त, सुरक्षा, सुविधा, कल्याणकारी व्यवस्था, विवादा समाधानका उपाय आदि सम्बन्धमा कानूनको अभाव देखिएको छ। त्यसमा पनि कमैयासम्बन्धी विशेष समस्याको समाधानका लागि विशेष कानूनको अभाव प्रष्ट स्वडिक्छ। त्यस्तै कमैयालाई बाँधा बनाएको सुनिन्छ, जुन कानूनतः अपराध हो तर कानूनमा "बाँधा ?" भन्ने शब्दको परिभाषा पाइदैन। बाँधा र मानिसको स्वस्ति

विक्रीको परिभाषा गरिएको छ।"

(४) वर्तमान कानूनले बाँधा राख्न निषेध गरेको र दण्डनीय बनाएको छ। यसले कुनै मानिस बाँधाको अवस्थामा रहेको भए मुद्दा चल्ने र दण्डनीयसम्म हुनसक्ने भयो तर हजारौंको संख्यामा बाँधा रहेकालाई मोचन गर्ने काम यसबाट हुन सक्दैन।

(५) कानून प्रतिकूल लगाइएको वा लिइएको "सौँकी" को हैसियत के रहने भन्ने कुरामा वर्तमान कानूनले कुनै मार्ग निर्देशन गर्दैन। यस्तो सौँकी (ऋण) लेनदेन व्यवहारको रकम सरह मान्न पनि मिल्दैन। अतः यस्तो सौँकी (ऋण) उन्मुलनको लागि छुट्टै कानूनको आवश्यकता रहेको स्पष्ट हुन्छ।

बाँधाश्रम प्रणालीसँग आबद्ध अन्य पक्षहरू- जस्तो पुनर्स्थापना, रोजगारी, बाँधाको स्थितिमा प्राप्त गरिएका रकम तथा सम्यक्तिहरूका अतिरिक्त बाँधाबाट असुल गरिएको रकम लगायतका पक्षहरू, अधिकार, दण्ड, सजाय जस्ता विविध पक्षका निमित्त कानून नै छैन।

**बाँधा श्रम उन्मुलन कानूनको स्वरूप**

बाँधाश्रम उन्मुलनका लागि उपयुक्त र प्रभावी कानूनको आवश्यकता बारेमा दुईमत हुनु पर्ने कुरा छैन। कानून निर्माणको औचित्यबारे केही अध्ययन प्रतिवेदनका सुभावहरू यहाँ उल्लेख गर्नु उपयुक्त ठहर्ने ठानिएको छ।

लिडर्सको प्रतिवेदनमा भनिएको छ- कमैयाहरूका विरुद्धमा भइरहेको शोषण रोक्न एउटा विशेष कानून बनाउनु पर्दछ। यस सन्दर्भमा पिछडिएका जनजातिको संरक्षणका लागि विशेष कानून बनाउन सकिने संवैधानिक आधार रहेको कुरा सर्वविदितै छ।

श्री ५ को सरकारको ०५१ सालको अध्ययन प्रतिवेदनले पनि उचित कानून निर्माण गर्नुपर्ने सुझाव प्रस्तुत गरेको छ। उक्त प्रतिवेदनको पृष्ठ ७१ मा भनिएको- "कमैया प्रथापत्र सौँकी प्रणाली सबैभन्दा जटिल समस्याको रूपमा रहेको छ। सर्वप्रथम कमैया प्रथामा रहेको सौँकीको स्वरूप र प्रकृति पहिचान गरी सौँकीको भारले बाँधिएका बाँधुवा मजदूरहरूको

वास्तविक तथ्यांक पत्ता लगाउनु टुङ्कारो आवश्यकता देखिन आउँछ। त्यसपछि व्यवहारिक पक्ष र कानूनी-पक्षबीच आवश्यक सन्तुलन र समन्वय हुने गरी सौँकी उन्मुलनको लागि आवश्यक नीति तय गरी उचित कानूनी व्यवस्था गर्नु नै कमैया उन्मुलनको ठोस उपाय हुन सक्ने देखिन्छ। काम गर्ने र काममा लगाउने दुवै पक्ष स्पष्ट हुनसक्ने कानूनी व्यवस्था गरिनुपर्छ। यस्ता कानूनको निर्माणदेखि कार्यान्वयनको तहमा सम्बन्धित पक्षलाई संलग्न गराउन सकेमा कानूनको प्रभावकारितामा वृद्धि हुनसक्छ।

बाँधाश्रम प्रणालीका लागि बन्ने कानूनमा निम्न कुराहरू पर्नु आवश्यक देखिन्छ।

१. बाँधाको एक उपयुक्त, उचित र मुलुकको अवस्था सुहाउँदो परिभाषा।
२. बाँधा श्रम प्रणाली एवं बाँधाले खाएको वा बाँधा उपर झर्दै आएको सौँकी (ऋण) को उन्मुलन गर्ने व्यवस्था।
३. बाँधाश्रम लिन/दिन निषेध गर्दै दण्डनीय गम्भीर अपराध मान्ने र बाँधाश्रम गराउनेलाई उन्मुलन गर्ने व्यवस्था।
४. बाँधा राखिएका व्यक्तिको कुनै सम्पत्ति (चल, अचल) मालिकले बाँधाको रूपमा राखेको अवधिमा लिएको भए फिर्ता गर्ने/गराउने व्यवस्था।
५. बाँधा राख्न उक्साउने, सिरक हुने, त्यसबाट लाभ प्राप्त गर्ने, रकम कलम दिने, संयोग पारिदिने जस्ता कार्य पनि उतिकै गम्भीर मानिने र गम्भीर सजायको व्यवस्था हुनुपर्ने।
६. कानून बमोजिम निर्धारित अनुचित रूपमा बढी काम लगाउने, निर्धारित न्युनतम पारिश्रमिक भन्दा कम पारिश्रमिक (ज्याला) दिने वा ज्याला नदिई काम गराउने, दलाल वा ठेकेदारमार्फत काममा लिने र निजलाई पारिश्रमिक भुक्तानी गर्ने, डर, त्रास, धम्की वा प्रलोभन दिई इच्छा विरुद्ध काम गराउने, काम गर्नका निमित्त उपयुक्त र आवश्यक पर्ने न्युनतम सुविधा नदिई वा शर्त पूरा नगरिएको कार्यस्थलमा काममा लगाउनेलाई बाँधा श्रम गराएको मान्ने व्यवस्था हुनुपर्ने।
७. स्वतन्त्र भएको तर आफ्नो घर नभएको

बाँधालाई सरकारले उपयुक्त व्यवस्था नगरेसम्म बुक्राबाट निकाल्न नपाउने र आवतजावत गर्ने लगायतका सुविधा दिनुपर्ने व्यवस्था हुनुपर्दछ।

८. बाँधाको हैसियतले स्वेती उठाउने जग्गामा मोहियानी हक प्राप्त हुने व्यवस्था हुनुपर्दछ।

९. मुक्त भएका बाँधा वा निजको परिवार र आश्रित नातेदारको शिक्षा दिक्षा, भरण पोषण, रोजगार लगायत पुनर्स्थापना गर्ने जवाफदेही श्री ५ को सरकारमा रहने गरी कानूनी व्यवस्था हुनुपर्ने।

१०. बाँधा श्रम प्रणाली उन्मुलन गर्ने नयाँ ऐनको प्रभावी कार्यान्वयनका लागि उचित र प्रभावी अधिकारीको व्यवस्था गरिदिनुपर्दछ।

११. बाँधाहरूलाई मोचन गरेपश्चात् उनीहरू सामान्य कृषि मजदूरको हैसियतमा आउन सक्ने हुँदा उनीहरूका लागि विभिन्न शर्तहरू जस्तै कामको समय, ज्याला निर्धारण गर्ने निश्चित र उपयुक्त संयन्त्र आदि विकसित गरी प्रभावी ढंगबाट प्रचलन गर्न/गराउन सकिने उपयुक्त प्रावधान हुनुपर्छ।

### बाँधाको परिभाषा

विद्यमान कानूनमा बाँधाको परिभाषा नभएको कारण यसको प्रचलन कार्यमा व्यवधान उत्पन्न भएको कुरामा सो क्षेत्रमा कार्यरत सबैको सहमति रहेको पाइएको छ। विभिन्न गोष्ठीहरूमा समेत परिभाषाको अभावबारे कुरा उद्दै आएका हुनाले एउटा कार्यमूलक/व्यवहारिक परिभाषाको विकास गरी छलफलको निमित्त प्रस्तुत गरिएको छ।

बाँधा परिभाषा गर्दा अन्तर्राष्ट्रिय स्तरमा नगरी मुलुकमा विद्यमान सामाजिक, आर्थिक लगायतका विभिन्न अवस्थाहरू, मुलुकमा प्रचलित बाँधा श्रमको विशिष्टपनलाई समेत हेर्नुपर्ने हुन्छ।

अन्तर्राष्ट्रिय परिभाषा

दासत्व, दास व्यापार र दासत्व जस्तै संस्था र अभ्यासको निर्मूलनसम्बन्धी पुरक महासन्धिको धारा १ मा बाँधा प्रणालीको परिभाषा निम्न बमोजिम गरिएको छ-

क. ऋण बाँधा भन्नाले आफ्नो नियन्त्रणमा रहेका व्यक्तिको श्रम सेवा धितो बन्धक राखेर लिएको ऋण कति समयसम्म श्रम सेवा प्रदान गर्दा चुक्ता हुन्छ भन्ने कुरा निश्चित गरिएको हुँदैन भने त्यस्तो हैसियत वा अवस्थालाई ऋण बाँधा भनिन्छ।

ख. बाँधा कानून, परम्परा वा सहमतिद्वारा अर्काको जग्गामा केही वेतन लिई वा नलिई काम गर्न र बस्न कुनै व्यक्ति बाध्य हुन्छ र आफ्नो सो अवस्था परिवर्तन गर्न ऊ स्वतन्त्र हुँदैन भने त्यस्तो व्यक्तिलाई बाँधा भनिन्छ।

ग. कुनै व्यक्ति संस्था जस्तै-

अ. कुनै महिलालाई निजका अभिभावक, संरक्षक, परिवार वा अरू व्यक्ति वा समूहद्वारा नगद वा जिन्सीको रूपमा पारितोषिक लिएर निजको स्वीकृति विना नै कसैसँग विवाह गरिदिने प्रतिज्ञा



गरिन्छ वा विवाह गरिन्छ भने वा

आ. लोभने, परिवार वा वंशका सदस्यहरूले कसैबाट लिएको रकम वा त्यस्तै अन्य आधारमा महिलालाई अर्को व्यक्तिसमक्ष हस्तान्तरण गर्ने कार्य गरिन्छ भने वा

इ. लोभनेको मृत्युपश्चात् महिलालाई अरूद्वारा सकार गरिन्छ भने

घ. बालक वा युवकको श्रम शोषण गर्ने विचारले त्यस्ता बालक वा युवकलाई उसका मातापिता वा संरक्षकद्वारा पैसा लिएर होस् वा नलिई होस् अरू व्यक्तिकहाँ राख्ने काम गरिन्छ भने त्यस्तो व्यवहार वा प्रणाली।

### प्रस्तावित परिभाषा

१. "बाँधा" भन्नाले बाँधाश्रम प्रणाली अन्तरगतका सबै वा कुनै शर्त वा कुनै शर्त बन्देज भित्र रही श्रम वा सेवा प्रदान गर्ने व्यक्ति सम्भन्धु पर्दछ।

२. "बाँधाश्रम" भन्नाले कुनै बाँधाले कसैका निमित्त गर्ने श्रम वा सेवालार्इ सम्भन्धु पर्दछ।

३. "सम्भौता" भन्नाले कसैसँग स्वयं वा निजको आश्रित परिवार र निजकहाँ बसेका आश्रित व्यक्तिले लिखित वा मौखिक वा आंशिक लिखित शर्त गरी बाँधा हुन मञ्जुर भएको सम्भौतालाई सम्भन्धु पर्छ। सो शब्दले परम्परागत रूपमा सामाजिक प्रचलन अनुसार बाँधा हुनुपर्ने प्रचलनलाई समेत जनाउँछ।

४. "बाँधा श्रम प्रणाली" भन्नाले त्यस्तो काम लगाउने प्रणाली हो, जस अन्तरगत बाँधाले कसैसँग निम्न कारणले सम्भौता गर्दछ वा सम्भौता गरेको मानिन्छ।

(क) आफैले वा आफ्नो परिवारका सदस्यले वा आफ्ना बाबुबाजेले लिएको लिखित वा मौखिक ऋण वा त्यस्तो ऋण व्याज भए सो समेत भुक्तानी गर्न, वा

(ख) कुनै सामाजिक वा परम्परागत दायित्वको अधिन हुनुका कारण, वा

(ग) बाबुबाजेको पालादेखिको कुनै आर्थिक दायित्व सँदै निजमाथि आएको कारण, वा

(घ) कुनै स्वास जात वा समुदाय वा परिवारमा जान भएको वा अन्य कुनै कारण बाँधाले निम्न काम गर्नु पर्दछ वा निजबाट गराइन्छ-

१. निज स्वयंले निजको परिवारको कुनै सदस्य वा उसमाथि आश्रित कुनै व्यक्तिले कसैकहाँ वा कुनै तेस्रो व्यक्तिको फाइदाको निमित्त निश्चित वा अनिश्चित समयसम्म विना ज्याला वा नाम मात्रको ज्यालामा कामको समय र कुनै अवधि नराखी वा कामको कुनै निश्चितता वा निश्चित शर्त बेगरे काम वा सेवा गर्दछ वा बाध्य परेर गराइन्छ, वा

२. त्यस्तो बाँधाको रोजगार छान्ने वा स्वेजे स्वतन्त्रता समाप्त गरिन्छ वा उसका अन्य जीविकाका साधन समाप्त गरिन्छ र उसको स्वतन्त्रतापूर्वक काम गर्ने इच्छा विरुद्ध काम गर्ने वा सेवा गर्न रोक लगाइन्छ। वा

३. नेपाल अधिराज्यभित्र स्वतन्त्रतापूर्वक आवत जावत वा घुमफिर गर्ने स्वतन्त्रताको अधिकार समाप्त गरिन्छ।

बाँधाश्रम प्रणाली कानूनको निर्माण राज्यको दायित्व कल्याणकारी राज्यको प्रमुख दायित्व लिने सरकारले यो समस्याको निराकरणका लागि स्वयं पहल गर्नुपर्ने हुन्छ। श्री ५ को सरकार उपर नेपाल अधिराज्यको संविधान ०४७ को प्रस्तावनामा व्यक्त भावना र राज्यको निर्देशक सिद्धान्त एवं नीतिलाई कानून बनाएर लागू गर्ने प्रमुख जिम्मेवारी एकातर्फ रहेको छ भने अन्तर्राष्ट्रिय मानवअधिकार सम्बन्धी दस्तावेजको अनुमोदन गरेपश्चात सन्धी ऐन ०४७ ले कानून बनाउनु पर्ने उत्तरदायित्व समेत रहन गएको छ।

यसका अतिरिक्त उदार प्रजातन्त्रको लाभको उपभोग गर्न सक्ने कामको व्यवस्थाका लागि उत्पीडित जातिका सम्बन्धमा कानून निर्माण सरकारको अन्तर्निहित जिम्मेवारी हुने कुरामा दुई मत हुन सक्ने। (एक्काइसौं शताब्दी मासिकबाट)

# जीवनको अनुभूति नभएका उनीहरू

## कमला पराजुली



मानिसले मानिस भएर बाँच्न पाउनु पर्छ, मानवीय जीवनको अनुभूति गर्न पाउनु पर्छ, आफ्ना हक र अधिकारको उपयोग गर्दै कर्तव्यको पालना गर्न पाउनु पर्छ, अनि यी सम्पूर्ण सवालहरूको रक्षा र

सम्बन्धन 'राज्यबाट हुनुपर्छ' र त्यही हुनु नै मानवअधिकारको रक्षा र सम्बन्धन हो। हामीले यही बुझेका छौं। तर हाम्रो देशमा कति प्रतिशत जनताले मानिस भएर जीवनको अनुभूति गर्न र आत्मसम्मानको बोध गर्न पाएका छन्? यो साँचनीय सवाल हो। ग्रामीण विकास, गरीबि निवारण, जातीय उत्थान र आदिवासीका नाममा अनेकौँ राष्ट्रिय अन्तर्राष्ट्रिय गोष्ठी, सेमिनार र कार्यक्रमहरू हुने गर्छन्, कार्यक्रमहरू समावेश हुन्छन्, प्रतिवेदनहरू तयार हुन्छन् तर यथार्थहरू जहाँको तही रहन्छन्। हाम्रो देशमा जट्टोबल्टो समस्याको रूपमा आएको त्यस्तै समस्या हो- कर्मैया प्रथा मित्रको बाँधाश्रम प्रणाली।

राष्ट्रिय अन्तर्राष्ट्रिय रूपमा चर्चित विषय भनेर पनि त्यसको अन्त्यको लागि स्वार्थै ऐन कानूनहरू बनेका छैनन् भने मएका-पेनहरू समेत पनि प्रभावकारी रूपमा कार्यान्वयन हुन सकेका छैनन्। तर अत्याचारको पनि सीमा हुन्छ भनेर सहनुको पनि सीमा नै हुँदो रहेछ। आफ्नो जीवनलाई एउटा पशु सरह मालिकको हातमा सुम्पेका सयौँ बाँधा कर्मैयाहरू अहिले आफूमाथिको शोषण र उन्नीडनको विरुद्धमा एकै पटक उठेका छन् कैलाली जिल्लाबाट। "बिहान भालेको डाँक सँगै २-३ बजे उठेर स्वेतना काम गर्ने देखि राती १० बजेसम्म मालिकको घरको कामसम्म म्याउनु पर्छ हामीले, सुत्केरी हुँदा जम्मा ८ दिनमात्र छुट्टी दिन्छन्। अरू दिन सधैं काममा जान्छौं तर सुत्केरी सर्च भनेर एक मानो चामल र एक भुट्टुन तेलसम्म पनि हामी पाउँदैनौं। एक महिनाको बच्चालाई स्तेतको कुनामा सुत्पाएर हामी गर्नु कठिपेरहन्छौं, नानी रोएर छाती चर्किन्छ, दुधको धारा बगेर चोले भिन्छ तर बच्चा समाएर दुध स्वाउन पाउँदैनौं, मालिकले हामीलाई गाली गर्छन्।" कर्मैया आन्दोलनमा सहभागी भएकी हितदेवी चौधरीको अभिव्यक्ति यस्तो छ।

राती नै उठेर स्तेतमा काम गर्न गएको आरोपमा कति बुकरहीहरूलाई मालिकले लाठी-लाठीले हिकारका छन्। विमारी हुँदा उपचार सर्च त पाउँदैनन्, उपचारको लागि ऋण समेत पनि भनेको समयमा पाउँदैनन्। हामीलाई दुःख भयो, त्यति धेरै थानले वर्षभरि

कर्मैयाको सौँकी बढ्दै जान्छ र उसको जीवन नै बँधुवा बन्छ। ऊ मात्र हैन उसको परिवार पनि बँधुवा बन्छ। तर पुस्तौपुस्ता श्रम गरेर अकालि सम्पत्ती कमाइदिने ती कर्मैयाहरूको आफ्नो घर हुँदैन। मालिकको स्तेत बारीमा बनाएको एउटा सानो बुकुरो (भुश्रो) नै उसको संसार हुन्छ। जुन दिन मालिक साटिन्छ त्यो दिन बुकुराबाट आफ्ना बालबच्चा लिएर निस्कनु पर्छ। जमिनप्रति उसको कुनै अधिकार हुँदैन, गोठभरिका वस्तुमा उसको कुनै हक लाग्दैन। ऊ सधैं रिक्तो र स्वाली हुन्छ। पेटभरि स्वादे, आडभरि लगाउने, हतामा एक दिन विदा पाउने उनीहरूका श्रीमतीले सुत्केरी विदा र सुविधा पाउने अन्तर्राष्ट्रिय श्रम संगठनको ऐनले उनीहरूलाई भेट्नुपर्दैन।

आजभन्दा २-३ वर्ष अगाडिदेखि हामी यो अत्याचार र अत्याचार बारे कुरा गर्न थाल्यौं। विभिन्न सामाजिक सभ संस्थाले कर्मैया मुक्ति र कर्मैया आन्दोलनका बारेमा गाउँ-गाउँमा गरेका कुराहरूले हामीलाई सचेत गरायो। भालेको डाँकसँगै सेलमा काम गर्न ननिस्कदा मालिकले झण्डाले बुकरहीलाई पिटन गर्थे, वस्तुले बाली स्वाँदा हामीलाई नै हर्जना तिराउँथे, विमारी परेर काममा जान नसक्दा दिनको सय रूपैया हर्जना तिराएर सौँकीमा जोड्थे। यसरी हरेक दिन मएको अत्याचारले हामीलाई उमाल्न थाल्यो। हामी उन्नाइस परिवार कर्मैयाहरू एकजुट भयौं र वैशाख १९ गते अन्तर्राष्ट्रिय मजदूर दिवसको दिन गेटा गाविस कार्यालयमा उजुरी गर्न गयौं। मालिक स्वुशी हुँदा पनि हामीले केही पाएका छैनौं भने मालिक रिसाउदा पनि हामीले केही गुमाउनु पर्दैन भनेर हामी आन्दोलनमा ओलिँची, यो कैलाली जिल्ला गेटा गाविस स्थित जमिन्दार शिवराज पन्तको घरका कर्मैया डोटेराम चौधरीको अभिव्यक्ति हो।

यी कर्मैया र बुकरहीहरूले विहानको २ बजे देखि रातको १० बजेसम्म स्वेतना काम गरेको देखेर मलाई साँदै चित्त दुख्यो र म भूमिगत रूपमा यी कर्मैयाहरूलाई आफ्नो अधिकारको सचेत गराउन थालें, केसका केन्द्रीय सदस्य यशराज चौधरी भन्नुहुन्छ। भैले देखेको छु अठार घण्टा शिवराजजीको घरमा काम गरेर पनि यी कर्मैयाहरू १५ दिनसम्म भोकै बसेका छन्, तर मालिकको उनीहरूप्रति कहिल्यै दया पलाएन, मालिकले त उनीहरूलाई गोरू जति पनि ठानेनन्। यी कर्मैयाहरूका बच्चा र कथाहरू उन्नाइस परिवारका मात्र हैनन्। धेरै कर्मैयाहरू यसैगरी आफ्नो जीवनको अनुभूति नगरी पशु सरह बाँचिरहेका छन्।

आफ्नो र परिवारको लागि केही कमाउन नसकी ऋणै ऋणमा पुस्तौपुस्ता गुमाएका छन्। सन्तानको शिक्षा, स्वास्थ्य, स्तर र सुशी बारे उनीहरूले कहिल्यै सोच पनि पाएका छैनन्। यो कथा हैन, अनि कल्पना पनि हैन। हाम्रा देशका जनताहरूको जीवनको यथार्थ र वास्तविकता हो। त्यसैले हामी देशका सामाजिक कार्यकर्ता, मानवअधिकारवादी र न्यायप्रेमी समक्ष आहवान गर्छौं यो समस्या हामी सबैको हो। अनि माग गर्छौं सरकार समक्ष- उनीहरूको जीवन सुरक्षा, पुनर्स्थापना, रोजगारको अवसर र उचित पारिश्रमिक दिलाउनु पर्छ। उनीहरूले आफ्नो जीवनको क्षतिपूर्ति पाउनु पर्छ।

पुगे। हामी अन्त्यत्र काम गर्छौं भन्दा पनि बारम्बार तिमीहरूको सौँकी कसले लिछ? यहाँभन्दा राम्रो कहीं छ भने गैहल भट्टै हक्काउने र आम दुःख दिने काम मात्र मालिकबाट भयो तर हामीप्रति माया-दया कहिल्यै आएन। शिवराज पन्तकै घरको बुकरही सधनी चौधरीको अभिव्यक्ति पनि यस्तै छ।

आखिर बाँधा कर्मैया को हुन्? प्रश्न उठ्बन् सक्छ हामी धेरैमा। कर्मैया काम गर्नु अथवा कमाउनु भन्ने कुरा नै हो। तर त्यहाँका कर्मैयाहरू काम गर्ने र कमाउने त गर्छन्, आफ्नो लागि हैन मात्र जमिन्दार र सामन्तहरूको लागि। त्यसैले उनीहरू कर्मैया मात्र हैन बँधुवा कर्मैया बनेका छन्। उनीहरूले आफ्नो श्रमको उचित मूल्य पाएका छैनन्, मालिकको इच्छामा निर्भर हुन्छ। एउटा कर्मैयालाई निश्चित जिन्सी तथा नगद दिए बापत उनका सम्पूर्ण परिवार त्यही मालिकको घरमा बँधुवा बन्छ। कर्मैयाले जोत-खन गर्छ, बुकरहीले रोने, काट्ने, गोड्ने, घर्भित्र बाहिरको काम गर्छ, कर्मैयाको छोरो पनि उमेर अनुसार हली-गोलाले बन्छ, छोरी कमलरी बन्छे। एउटा कर्मैयाका सबै परिवारले त्यो मालिकको घरमा विनाशर्त विना पारिश्रमिक काम गर्छन् र कामको मूल्य मात्र एउटा कर्मैयाले पाउँछ, त्यो पनि न्याय संगत हुँदैन र वर्षभरि खान समेत पुग्दैन। विभिन्न ठाउँमा फरक-फरक किसिमले एउटा परिवार सहितको कर्मैयालाई जम्मा वार्षिक दशदेखि १५ किचटलसम्म धान दिइएको हुन्छ तर नगद रूपैया अथवा दाल-तेल-तरकारी केही पनि उनीहरूले पाउँदैनन्। त्यो १० देखि १५ किचटलसम्म धान पनि सबैभन्दा नराम्रो, मुसैमुस, विग्रैको र पूरा तैल समेत नभएको हुन्छ। त्यही धान बेचेर दाल, चामल, तेल, नुन, तरकारी, लुगा, कपडा र चाडबाड धान्नु पर्छ त्यो कर्मैयाको परिवारले। कल्पना गर्ौं हामी, त्यसरी काम गर्ने ती परिवारले अब कति खालान्? कति लगाउलाय्? विमार पर्दा उपचार के गर्लाय्? शिक्षा, स्वास्थ्य र मनोरञ्जन त उनीहरूको जीवनमा कल्पना र सपनासै सीमित छ।

पिनै दैनिक आवश्यकताका लागि बाध्यताले २-४ पाथी धान ऋण लिदै, त्यसैगरी ऋण थपिँदै व्याज र स्याज भएर कर्मैयाका टाउकोमा हजारौँ सौँकी लेसिन्छ र त्यही सौँकीले बाँधिएर सम्पूर्ण परिवार अजिवन बँधुवा बन्छ। ऊ आफूमाथिको अन्याय र अत्याचारको विरोध गर्न सक्दैन। आफूले अठार घण्टा काम गरेको उचित पारिश्रमिक पाउन सक्दैन। आफ्ना परिवारहरूलाई अन्त्यत्र काम गराउन पाउँदैन। यदि उसले अर्को जमिन्दारको कर्मैया बस्ने इच्छा गर्‍यो भने माथी (माथे संक्रान्ती) मा अर्को जमिन्दारले कर्मैयाको पुरानो मालिकलाई सौँकी (ऋण) फर्साउँदै गरिदिनु पर्छ र त्यो कर्मैया परिवार किनै लैजानु पर्छ। यसै क्रमले पुगे: त्यो

# के गर्ला मानवअधिकार आयोगले ?

०५३ पुस २४ दस प्रारम्भ भएको मानवअधिकार आयोग ऐन बमोजिमको वहुप्रतिक्षित र वहु चर्चित मानवअधिकार आयोग ०५७ जेठको दोस्रो सातामात्र बनेको छ। आयोगको निर्माणको लागि भएका दशौं आन्दोलन र आमरण अनशन जस्ता दबाव मुलक कार्यक्रम र सर्वोच्च अदालतको परमादेश समेतले आयोगको बारेमा जनस्तरमा व्यापक चासो, सरोकार, समर्थन र वहस तथा अन्तरक्रियाहरू उत्पन्न गराएका थिए। यो व्यापक प्रचार प्रसारले आयोगको गरिमा र महत्वमा अभिवृद्धि अवश्यै भएको छ तर साथसाथै आयोगले गर्न सक्ने कार्य र दिन सक्ने परिणामको बारेमा जनतालाई पूर्व सूचित नगराउने हो भने जनताको अपेक्षा अधिक हुनेछ र त्यो अपेक्षित कार्य आयोगबाट हुन नसक्दा यसप्रति चाँडै निराशा र हतोत्साह उत्पन्न हुनेछ। जसरी पंचायती व्यवस्थाको पतनसँगै बहुदलीय व्यवस्थाप्रति जनताले अधिक अपेक्षा गरेका थिए वा दलहरूद्वारा अपेक्षा जगाइएको थियो त्यो पूरा नहुनु स्वभाविक थियो। परिणाम स्वरूप जनता अहिले यो व्यवस्थाप्रति निराशा र आक्रोश व्यक्त गरिरहेका छन्। अर्थात् यथर्थ भन्दा बाहिर गएर गरिएको अपेक्षाले परिणामतः नकारात्मक सन्देश प्रवाह गर्दछ। तसर्थ यो वहु प्रतिक्षित मानवअधिकार आयोगबाट पनि त्यति मात्र अपेक्षा गर्नुपर्दछ जति यसले गर्न सक्दछ । यस बारेमा आयोगका अध्यक्ष वा सदस्यहरू बेलैमा सचेत र सतर्क हुनु जरूरी छ।

यो आयोगको जन्म एउटा मुणको हत्या पछि भएको हो अर्थात् ०५४ सालमा नै तत्कालीन सरकारले आयोग गठनका लागि प्रक्रिया आरम्भ गरेको थियो र यो बीचमै तुहिन पुगेको थियो। त्यसबेला चलेको अनौपचारिक हल्ला अनुसार श्री ५ बाट आयोगको अध्यक्षमा भएको पूर्व प्रधानन्यायाधिश विश्वनाथ उपाध्यायको सिफारिस प्रति असन्तुष्टी जाहेर गरिबक्सर नियुक्ति प्रक्रिया अवरूढ भएको थियो। त्यस विषयमा मैले ०५४मा यसै पत्रिकाको पूर्णाङ्क २४ मा विस्तृत चर्चा गरेको थिएँ। जुन चर्चाको पुष्टि दुई वर्षपछि अहिले स्वयं विश्वनाथ उपाध्यायले हालै विभिन्न पत्रपत्रिका मार्फत गरिसक्नु भएको छ। अर्थात् उहाँको नियुक्तिप्रति श्री ५ बाट भएको असन्तुष्टिलाई निरपेक्षतामा होइन सापेक्षतामा हेरिनुपर्छ अर्थात् ०५२ मदी १२ को फसला पछि उहाँको निवासमा ( विश्वनाथ) सदिरध गतिविधि बढेको भनी रक्षा मन्त्रालयले सुरक्षा व्यवस्था कडा गरेको आधिकारिक वक्तव्य सार्वजनिक गरेको थियो। त्यो

## टीकाराम भट्टराई



वक्तव्यभित्रको रहस्य थाहा नपाइकन उहाँको नियुक्ति रोकिएको विषयमा थप केही भन्न सकिदैन। तर यदि सरकारलाई सौँचे त्यो नियुक्ति अवरूढ भएकोमा चिन्ता लागेको थियो भने सरकारले तत्काल यी विषय जनसम्म ल्याउनु पर्दथ्यो र विश्वनाथ उपाध्यायले पनि मौकैमा यस बारेमा मुल खोलु पर्दथ्यो। अहिले अर्को व्यक्तिको नियुक्ति पछि यस बारेमा सोलिएको मुल सदाशयतापूर्वक नै खोलिएको भनेर विश्वास गर्न सकिदैन। जहाँसम्म अहिलेको अध्यक्षको नियुक्तिको प्रसंग छ यस बारेमा उठेका कतिपय चिन्ता र चासोहरू सही नै भएता पनि यस बारेमा पनि ऐनको बनौट नै मूल रूपमा दोषी देखिन्छ।

०५२ मदी १२ को फसला पश्चात् त्यो फसलाबाट सत्ताशीन हुन पुगेको दलका प्रभावशाली सदस्य मा. महेश आचार्यद्वारा प्रस्तुत गौह सरकारी विधेयकको रूपमा आएको यो ऐनको दफा ३ ले सेवा निवृत्त प्रधानन्यायाधीशलाई प्राथमिकता तोकेर आयोगको अध्यक्षको योग्यता निर्धारण गरेको छ। स्मरणीय छ, यो ऐन सदनमा प्रस्तुत हुँदा पूर्व प्रधानन्यायाधीश विश्वनाथ उपाध्याय आफ्नो सेवाबाट निवृत्त हुन लाग्नु भएको थियो र ऐन पारित भएको लगत्तै ०५२/६/१० मा उहाँ सेवा निवृत्त हुनु

भएको हो। यसरी कराँब कराँब उहाँ नै अध्यक्ष हुन सक्ने गरी बनाइएको ऐनको बनौट नै अहिलेको विवादको केन्द्रविन्दु हो र उहाँको नियुक्ति हुन नसक्दा विवाद आउनु विल्कुल स्वभाविक हो। यदि अहिले उठेको विवादबाट नवनिर्णय अध्यक्ष स्वत्रिको मानवअधिकारप्रतिको प्रतिबद्धतामा प्रश्नचिन्ह उठाउन सकिन्छ भने यो प्रश्नले विश्वनाथ उपाध्यायजीलाई पनि छाड्ने छैन। किनकि शहीद यज्ञबहादुर क्याटेनको मृत्युदण्ड सम्बन्धी फसला हुँदा स्वत्रि र उपाध्याय दुवै सर्वोच्च अदालतको न्यायाधीश पदमा आशिन रहनु भएको थियो र दुवै जना उक्त फसलामा सामेल हुनु हुन्। उक्त फसलामा तत्कालीन न्यायाधीशहरू भूपट रावल र वासुदेव शर्मा संलग्न हुनुहुन्छ। ऐनको बनौटले नै पंचायतकालमा न्यायाधीश नभएको व्यक्ति अहिले आयोगको अध्यक्ष बन्नै सक्दैन र पंचायतकालको न्यायाधीश तत्कालीन संविधानप्रति प्रतिबद्ध रहन्थ्यो भन्ने विषय विवादको विषय नै होइन तर नयाँ संविधान आपणछि पनि तत्कालीन संविधानप्रति प्रतिबद्ध रहेका व्यक्ति चाहिं यो संविधान अन्तरगतको जिम्मेवारीमा रहनु अपतीजनक हुन्छ। शहीद यज्ञबहादुर कै दलले तत्कालीन पंचायती प्रहरी महानिरीक्षक डि.वि. लामालाई गरिमामय संसदमा ल्याइसकेको र सूर्यबहादुर थापालाई प्रधानमन्त्री बनाइसकेको परिप्रेक्षमा अहिले देखिएको मानवअधिकार प्रतिको चिन्ता सदाशयतापूर्वक नै हो भन्नलाई कठिन पर्दछ तर एक स्वतन्त्र नागरिकको हैसियतले यसो भन्न सकिन्छ- "स्वत्रिजीको नियुक्तिप्रति विरोध जनाउनेहरूले विश्वनाथजीको



समर्थन गरेको हो भने त्यो गलत हुनेछ र उहाँहरू दुवै जना भन्दा अर्को निर्विवाद व्यक्तिको नियुक्ति भएको भए राम्रो हुने थियो।”

अब जहाँसम्म मानवअधिकार आयोगले के गर्ला? भन्ने प्रश्न छ त्यसतर्फ विश्लेषण गर्दा मानवअधिकार आयोग ऐन ०५३ को दफा ९ ले यसको अधिकारको र कार्यहरूको सिमांकन गरेको छ। यदि यो ऐनको उदारतापूर्वक व्याख्या र विश्लेषण आयोगले गर्न सक्यो भने आयोगले धेरै गहन महत्वका कामहरू गर्न सक्नेछ। जस्तोकि दफा ९ (१) ले मानवअधिकारको संरक्षण र सम्बर्द्धन गर्नु आयोगको प्रमुख कर्तव्य हो भनेको छ र नेपाल अधिराज्यको संविधान ०४७ को प्रस्तावनाले नै प्रत्येक नेपालीको आधारभूत मानवअधिकारको संरक्षण गर्ने लक्ष्य किटान गरेको छ। मानवअधिकारको संरक्षण र सम्बर्द्धन गर्ने आयोगको मूल कर्तव्यभित्र शायदै पर्न नसक्ने कुनै पनि विषय छैनन्। यस अर्थमा आयोगले अत्याधिक गहन कार्य गर्न सक्षम हुनुपर्दछ। आयोगका प्रमुख कार्यहरूलाई यसरी सूत्रबद्ध गर्न सकिन्छ।

१. मानवअधिकारको उल्लंघनका घटनाका सम्बन्धमा परेको उजुरी उपर छानवीन र अनुसन्धान गर्ने वा पत्रपत्रिकामा प्रकाशित समाचार वा अन्य कुनै स्रोतबाट आयोगलाई प्राप्त उजुरीका सम्बन्धमा आवश्यक अनुसन्धान गर्ने।

२. सरकारी निकाय, कारागार वा कुनै संस्थाको भ्रमण, निरीक्षण वा अवलोकन गरी ती संस्थाहरूलाई मानवअधिकारको संरक्षण र सम्बर्द्धन गर्न आवश्यक निर्देशन दिने।

३. संविधान तथा प्रचलित कानूनमा भएका मानवअधिकार सम्बन्धी प्रावधानहरूको पुनरावलोकन गरी श्री ५को सरकारलाई आवश्यक सिफारिस गर्ने।

४. मानवअधिकारसंग सम्बन्धित अन्तर्राष्ट्रिय सन्धि सम्झौता तथा दस्तावेजहरूको अध्ययन गरी तिनको प्रभावकारी कार्यान्वयनको लागि आवश्यक सुझाव दिने।

५. मुलुकको विद्यमान मानवअधिकारको स्थितिको बारेमा समीक्षा गर्ने।

६. आयोगले आफू समक्ष परेको उजुरीको सम्बन्धमा निम्न बमोजिमको कार्य गर्न सक्दछ।

क. सम्बन्धित व्यक्ति वा संस्थालाई उपस्थित गराई बयान गराउने।

ख. साक्षी बुझ्ने तथा वकपत्र गराउने।

ग. स्थलगत निरीक्षण गर्ने।

घ. कुनै संस्था वा व्यक्तिको जिज्ञासाको तलासी लिने वा शंकास्पद सामग्री वा कागजात कब्जा गर्ने।

ङ. कुनै घटनाको जाँचबुझको सिलसिलामा सार्वजनिक सुनुवाई गर्ने।

आयोगलाई प्राप्त उपरोक्त अधिकारहरूको

# मानवअधिकार आयोग हुनुको अर्थ



- कृष्ण श्रवण  
उन्नेक, कार्य समिति सदस्य

केही वर्षयता बहुचर्चित मानवअधिकार आयोगका सम्बन्धमा अनेक अनुमान गर्दै आएका थियो। अब लोकसेवा आयोग, निर्वाचन आयोग, अन्वेषण दुरुपयोग अनुसन्धान आयोगको लहरमा अर्को एउटा आयोगका पदाधिकारीहरूको घोषणा भएको छ। योचक्र समग्र मानवअधिकार आयोग नभएर पनि चल्नेछे थियो। मानवअधिकारको महत्त्व नभएर मात्र नगरिनेको भए सरकारले अर्को बचाउने थिएन। तर मानवअधिकार आयोग बढेपछि अन्वेषणमा भने मानवअधिकार आयोग हुनु नहुनुको अर्थ पेट देखिनुपर्छ।

बित्तिको चाँदे तीन वर्ष भन्दा मानवअधिकारकोपीठले मानवअधिकार आयोगको गठनका निमित्त धनी दिए, अन्तर्गत गरे, गिफतनागे दिए। ऊ सरकारले योतन्त्र त्यसरी मानवअधिकार आयोगका निमित्त नारा-नुपुन गन्तव्यक शक्तिबाट दुई जनालाई टपक्क दिएर मानवअधिकार आयोगमा पुऱ्याएको छ। पाँचजनाको आयोगमा दुई जना त्यसैका निम्न आन्दोलन गर्ने मानवअधिकार पत्रकारहरूलाई नै समावेश गरिएको छ। अब मानवअधिकार आयोग गठन हुनुको अर्थ कसरी स्थापित गर्ने भन्ने चुनौति पनि आयोगभित्रको चान्सेलर पतिगत ती मानवअधिकार पत्रकारहरूका सामु आएको छ।

यतिभन्दा मानवअधिकारकोपीठको मानवअधिकार आयोगले सम्बन्धित संघमा स्वल्पपरामर्श पनि लागेको देखिएको छ। आयोगका बहुमत सदस्यहरू बहुदलीय नस्कुतिको पक्षपातिक रूपमा स्थापित हुन जान्छे नै सक्छे छन्। अहिले नियुक्त पदाधिकारीहरूको निष्कस्त्रिमा आयोगमा श्री ५ बाट सरकारको शीर्षक सरहका शीर्षकको नियुक्ति हुन सक्छे नै छ। यो राष्ट्रिय मानवअधिकार आयोग भएर मानवअधिकार सम्बन्धितको प्रति समानताम अतिरिक्त सशक्त हुन सक्छे। प्रतिक्षाको विषय रहेको छ।

मौलिक मानवअधिकार आयोग सक्रिय रूपको खण्डमा सरकारको राजकी अन्वेषण चुन्ये छल्लेछ। पहिले मानवअधिकार आयोग पनि बनाउने मानवअधिकार कार्यकर्ताहरूले निकै संघर्ष गर्नुपरेको थियो। त्यसपछि एन बमोजिमको आयोगका गठनका निमित्त लाग्ने संघर्ष गर्नुपरेको थियो। नेपालको मानवअधिकार कार्यकर्ताहरूले पोलिस आयोगलाई प्रभावकारी र सक्रिय तुल्याउन धेरै संघर्ष गर्नुपर्ने संभावनालाई नकार्न सकिदैन।

मानवअधिकार समुदायको घति लाग्ने संघर्षपश्चात् बनेको आयोगले मानवअधिकारको संरक्षण र सम्बर्द्धनका निमित्त गर्नुपर्ने कामहरूको सूची लामो हुन सक्छे। मानवअधिकार आयोग र अन्वेषणको निम्नलागारे अझ अन्तर्गत। बुझ्नुपर्नेतिनै सरकारलाई मानवअधिकारको सम्मान गर्ने सिक्काउनेसम्मको कामको ध्यानको आयोगले गर्नुपर्छ। जस्तैजस्तै गठन गरेको आयोग, जेबटको व्यवस्था पनि सरकारले नै गरेको छ। तर मानवअधिकारहरूको उल्लंघन बढिरहेको नेपालको वर्तमान सन्दर्भमा आयोगले सरकारसँग नरथको काम गर्न सक्ने पछि। त्यस्तो नभएको अवस्थामा मानवअधिकार आयोग हुनुको अर्थ स्थापित हुन सक्दैन।

विश्लेषण गर्दा आयोगले फ्याक्ट फाइन्डिङ गर्ने सम्बन्धमा अदालत सरह सबै काम गर्न सक्ने देखिन्छ। अहिले नेपालमा घटेका अधिकांश मानवअधिकार उल्लंघनका घटनाहरूमा फ्याक्ट फाइन्डिङ नै प्रमुख समस्या बनेको छ र यस निमित्त बनेका आयोग वा समितिहरूका प्रतिवेदन पनि राजनैतिक मान्यताका आधारमा आउने गरेका छन्। तथ्यको निरूपण सही रूपमा हुन सकेको खण्डमा पनि त्यो आफैमा एउटा दण्डनीय कारवाही हुनेछ। किनकि त्यस्तो विषय सार्वजनिक हुनासाथ सम्बन्धित दोषी व्यक्ति समाजमा ठाडो शिर गरेर हिड्ने सक्दैन। तसर्थ निर्विवाद तथ्यको निरूपण आयोगले गर्न सकेको खण्डमा पनि मानवअधिकार उल्लंघनकारीलाई यो एउटा ठूलो चोट महसुस हुनेछ।

ऐनको दफा १३ अनुसार आयोगले गरेको अनुसन्धान वा जाँचबुझको आधारमा दोषी देखिएका व्यक्ति वा संस्थालाई आवश्यक कारवाही गर्न सम्बन्धित निकायमा पठाउनु पर्नेछ र आयोगले क्षतिपूर्ति निर्धारण गरी पीडित व्यक्तिलाई क्षतिपूर्ति दिन निर्देशन जारी गर्न सक्दछ।

त्यसरी कसैलाई कारवाही गर्न वा क्षतिपूर्ति दिन लेखी पठाएकोमा सम्बन्धित निकायले त्यसको कार्यान्वयन तीन महिना भित्र गरी सक्नु पर्नेछ। ऐनको दफा २४ मा आयोगले गरेको काम कारवाहीको सम्बन्धमा अन्यत्र कतै प्रश्न उठाउन वा मुद्दा गर्न नपाइने व्यवस्था भएकोले आयोगका कर्मचारी वा पदाधिकारीहरू आफ्नो कार्यमा निर्भिक र स्वतन्त्र रहन सक्ने प्रावधान विधायिकाले राखेको देखिन्छ। अर्कोतर्फ आयोगका अध्यक्ष वा

सदस्यहरूले कार्यकारिणी प्रति निहित स्वार्थ राखेर कार्य नगरून् वा सरकारी आश्वासनमा कार्य नगरून् भन्ने मनशायले ऐनको दफा ३ (३) मा सेवा निवृत्त आयोगका पदाधिकारीहरू कुनै सरकारी सेवामा नियुक्तिको लागि योग्य नहुने प्रावधान राखिएको छ। ऐनको दफा ७ ले आयोगका पदाधिकारीहरूलाई सर्वोच्च अदालतका न्यायाधीश वा सो सरहको मर्यादाक्रम निर्धारण गरेर उनीहरूको सेवा, सर्त र सुविधा सर्वोच्च अदालतका न्यायाधीश सरह रहने व्यवस्था गरेको छ।

आयोगले आफ्नो कार्यविधि आफै निर्धारण गर्न सक्ने विधायकी अधिकार प्राप्त गरेकोले सम्बन्धित निकायबाट सूचना प्राप्त गर्न वा सहयोग लिने सम्बन्धमा आयोगले कठोर प्रकृतिको वा बाध्यात्मक प्रकृतिको कानूनी प्रावधान राख्न सक्ने अवसर विधायिकाले आयोगलाई प्रदान गरेको देखिन्छ। आयोग निश्चक्र रहने सक्ने सम्भावनालाई दृष्टिगत गरी ऐनको दफा ८ ले सामान्यतया आयोगको बैठक हरेक १५ दिनमा वस्तु पर्ने निर्देशन गरेको छ। आयोगका काम कारवाहीहरू जनमतको लागि खुल्ला गरिनु पर्दछ र पारदर्शी हुनु पर्दछ भन्ने मान्यतालाई दृष्टिगत गरी प्रत्येक वर्ष आयोगले आफ्ना काम कारवाहीहरू सार्वजनिक गर्ने पने बाध्यात्मक प्रावधान ऐनको दफा १४ (२) ले गरेको छ भने आयोगको वार्षिक प्रतिवेदन श्री ५ मार्फत संसदमा प्रस्तुत हुने भएकोले संसदप्रति अप्रत्यक्ष रूपले आयोग उत्तरदायी रहनु पर्ने देखिन्छ।

उपरोक्त समग्र प्रावधानहरूलाई वस्तुनिष्ठ आधारमा मूल्यांकन गर्दा आयोगले केही गर्न सक्दैन भन्ने नकारात्मक टिप्पणी यथार्थको नजिक छैन र आयोगबाट धेरै अपेक्षा गर्नु पनि तर्क संगत हुँदैन। विगत चार वर्षदेखि व्यापक बहस वादविवाद र अनेकौँ राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रिय प्रयासका बाबजुद पनि समाधान हुन नसकेको माओवादी समस्या मानवअधिकार आयोग मार्फत समाधान हुनेछ भन्ने सार्वजनिक अपेक्षा र चासो यथार्थसंगत देखिदैन। तर यो समस्याबाट आयोग विल्कुल अलग रहनु पर्दछ वा यो समस्यालाई आयोगले आफ्नो कार्यक्षेत्र भित्र समावेश गर्नु हुँदैन भन्ने मान्यता पनि सविधान र ऐनको मनशाय विपरित हुनेछ।

मानवअधिकार उल्लंघनको विषयले अमुक राजनैतिक दलको आन्दोलन वा सरकारी नीतिलाई प्रतिकूल असर पर्न सक्ने भएकोले त्यस्ता विषयमा आयोग मौन रहनु पर्दछ भन्ने निष्कर्ष आयोगले निकाल्नु हुँदैन। आयोगले आफ्नो अधिकारको प्रयोग गर्दा केवल संवैधानिक वा ऐनले तोकेको सिमानकसम्म मात्र सीमित रहनु पर्दछ अन्यथा आफ्नो काम कारवाहीमा अन्य इतर कारणबाट प्रभावित हुनु पर्ने अवस्था देखिदैन र त्यसरी प्रभावित हुनु पनि हुँदैन। लामो समयको प्रतिक्षा पछि गठन भएको यो आयोगको कार्यकाल प्रथम कार्यकाल भएकोले यसले अहिले गर्न सक्ने काम कारवाही र अभ्यासहरू भावी

## सबैका लागि सबै मानवअधिकार गिनना घोषणापत्र

२०१९ साल जेठ ३२ देखि असार १२ गतेसम्म अष्टियाको राजधानी भियनामा बाबै नुई दशक प्रयास पछिको विश्व मानवअधिकार सम्मेलनद्वारा जारी गरिएको घोषणा पत्रमा मानवअधिकार सम्बन्धी राष्ट्रिय सन्धन वा मानवअधिकार आयोगको आवश्यकता विषयमा विस्तारपूर्वक उल्लेख गनका भित्र।

### अनुच्छेद १५

हरेक राष्ट्रले मानवअधिकार सम्बन्धी गुनासो अथवा उल्लंघनहरूको निवारण गर्ने उपायहरूमा प्रभावकारी व्यवस्था गर्नु आवश्यक छ। कानूनलाई लागू गराउने तथा मुद्दा चलाउने निकायहरू लगायत काम गरेर अन्तर्राष्ट्रिय मानवअधिकार सम्बन्धी सम्बन्धहरूमा योग्यता लागू गर्न सकिने मापदण्डहरू अनुरूप स्वतन्त्र न्यायिक प्रति तथा कानूनी पेश मानवअधिकारको पूर्ण तथा सन्तुलित समाधान गर्न प्रति आवश्यक छ साथै प्रभावशाली तथा स्थायी विकासका प्रक्रियाको लागि पनि जानवानी छ। यस सम्बन्धमा न्यायिक प्रशासनमा सम्बन्धित संस्थाहरूको लागि उपयुक्त मात्रामा आफ्नो प्रत्येक मिलाउनु पर्दछ, अन्तर्राष्ट्रिय समुदायबाट शैक्षणिक तथा आर्थिक सहायता हुने बाटो सजिलो प्रदान गर्नु पर्दछ। संयुक्त राष्ट्र संघको निर्मित यो आवश्यकता छ कि मल्लाहकार सम्बन्धी संस्थाहरूको प्रथमिकताको आधारमा, सुदृढ तथा स्वतन्त्र न्यायिक प्रशासन प्राप्त गर्नका लागि विशेष कार्यक्रमहरूलाई उपयोगमा ल्याइयोस्।

### सुपरिवेक्षण विधिहरूको कार्यान्वयन

१. यो विश्व सम्मेलन संस्थाहरूलाई अनुरोध गर्दछ कि आफ्नो आन्तरिक कानूनी व्यवस्थामा अन्तर्राष्ट्रिय मानवअधिकार सम्बन्धी लेखपत्रहरूमा समाविष्ट मापदण्डहरूलाई, समावेश परिभाषा र समाजको राष्ट्रिय बाँचा, संस्था तथा अंगहरू जसले मानवअधिकारलाई प्रबर्द्धन गर्ने र सुरक्षा प्रदान गर्नमा भूमिका निर्वाह गर्दछ, जसबाट नक्कल गरिन्थोस्।

२. यो विश्व सम्मेलन संयुक्त राष्ट्रसंघका प्रतिनिधि तथा कार्यक्रमहरूलाई राष्ट्रहरूको सहायताका लागि गरिने अनुरोधहरूलाई पूरा गर्नका लागि सुदृढ शान्ति निर्धारण गर्दछ, जो मानवअधिकारको प्रबर्द्धन र संरक्षणको लागि आफ्नै राष्ट्रिय संस्थानहरूको स्थापना गर्न अथवा सुदृढ गर्न चाहन्छ।

यो विश्व सम्मेलन, मानवअधिकारको प्रबर्द्धन र संरक्षणको लागि राष्ट्रिय संस्थाहरूका बीच, खासगरी सूचना तथा अनुभवहरूको आदान प्रदानबाट र साथै क्षेत्रीय संगठनहरूमा तथा संयुक्त राष्ट्र संघको सहायताबाट, सहयोगलाई सुदृढ गर्न पनि प्रोत्साहित गर्दछ।

यो विश्व सम्मेलन यस सम्बन्धमा दृढतापूर्वक सिफारिस गर्दछ कि मानवअधिकारको प्रबर्द्धन तथा संरक्षणको लागि राष्ट्रिय संस्थाहरूको प्रतिनिधिहरूले मानवअधिकार सम्बन्धी तन्त्रको तलावधानमा समय समयमा समाजको आयोजना गरिनु, जसले गर्दा यिनोहरूको व्यवस्थाको सुधार गर्ने तथा अनुभवहरूलाई बाँड्नुहुने तरिका तथा साधनहरूका जाँचबूझ गर्न सकिनेछ।

३. यो विश्व सम्मेलन मानवअधिकारसंग सम्बन्धित सन्धिको विकास, सन्धिको निकायहरूका अध्यक्षहरूका तयारी तथा राष्ट्रिय पार्टीहरूका नेताहरूलाई निर्धारण गर्दछ कि उनहरूले आफ्नो कारवाही जारी राख्नु, जसको उद्देश्य शान्तिगत मानवअधिकार सम्बन्धी सम्मेलनहरू अनुरगत विषयमा कतिपयको प्रतिवेदन दिने आवश्यकता तथा मार्गदर्शनहरूलाई सम्बन्धित शान्ति तथा यो मुद्दालाई अध्ययन गर्ने होस् कि प्रत्येक राष्ट्रले जसमा आफ्नो सन्धिको दायित्वहरू सम्बन्धित एउटा पूर्ण रूपमा प्रतिवेदनका प्रस्तावितबाट यो पद्धतिहरूलाई बढी प्रभावकारी पार्न सकिनेछ तथा त्यसको प्रभावलाई बढाउन सकिनेछ।

दिनका लागि मार्गदर्शक हुने भएकोले आयोगका अहिलेका काम कारवाहीहरू सविधान र कानून तथा जनअपेक्षा अनुरूप हुनु पर्दछ। ऐन निर्माण गर्दा भएका कमी कमजोरी वा त्रुटीहरूलाई आयोगकै अनुभूतिबाट आगामी दिनमा संशोधन वा परिमार्जन गर्नुपर्ने देखिन्छ। किनकि अमुक व्यक्तिहरूलाई आयोगमा ल्याइने पूर्वानुमान गरेर बनेको ऐनमा आयोगको संरचना र अधिकार क्षेत्रको बारेमा प्रशस्त त्रुटीहरू रहेका देखिन्छन्।

लामो समयपछि व्यापक जनदबाबको परिणाम स्वरूप निर्माण भएको आयोगको मूल्यांकन आयोगका भावी कार्यहरूबाट निर्देशित हुनेछ र

आयोगमा मानवअधिकारवादीहरूको तर्फबाट प्रतिनिधित्व गर्ने व्यक्तिहरू आन्दोलनको बीचबाटै आयोगमा पुगनु भएको र उहाँहरूले जनताको ठूलो हिस्साको प्रतिनिधित्व समेत गर्नु भएकोले आयोगको सक्रियता वा निश्चक्रता वा प्रभावकारिता उहाँहरूकै क्षमतामा निर्भर रहने देखिन्छ। आफ्ना पूर्व आग्रह वा पूर्वाग्रहलाई परित्याग गरी विशुद्ध मानवअधिकारको पक्षमा आफूलाई डाल्न सकेको स्वपडमा मात्र उहाँहरूबाट अपेक्षित कार्य सफल हुन सक्नेछ। तसर्थ यो दिशामा उहाँहरूलाई सफलता मिलोस् भन्ने कामना मात्र होइन रस्ववारी समेत गर्नु सबै मानवअधिकारवादीहरूको आजको दायित्व समेत हो।



राजनैतिक विश्लेषकहरू मध्ये एक मानिनु हुन्छ। उहाँले मानवअधिकारसंग सम्बन्धित विभिन्न राष्ट्रिय तथा क्षेत्रीय संस्थाहरू लगायत स्वदेश र विदेशमा भएका चुनावहरूको पर्यवेक्षण गर्नु भएको छ।

**डा. गौरीशंकरलाल दास, सदस्य**

करीब ७५ वर्ष अगाडि सिराहा जिल्लामा जन्मिनु भएका मानवअधिकार आयोगका अर्का सदस्य डा. गौरीशंकरलाल दासले आयोगमा सामाजिक क्षेत्रको प्रतिनिधित्व गर्नु भएको छ। विगत लामो समयदेखि स्वास्थ्य क्षेत्रमा विशेष योगदान पुऱ्याउँदै आउनु भएका डा. दास अर्बुद रोग विशेषज्ञ हुनुहुन्छ। उहाँले नेपाल परिवार नियोजन संघ, रेडक्रस लगायत विभिन्न सामाजिक संघ संस्थाको नेतृत्व तहमा बसेर लामो समयसम्म काम गरिसक्नु भएको छ। केन्द्रीय क्षयरोग केन्द्रका सुपरिटेन्डेन्ट, वी.पी. स्मृति नेत्र प्रतिष्ठानका संस्थापक सदस्य, राज परिषद्का सदस्य, नेपाल मेडिकल एशोसिएशनको उपसभापति समेत भैसक्नु भएका डा. दासले विश्व स्वास्थ्य संगठनको क्षेत्रीय समितिमा रहेर काम गर्नु भएको छ।

**सुश्री-इन्दिरा राणा, सदस्य**

राष्ट्रिय मानवअधिकार आयोगमा मनोनित हुनु भएकी सुश्री इन्दिरा राणाले आयोगमा महिलाका साथै न्यायिक क्षेत्रको समेत प्रतिनिधित्व गर्नु भएको छ। वि.सं. २००२ सालमा जन्मिनु भएकी सुश्री राणाले अमेरिकाको हवाई विश्वविद्यालयबाट जनसंख्या र कानूनमा उच्च शिक्षा हासिल गर्नु भएको छ। उहाँले २७ वर्षको कालिलो उमेरमै न्यायाधीश जस्तो जिम्मेवारी निर्वाह गरिसक्नु भएको छ। सबै भन्दा उच्च सरकारी सेवामा पुग्ने पहिलो नेपाली महिला इन्दिरा राणाले न्याय परिषद्को सचिवको जिम्मेवारी कौशलतापूर्वक निर्वाह गरिसक्नु भएको छ। महिला माथि हुने अन्याय, शोषण, असमान व्यवहार विरूद्ध क्रियाशील अविवाहित इन्दिरा राणाको सामाजिक कार्यहरूमा विशेष संलग्नता रहँदै आएको छ।

# आयोगको सफलताको लागि सिफोसम्म भए पनि भावो

**सुबोधराज प्याकुरेल, महासचिव (इन्सेक)**



फाँसीमा भुन्ड्याइएका शहीदलाई मुईमा पछारेर लाती चलाउने र कैयन गोली दागेर हत्या गर्ने जनरल नरशमशेर २००७ पछिको पहिलो प्रजातान्त्रिक भनिने सरकारमा प्रहरी प्रमुख नियुक्त गरिए। जुन राणाशासन विरूद्ध त्यत्रो बलिदानपूर्ण आन्दोलन भयो त्यही शासनका अगुवा श्री ३ मोहन शमशेरको नेतृत्वमा आन्दोलनका नायक वी. पी. कोइराला गृहमन्त्री बन्नु भयो र उहाँले नै नरशमसेरलाई वाइज्जत नियुक्ती गर्नुभयो।

आफ्नो जिम्मेवारी पूरा गर्ने सिलसिलामा धेरैजसोले सन्तुलित व्यवहार गर्छन् तर कोही कोहीलाई भने अमत्याई चढेको हुन्छ। अति उग्र भएर विद्रोहका विरूद्ध जाइलाने र दमनका नाममा कानूनले अपराधको दमन स्वीजेको बेलामा अपराधी ठहर्‍याइएको उपर मानवीय सम्बेदना सुन्य भएर जाइलानेलाई “अमत्याई चढेको” भन्न स्वीजेको हो। २०४६ को जनआन्दोलनलाई दमन गर्ने सिलसिलामा जनहत्याको लागि प्रहरी बललाई उक्साउने र आदेश दिने तत्कालीन वरिष्ठ प्रहरी अधिकृतलाई प्रमुख नबनाई नेपाली कांग्रेसलाई हुँदै भएन।

आखलढुंगा हान्न बनारसदेखि हिडेका ३१ भैया मध्ये कति भगोडा नेपाली कांग्रेसको वरिष्ठ पदमा अहिले आशिन छन्। कति योद्धा कंगाल उपनाम सहित ठेलामा खानेकुरा बेचेर राजधानीको व्यस्त वानेश्वर कुनामा गुञ्जान गर्दछन्। त्यसको पनि हेक्का सत्ताधारी महानुभावहरूलाई हुनुपर्ने हो। जनआन्दोलनको बेलामा युरोपतिरै बस्ने गरी उतै लागेका, पुलिसको डरले घरमै लुकेका, जानाजन पक्राउ पर्ने अनि प्रतिकार समितिको बैठकमा आन्दोलन विरूद्ध डुक्रने मध्ये कति जना अपहेलित भएँ भनेर प्रलाप गर्दछन्, कतिजना वरिष्ठ मन्त्री, सांसद भएका छन् त्यसको तथ्यांक पनि नेपाली कांग्रेसमै होला। तत्कालको विषयलाई भजाएर तात्लातो प्याजी चपाउने लालची प्रवृत्ति नेपाली राजनीतिको अनेकन कुइनेटाहरूमा देखा परेको छ। बिडम्बना के छ भने माननीय, सम्माननीय नेताहरूले पनि जनतालाई पटमूर्ख ठहर्‍याएका छन्। आफ्नो विगतसंग डराएका छन्। अस्थिरताको हाउगुजीसंग तर्सिएका छन्। म केटाकेटी हुँदा मेरो मावल भन्सीखेलको फेदी कुपण्डोलमा एउटा लाटो थियो। बलियो जिउडाल र घाँटीमाथि लत्रिएको टाउको भएको त्यो बरा होगाने-होगाने भनेर बडबडाउने गर्थ्यो। मेरो हजुरआमा र ठूली आमाले होगाने आयो भन्नासाथ भागभाग गरेर कोठामा लुक्न म जान्थे। आजका नेता, उपनेताका कति होगाने छन् कुनि। सन्दर्भ उपप्रधानमन्त्रीको गैर जिम्मेवार अभिव्यक्तिको हो। त्यसो त साना कुरामा ठूलो चित्त दुखाउने उहाँको पुरानो बानी छ। मानवअधिकार आयोगको सिफारिस समितिमा उहाँको पार्टीको बहुमत नपुगेकोमा उहाँको चित्त दुस्वेछ। उहाँले यो बिर्सिनु भएको होइन कि कानून बमोजिम सिफारिस समितिमा प्रधानमन्त्री, प्रमुख प्रतिपक्षका नेता र प्रधानन्यायाधीश रहनु हुन्छ। त्यस्तो समितिमा कसैको पनि बहुमत रहँदैन। विपक्षी रहित संसद अथवा नांगो ढंगले राजनीतिक आस्थामा निर्लज्ज प्रधान न्यायाधीश भएरनु भन्ने दुस्वेसो बाहेक यसलाई के भन्ने? अन्तर्राष्ट्रिय मान्यता, प्रतिबद्धता, मानवअधिकार प्रतिको उच्चतम नैतिकताको सर्वमान्य अपेक्षाको ठाउँमा समेत पार्टी बहुमतको विक्षिप्त क्रन्दन अथवा सर्वसत्तावादी सौँचको पराकाष्ठा नभने यसलाई के भन्ने? सभामुखको कुसीमा विराजमान भएका बस्ततमा सार्वजनिक रूपमा उहाँको पार्टीगत प्रस्तुति, अभिव्यक्ति अन्तर्राष्ट्रिय स्तरमा पनि आलोच्य भएकै विषय हो। बेलायतको संसदीय प्रमण्डलको भ्रमणकालका अभिव्यक्ति सम्बन्धित सबैलाई सम्झना होला नै।

प्रमुख प्रतिपक्षका नेता पनि यो मामिलामा प्रतिरक्षात्मक भएर देखा पर्नुभयो। सिफारिस समितिले सिफारिस गरिसकेपछि मैले गरिने, फलानोले गर्‍यो भन्नुको कुनै अर्थ छैन। हाम्रा नेतालाई जनताको विश्वासको स्थायित्वप्रति शंका छ। कहिले दरबारको, कहिले कुनै आतंकवादको, कहिले कुनै बलियो देशको होगाने त्रासले ग्रस्त हुनुहुन्छ उहाँहरू। प्रकारान्तरले इतिहास पुरूषमा दरिइसक्नु

भएका माननीय कृष्णप्रसाद भट्टराई मानवअधिकार आयोगका अध्यक्षका विरूद्ध माननीय रामशरण महत कुर्लदा धैर्य थाम्न नसकेर टेबुल थपथपाउन थाल्नु भयो। भट्टराईजीले मल्लिक आयोगको प्रतिवेदन उपर कारवाही नगर्ने फैसला आफूले गर्दाको बस्तको सारा कुरा, सम्पूर्ण आधार र नैतिक जिम्मेवारी बिर्सनु भयो। उहाँलाई लाग्यो मेच ठोक्ने बेला यही हो।

बल्ल बल्ल मानवअधिकार आयोग बनेको छ। दण्डहीनताको विरूद्ध आफ्नो किशोर र तरुणावस्थालाई गुमाइसक्नु भएका दुईजना विवेकशील व्यक्तिहरू पनि त्यहाँ हुनुहुन्छ। सरकारको मनपरी बलाप्रयोग र राजनीतिक आवरणमा आम जनता उपर आतंकको आक्रमण, यी दुई स्वतरा, मानवअधिकारको क्षेत्रमा स्पष्ट रूपमा विद्यमान छ। जनताको आधारभूत अधिकारका रूपमा सम्मानित जीवन निर्वाह गर्न आवश्यक पर्ने गाँस, बास, कपास, स्वास्थ्य र शिक्षाको अतिरिक्त विभेदबाट मुक्तिको अधिकारलाई परिभाषित गर्न आर्थिक, सामाजिक, सांस्कृतिक अधिकारको विश्वव्यापी घोषणाको मातहत प्रलेख तयार गर्ने काम जारी छ। यो बेलाका मुक्त बजारको नाममा धनको बलले गरीब राष्ट्रहरूको सम्पूर्ण क्षमतामा आधिपत्य जमाउन खोज्नेहरू र सत्ताको लालसामा सम्पूर्ण सेवेदना बिर्सिनेहरूबाट दुईतर्फि आक्रमण जारी छ। च्याँसे थापेर बसेकाहरू "लड्डु लडे फिल्ली फडे" भनेर रून्धी रहेका छन्। घोर दक्षिणपन्थी र उग्रवामपन्थीहरूको आक्रमणको सामना निसाना यतिबेला मानवअधिकार आयोग बनेको छ।

डि.बी. लामालाई सांसद बनाउँदा दण्डहीनताको कुरा उद्वैछ। नारायण सिंह पुनको दादागिरीबाट बचनका लागि भन्ने नाममा भिम-जगत गौचनलाई पार्टी प्रवेश गराउँदा हुन्छ। तर अमत्याईको, उग्रताको वा अस्तित्वारीको भावनालाई नाघेर गरेको करतुतको एउटा पनि प्रमाण नस्वोजिकनै पंचायतकालको फलानो भन्दै कुर्लमुको कुनै स्थायी तुक, छैन। तुकबन्दी चाहिँ छ। राजनीतिलाई मूर्ख जनता र असहिष्णु राजनेताहरूको डबली प्रमाणित गर्ने तुकबन्दी बनाउन खोजेको हो भने कुरा अर्कै हो।

कोही भन्छन् मानवअधिकार आयोग दाहा नभएको बाध हो। कोही भन्छन् आयोग

सिफारिसकर्ता निकाय मात्रै हो। हो, प्रजातान्त्रिक राज्यव्यवस्थामा न्यायिक फैसला गर्ने अधिकार न्यायालयमा नै केन्द्रित हुन्छ। मानवअधिकार आयोग न्यायालयको जस्तो कदमपिच्छेको औपचारिक र कानूनी बन्देजबाट चल्दैन। न त सडकको नारा, जुलुसको तरिकाले नै चल्छ। कतिपय मामिलामा असफल होइन्छ, सरकारले टेढैन, न्यायालयले जिताउँदैन भन्ने थाहा हुँदाहुँदै पनि मानवअधिकार आयोगले हात हाल्छ। किनभने हारेर पनि हारको पक्षमा जनमत निर्माण गर्नु, सरकारले नटेरेमा वा न्यायालयले कानूनको अभावमा मुद्दामा हराएता पनि मानवअधिकारको साश्वत चेतनालाई स्थापित गर्नु उसको परम् कर्तव्य हो। यसैले आयोगको काम पारदर्शी, नागरिक समाजसंग नडमासुको र आधारभूत तहका जनतासंग भरोसामन्द

डि.बी. लामालाई सांसद  
घनाउँदा दण्डहीनताको कुटा  
उद्वैछ नाटायण विह पुतको  
दादाविटीघाट घटनाका लागि  
भन्ने नाममा भिम-जगत  
गौचनलाई पार्टी प्रवेश गराउँदा  
हुन्छ । तर अमत्याईको,  
उग्रताको वा अस्तित्वारीको  
भावनालाई नाघेर गटेको  
करतुतको एउटा पनि प्रमाण  
नस्वोजिकनै पंचायतकालको  
फलानो भन्दै कुर्लमुको कुनै  
स्थायी तुक छैन। तुकबन्दी चाहिँ  
छ। टाजनीतिलाई मूर्ख जनता ट  
असहिष्णु टाजनेताहरूको उधली  
प्रमाणित गर्ने तुकबन्दी घनाउन  
खोजेको हो भने कुटा अर्कै हो।

साथीको हुन्छ। कहिले आयोग सरकारको अन्तर्राष्ट्रिय प्रतिबद्धता पालना गऱ्यो गरेन अनुसन्धान गरिरहेको हुन्छ भने कहिले तात्ताते गैरकानूनी थुनामा रहेका मान्छे खोज्न प्रहरी हिरास्तको खानतलासी गर्दै हुन्छ। विद्यालय, महाविद्यालयका विद्यार्थी, ग्रामीण महिला, अछुत वस्तीका जनतासंग, कहिले बाढी पैरो, जलविद्युतका बाँध, वृक्षारोपण, खानी र कहिले प्रशासनिक अकर्मण्यताबारे छलफल गरिरहेको हुन्छ। आयोगको प्रतिवेदन संसारभरका व्यक्ति र निकायहरूका लागि विश्वसनीय दस्तावेज बन्ने गर्छ। आफूले देखेको भोगेको अबरोध चाहे त्यो आफ्नो जन्म दिने कानूनका बारेमा होस् अथवा मूल कानूनका बारेमा होस् आयोगले आफ्नो राय जाहेर गर्छ। अष्ट्रेलीयामा मानवअधिकार तथा समान अवसर आयोग भनिन्छ। त्यसले नाम अनुसारको कार्यक्षेत्र ओगटेको छ। त्यहाँका आदिवासी एवोरिजिनल जातिका बारेमा आयोगले गरेको कामको अध्ययन नेपालको आयोगले पनि गर्ला। काशिमरी पृथकतावादीहरूको आन्दोलन र पंजावमा गरिएको प्रहरी दमन र त्यसको दीर्घकालीन प्रभावका बारेमा भारतीय मानवअधिकार आयोगको प्रतिवेदन पनि विश्लेषण गरिएला नै। एउटा राम्रो पक्ष के छ भने आयोग आलोचनाको घेरा बाहिर छैन। आयोगको आलोचना गरेबापत न्यायालयको आलोचना गर्नसाथ मानहानी ठान्न पाइने हैकम मानवअधिकार आयोगको छैन। त्यसकारण रचनात्मक सुभाष, आलोचना र सहयोग गरेर जेजस्तो रूपमा फेला परेको आयोग छ, जेजस्ता पुरातन, कठमुल्लावादी, अनजान वा गतिशील, प्रगतिशील र जानकार मान्छेहरू छन् तिनलाई परिचालन गर्ने यो एउटा शुभअवसर हात लागेको छ।

सांसद लम्ब्याउन तीन सदस्यीय तथाकथित मानवअधिकार आयोगको प्रस्ताव माथिल्लो सदनमा राख्नेहरूको षडयन्त्रबाट जोगाएर थुप्रै सांसदहरूले राजनीतिक मतभिन्नता भन्दा माथि उठेर र थुप्रै न्याय र मानवअधिकार कर्महरूले पसिना चुहाएर यतिको मानवअधिकार आयोगको स्थापना हुने गोरेटो कोरेका छन्। अहिले यसको सफलताका लागि सिन्कोसम्म भए पनि भौँचौं। नसक्ने, नगर्ने आयोग ठहरिएछ भने वेस्कन आलोचना गरौंला।

# उत्पीडितहरूको पक्षमा सशक्त आन्दोलन

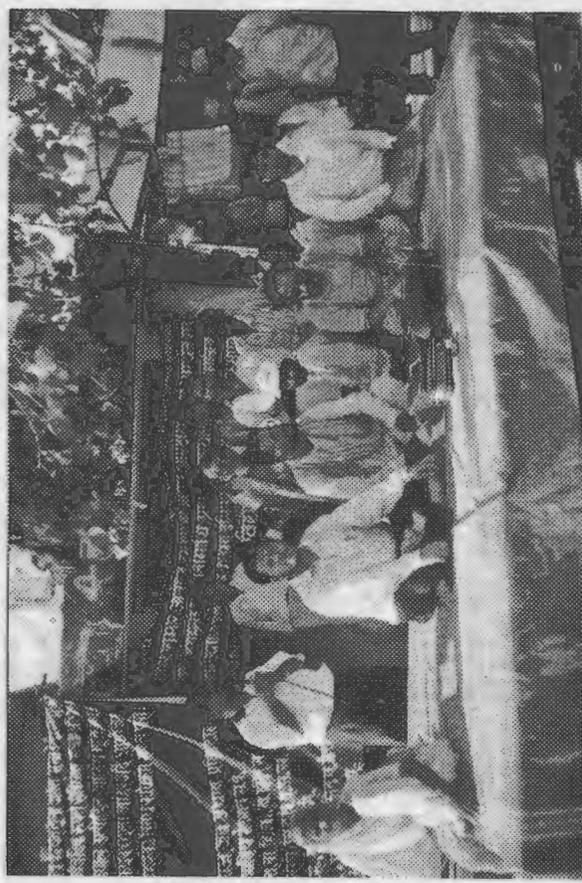
उत्पीडित चमार जाति वहिष्कार समितिका विरूद्ध नेपाल उत्पीडित जातीय मुक्ति समाज संयुक्त संघर्ष समितिको आयोजनामा तेस्रो चरणको संघर्षको कार्यक्रम अन्तरगत लाहान मा.वि.को प्रांगणमा वैशाखमा विशाल विरोध सभा सम्पन्न भएको थियो। उक्त विरोध सभामा नेपाल उत्पीडित जातीय मुक्ति समाजका केन्द्रीय अध्यक्ष छविलाल विश्वकर्मा र विशेष अतिथि राष्ट्रिय सभासद लालबहादुर विश्वकर्माले उत्पीडित चमार जातिहरूमाथि अत्याचार, दमन गर्ने समाज विरोधी तत्वहरूलाई कानूनी कारवाही चलाउन माग गर्नुभयो।

संयुक्त संघर्ष समितिका संयोजक तथा मुक्ति समाज नेपालका केन्द्रीय सदस्य विश्वेन्द्र पासवानको सभापतित्वमा भएको विरोध सभामा समाजका केन्द्रीय सचिव रामअवतार पासवान, संयुक्त जनमोर्चा नेपालका केन्द्रीय सचिव घनश्याम शर्मा जोडेल, नेकपा (एमाले) सिराहा जिल्ला सचिवालयका सदस्य रामप्रत पासवान, मिजार समाज नेपालका अध्यक्ष टिकाबहादुर नेपाली, नेपाल पत्रकार महासंघका केन्द्रीय सदस्य रामरामन यादव, संयुक्त संघर्ष समितिका सदस्य श्रीमती जानकीदेवी राय, डिल्ली मिजार, नेपाल दलित संघका केन्द्रीय सदस्य हिरामान मोते समेतले सम्बोधन गर्नुभएको विरोध सभामा मुक्ति समाज नेपाल लाहान नगर कमिटीका अध्यक्ष ईश्वरी परियाराले स्वागत मन्तव्य दिनु भएको थियो। सभाको संचालन मुक्ति समाजका केन्द्रीय सदस्य सुन्दर विश्वकर्माले गर्नुभएको थियो।

चमार जाति वहिष्कार समितिलाई कडा कानूनी कारवाही गर्न गराउन नेपाल उत्पीडित जातीय मुक्ति समाज, संयुक्त संघर्ष समितिद्वारा पटक पटकका आन्दोलन र दबाबका कारणबाट स्थानीय जिल्ला प्रशासनले बाध्य भई दोषीमाथि कारवाही चलाउन मन्जुर भई सर्वजनिक मुद्दा दर्ता गर्न तयार भएको थियो। हजारौं उत्पीडित जनताको जुलुसले लाहान नगर परिक्रमा गरी इलाका प्रहरी कार्यालयमा सर्वजनिक मुद्दा दर्ता गर्न संगठनका अध्यक्ष छविलाल विश्वकर्मा, महासचिव जितु गौतम, राष्ट्रिय सभासद

उत्पीडित चमार जातिहरूको संगठनले आह्वान गरे अनुरूप अब उप्राप्त सिनो नखाने र नफाल्ने मत जाहेर गरेका थिए। पूर्व मन्त्री पदमनारायण चौधरी, जनकपुर चुरोट कारखाना शाखा कार्यालय लाहानका ना.सु. पूर्णध्वज खड्काको संयोजकत्वमा चमार जाति वहिष्कार समिति गठन गरी ०५६ चैत ११ गते लाहान बजार बन्दको आह्वान गरिएको थियो। त्यस क्रममा सर्वजनिक रूपमा माईकिंग गर्दै चमार जातिहरूलाई बजार प्रवेश गर्न प्रतिबन्ध लगाउने, दैनिक उपभोग्य वस्तु स्वरिद विक्री गर्न नदिने, सार्वजनिक शौचालयमा दिशा पिसाब गर्न नदिने, विद्यालयमा चमार जातिका विद्यार्थीहरूलाई प्रवेश गर्न नदिने, रिक्सा, ठेला तथा बस यातायात क्षेत्रमा कार्यरत मजदूरहरूलाई जबरजस्ती हटाउने, घर-बास तोडफोड गर्ने जस्ता क्रूर पारसविक यातना, दमन उत्पीडन गरी चरम सामाजिक आतंक फैलाइएको थियो। उक्त पारसविक घटनाको विरूद्ध मुक्ति समाज नेपाल सिराहाले जोडदार रूपमा विरोध जनाउँदै दोषीमाथि कारवाहीको माग गरेको थियो।

त्यसैगरी घटनाको यथार्थ जानकारी लिन र संगठनद्वारा आवश्यक कारवाही चलाउन केन्द्रीय कमिटीबाट संगठनका महासचिव जितु गौतमको नेतृत्वमा चैत्र १६ गते भएको टोलिले स्थानीय घटनाको पूर्ण जानकारी लिएर तत्काल उपस्थित २ सय ५० जनाको भेलाबीच नेपाल उत्पीडित जातीय मुक्ति समाजका केन्द्रीय सदस्य विश्वेन्द्र पासवानको नेतृत्वमा १ सय ५१ सदस्यीय संयुक्त संघर्ष समिति गठन गरिएको थियो।



# लाहानको आन्दोलनले गुणात्मक परिवर्तन ल्याउँछ

डी. प्रेमपति

(लाहानमा घटेको अमानवीय चमाट वहिष्कार अभियान विरोधी विरोध अभ्यास भाग लिन भारतीय अतिथि विद्वान डा. प्रेमपति इन्डोके लगायतका मानवअधिकार संस्थाको निमन्त्रणामा काठमाडौं आउनु भएको समयमा उहाँसँग इन्डोकेमा गठिएको छुटाकावी ॥)

◦ हाल तपाईं भारतको कुन ठाउँमा बस्दै आउनु भएको छ ?

- विगत ४० वर्ष अगाडिदेखि भारतको दिल्लीमा बस्दै आएको छु र दिल्ली विश्वविद्यालयमा अध्यापन गराउँथे। त्यसभन्दा पहिला म कलकत्तामा थिएँ र मेरो मूल घर आन्ध्र प्रदेशमा पर्दछ।

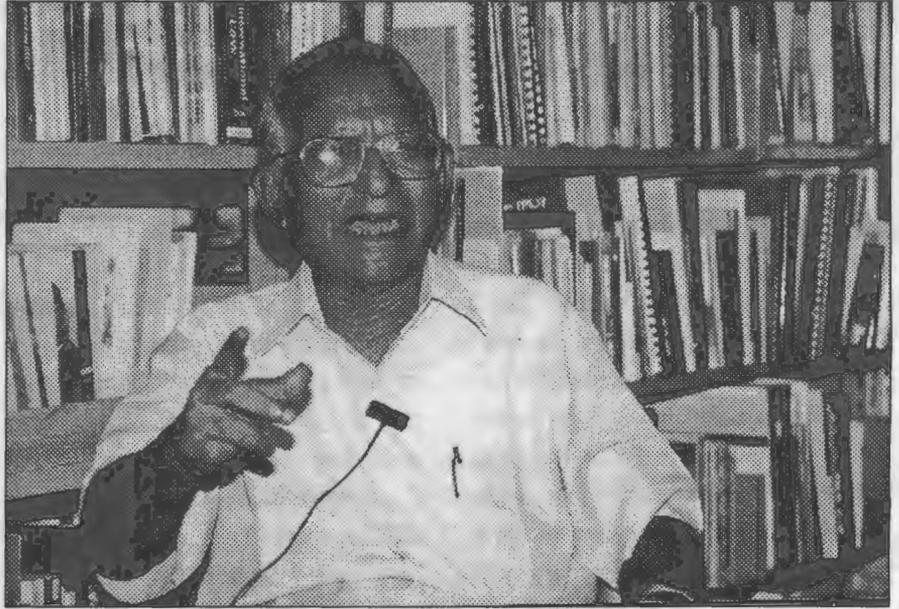
◦ भारतको कुनकुन आन्दोलनमा तपाईं संलग्न रहँदै आउनु भएको छ ?

- जहाँसम्म सामाजिक आन्दोलनमा चासो लिने कुरामा मलाई के कुराको सम्झना छ भने सन् १९४८ मा जतिखेर म स्कूलको विद्यार्थी थिएँ त्यसबेला भारत सरकारले भारतीय कम्युनिष्ट पार्टीमाथि प्रतिबन्ध लगाएको विरुद्ध भएको आन्दोलनबाट नै मेरो राजनैतिक जीवनको सुरुवात भएको थियो। त्यसपछि पश्चिम बंगाललाई आधार बनाएर जति आन्दोलनहरू भए ती सबैमा मेरो सहभागिता थियो। यहाँसम्मकि सन् १९६९ मा भएको नक्सलवादी आन्दोलनमा पनि मेरो सहभागिता थियो र आजसम्म पनि रहँदै आएको छ।

◦ तपाईं जाती विभेद आन्दोलनमा संलग्नता रहँदै आउनु भएको छ, के कारणले यसमा लाग्नु भयो ?

- सन् १९९० मा वी.पी. सिंहको नेतृत्वमा रहेको सरकारले मण्डल आयोगको सिफारिसलाई स्वीकृति प्रदान गरी भारतको सरकारी नोकरीमा २७ प्रतिशत स्थान पिछडिएका वर्गका लागि आरक्षण गरेको थियो। सरकारले यस किसिमको आरक्षण दिएता पनि नोकरीको अवसर थिएन, किनकि सबै अवसरहरू सकिई सकेको थियो र मलाई के लाग्यो भने यो २७ प्रतिशत आरक्षण जाती विभेद समस्याको समाधान होइन।

यस मण्डल आयोगको विरुद्धमा कुनै एक जाति विशेषको गठबन्धन तयार भयो र भयंकर विरोध सुरु भयो। यसबाट भारत वर्षमा धेरै विपत्तीहरू आउने कुरा मैले महसुस गरेँ। नवजवान युवाहरूले वस, रेल आदिको तोडफोड



गर्ने, आगो लगाई दिने, यहाँ सम्मकी आत्मदाह समेत गर्न थाले। भारतको उत्तर प्रदेश, विहारदेखि दिल्लीसम्मको जनजीवन विक्षिप्त हुँदै गयो। यसमा भाजपादेखि कांग्रेस (आई) सम्मका युवाहरू एकगठ भएर आत्मदाह गर्न थाले। मलाई आश्चर्य के कुरामा लाग्यो भने भारत र चीनको लडाई भयो, भारत र पाकिस्तानको लडाई भएको थियो त्यस बखतमा यो वर्ग त्यति आतंकित भएको थिएन जति अहिले भइरहेको छ। त्यसैले मैले सोचेँ- यो मण्डल आयोगको सिफारिसमा के छ? यस्तो हुनुको कारण के हो? जस्का कारणले गर्दा भा.ज.पा.ले वी.पी. सिंहको सरकारलाई दिएको समर्थन फिर्ता लियो र वी.पी. सिंहले राजिनामा दिएमा हामी समर्थन गर्दछौं भन्यो। हामीले विचार गर्नु- वी.पी. सिंहले किन मण्डल आयोगलाई सिफारिस गरे र यसमा उनको के गल्ती छ? धेरै सोचविचार पछि के कुरा स्पष्ट भयो भने भारतमा जातिको हिसाबले सुविधाको बाडफाँड पहिलेदेखि नै भइरहेको छ, त्यसमा अन्य कसैले हमाला गर्नु भने उक्त माथिल्लो वर्ग कहिल्यै पनि त्यो कुरा मान्न तयार छैन।

एक मार्क्सवादी भएका कारणले इतिहासका बारेमा मैले बुझ्न थालेँ, भारतको आर्थिक राजनैतिक आन्दोलनको एक विद्यार्थी भएको हुँदा समाजमा गएर यस्का बारेमा बुझ्ने प्रयास गरेँ। केन्द्रीय मन्त्री मण्डलबाट डा. अम्बेडकरले राजिनामा दिनुपर्नाको कारणका बारेमा बुझेँ। यसबाट थाहा भयोकि डा. अम्बेडकरले हिन्दूकोड विल पेश गरेर भारतीय हिन्दू समाजमा नारीलाई सम्पत्तिको अधिकार दिन लागे। यसबाट त्यहाँका हिन्दूहरूलाई लाग्यो कि उनीहरूको पहिलादेखिको तन्दुरुस्त जातिगत सुविधामा आघात पर्न लाग्यो, माथिल्लो वर्गका हिन्दूहरूलाई उक्त कुरा सैह्य भएन। त्यसकारण डा. अम्बेडकरमाथि सम्पूर्ण भारतबाट आक्रमण भयो। साथै वी.पी. सिंहमाथि पनि त्यस्तै आक्रमण भयो। यसबाट मलाई के कुरा प्रष्ट भयो भने डा. अम्बेडकर र वी. पी. सिंहमाथि आक्रमण गर्ने वर्गस्रोत भनेको एउटै हो र त्यो सवल हिन्दू वर्ग हुन, तल्लो वर्ग होइन। यिनीहरू समाजमा परिवर्तन चाहँदैनन्।

◦ जातिगत विभेदको विरोध गर्ने भारतीय

वामपन्थीहरूको त्यस आन्दोलनमा कस्तो भूमिका थियो?

- भारतको वामपन्थी आन्दोलन विभिन्न युगमा विभाजित छ तापनि मजदूरहरूलाई एकीकृत गर्न किसानहरूलाई पनि एकीकृत गर्न कोशिस गरिरहेका छन्। तर के यो गर्फी समाजमा समाजवाद आउँछ? सौच्यो अर्थमा गरीब र पिछडिएका वर्गमा आर्थिक, सामाजिक, सांस्कृतिक सवालमा पनि समाजवाद पुऱ्याउन किन सकिँदैन? यी क्षेत्रसम्म समाजवाद पुऱ्याउन यिनीहरू किन कोशिस गर्दैनन् ? यसको जानकारीका लागि विभाजित वामपन्थी नेताहरूकोमा गएँ सबै नेताहरूसग मेरो उठबस पनि छ। ती सबैसग यस बारेमा सौधें, छलफल गरें, कुनै सटिक समाधान निस्किएन। मलाई के लाग्यो भने डा. अम्बेडकर र वी.पी. सिंहको विरोध जातिगत कारणले भएको छ र जसका लागि धेरै व्यक्तिहरू मार्न र मर्न तयार भएका छन्। भारतका पार्टीहरू जति छन् तिनलाई मजदुरहरूले जति हडताल गर्नु, पाकिस्तानले जति आक्रमण गरोस्, चीनले जति हमला गरोस् त्यसको कुनै चिन्ता छैन। उनीहरूलाई एउटै चिन्ता छ सम्पन्न वर्गको विशेषाधिकार सुरक्षित रहनु पर्छ भन्ने मैले पाएँ। त्यसबेलादेखि मेरो सोचाइ जाति प्रथामा गयो र भारतको इतिहास र सामाजिक आन्दोलनका बारेमा प्राचिन युगदेखि आजसम्मको अध्ययनबाट म के निष्कर्षमा पुगे भने मात्र प्रजातन्त्रको ढाँचा दिएर, भोटको अधिकार दिएर, धेरथोर आर्थिक सहयोग दिएर समाजवादमा पुग्ने कुरा कसैले गर्दछ भने तिनीहरू आफैँले आफैँलाई धोका दिइरहेका छन्, या समाजलाई धोका दिइरहेका छन्। मेरो विचारमा जबसम्म जातिप्रथा रहिरहन्छ तबसम्म जन्मजात सानोठूलो जातिगत भावना रहिरहन्छ र तबसम्म कुनै समाजवाद आउन सक्दैन।

o जातिगत आन्दोलन र राजनैतिक आन्दोलनमा यहाँले के फरक पाउनु भएको छ?

- भारतमा चलिरहेको जातिगत आन्दोलन चुनाव जित्नका लागि मात्र भइरहेको छ। भारतको सबै तहमा रहेको हिन्दूवादी सामाजिक संरचनालाई बदल्ने कोसिस कसैले गरेका छैनन्। यसका नाममा ४-५ जना व्यक्ति सासद बनेका छन्, केही व्यक्तिहरू सत्ताधारी पार्टीसँग समीकरण गरी मन्त्री बनी २-४ करोड रकम पाउने र मौजमस्ती गर्नमा लागिरहेका छन्। यस्ता व्यक्तिहरूले नै भारतको संसदमा अल्पसंख्यक र पिछडिएका वर्गको प्रतिनिधित्व गरेका छन्। यिनीहरूको भूमिका देखेर हामी के निष्कर्षमा पुगेका छौं भने सामाजिक परिवर्तनका लागि पनि राजनैतिक पार्टीहरूका साथमा कुनै कार्यक्रम छैन।

o भारतको जाति विभेद आन्दोलनलाई

धार्मिक चिन्तनले पनि प्रभाव गरेको छ कि?

- सन् १९३६ मा पञ्जाबमा एउटा जाति अन्त मोर्चाले बाबासाहेक अम्बेडकरलाई "जाति उन्मुलनका विषयमा" भाषण दिन आमन्त्रण गरेको थियो र उनले त्यहाँ गर्ने भाषणको प्रति अगाडि नै उक्त मोर्चका आयोजक कर्णो पठाई दिए। उनको भाषणको व्यहोरा देखेर उक्त मोर्चका आयोजकले अम्बेडकरको निमन्त्रणालाई फिर्ता गरिदिए। किनकि उनले तयार गरेको भाषणमा कुनै परम्परा अन्तका लागि ब्रम्हणवाद अर्थात् कुनै जाति विशेषको अन्त्य नभएर जन्मजात जातिवादी परम्परा, पूर्व जन्ममा गरेका पाप धर्मले आहिले राम्रो नराम्रो जाति वा कुलमा जन्म हुन्छ जस्ता जातिवादी र पुनर्जन्मवादी वेदान्त दर्शनलाई कडा प्रहार गरेका थिए। भारतको इतिहासमा कैयौँ व्यक्तिहरूले सामाजिक सुधारका काम गरेका छन् तर पनि जातिप्रथाको अन्त हुन सकेको छैन। अभ्रम म के भन्छु भने भारतमा जातिवादी परम्परा कमजोर भएको पनि छैन र अन्त्य पनि हुन सक्तैन। यस्तो देशमा प्रजातन्त्र र समाजवाद कसरी आउँछ ? जबकी जन्मजात रूपमा नै जाति प्रथाको विकास भएको छ, "पूर्वजन्ममा कुकर्म गरेको कारणले तेरो जन्म नीच कुलमा भएको छ, ठूलो जातिमा जन्मने भए मान्दरमा गएर पुजापाठ गर्नुपर्छ" भन्ने प्रचलन रहिरहेको छ। जबकि भारतमा त्यस्ता व्यक्तिहरू छन् जस्तो एक छाक खान र आफ्ना बालबच्चालाई खुवाउन समेत सकेका छैनन्। दिनभर मेहनत गरेर पनि खान पाउँदैनन् भने बालबच्चालाई स्कूल पठाउन र विरामी हुँदा अस्पताल लाने त कुनै नगर्छ। त्यस्ता व्यक्तिले के दान पुण्य गर्ला? कहाँबाट ल्याएर गर्छ? यस्तो मनुष्य विरोधी वेदान्त दर्शन संसारमा कहाँ पनि छैन।

o संसारका अन्य देशहरूको जाति विभेदका सम्बन्धमा तपाईले कसरी अध्ययन गर्नु भएको छ?

- तपाईंले संसारका बारेमा सोध्नु भयो। मेरो जानकारी अनुसार जाति विभेद सबैभन्दा बढी दुई देशमा जबर्जस्त रूपमा भइरहेको छ। जसमा पहिलो भारत र दोस्रो नेपालमा धेरै देखिन्छ। अमेरिकामा जातिका नाममा होइन राष्ट्रियताका नाममा श्वेत र अश्वेतका बीचमा र पूर्वी सोभियत संघमा राष्ट्रियताका सवालमा लडाईं भइरहेको छ, त्यहाँ जातीयता छैन। जातीयताको अवधारणा हिन्दू धर्मको देन हो। संसारमा जहाँ हिन्दूहरू छन् त्यहाँ जाति विभेद छ।

o तपाईं नेपालको लाहानमा पुगेर आउनु भयो। त्यहाँ घटेको चमार वहिष्कारको घटनालाई कुन रूपमा लिनु भएको छ?

- लाहानमा जुन घटना घटेको छ त्यहाँ गएर, देखेर म आएको छु। त्यो मामुली घटना

होइन। यो यथार्थ हो। उक्त घटना असाधारण महत्वको घटना हो। त्यहाँ अन्य जातिहरू चमारको समर्थनमा एक भएको देखें। तीन चार दिनको संघर्ष पछि एउटा ठूलो आमसभा भएको थियो। त्यसै सभामा भाग लिएर म फर्केको छु। उक्त सभामा ५०-६० हजार जनाको सहभागिता थियो। त्यस ठाउँको वरपरको गाउँमा चौधरीका गुण्डाहरूले त्यहाँ व्यक्तिहरू नआउन भनेर आतंक फिजाएका थिए। तर पनि १५ हजारको जुलुसको भीड मैले देखें। २ बजेटेखि ६ बजेसम्म सभा भएको थियो। त्यहाँका एक एक वक्ताको भनाई मैले सुनें। सामाजिक, राजनैतिक भाषण भयो। त्यहाँ पहिलेदेखिको राजनैतिक घटनाको बारेमा चलखेल भएकाले उक्त घटनाले एककासी राजनैतिक रूप धारण गर्‍यो। लाहानमा जुनघटना घट्यो नेपालको इतिहासमा यो आन्दोलनले गुणात्मक परिवर्तन ल्याउँछ।

o नेपालको मानवअधिकार आन्दोलन र इन्सेकको गतिविधिका बारेमा यहाँको धारणा के छ?

- सन् १९८६ देखि मैले इन्सेकलाई धेरै नजिकबाट देखिरहेको छु। इन्सेक मानवअधिकारको माध्यमबाट समाजका ग्रामीण तहमा पुग्न चाहेको छ। तपाईंहरू मानव समाजलाई तलसम्म पुऱ्याउन चाहनुहुन्छ भने जातिभेद के हो? यसको बारेमा सम्झनु पर्छ, साम्प्रदायिकता के हो ? र राष्ट्रिय भावना के हो ? यसको बारेमा सम्झनु पर्दछ। राष्ट्रियताको भावना नेपालमा छ र भारतमा बढी छ। यसका बारेमा तपाईंहरूले राम्ररी बुझ्नु पर्छ। जबसम्म समाजको पुनर्गठन जनवादी तरिकाले हुन सक्तैन तबसम्म तपाईंहरूले मानवअधिकार ठुलाबडालाई त दिन सक्नु हुन्छ तर तल्लो वर्ग, जो ग्रामीण रूपमा ठूलो परिमाणमा रहेका छन्, तिनलाई मानवअधिकार दिन सक्नु हुन्न। जहाँ जातीय समाज छ त्यहाँ मानवअधिकारको कुनै गुञ्जायस छैन, इज्जत छैन। मलाई खुशि लागेको छ तपाईंहरूको मानवअधिकारको क्षेत्र व्यापक छ। हिन्दू समाजको संरचना जतिर पनि तपाईंहरू लागिरहनु भएको छ। मलाई थाहा छ तपाईंहरू जनजाति र विपन्न वर्गमा जानु भएको छ।

मानवअधिकारको यो आन्दोलनलाई तिब्र गतिले अगाडि बढाउन इन्सेक अभ्रम तिब्रताका साथ अगाडि बढ्नु पर्दछ। उत्पीडित जनजातिको बारेमा इन्सेकले धेरै काम गरेको छ। यसलाई अभ्रम गहिराइमा पुऱ्याउनु पर्दछ। जो दलित विपन्न वर्ग छन् उसका लागि सरकारले के दिएको छ ? यसका बारेमा राष्ट्रका सबै पार्टीहरूलाई इन्सेकले घचघचाउनु पर्दछ।

- प्रस्तुति : आत्माराम शर्मा

# सवा खेर गहू

## प्रेमचन्द्र

शंकर नाईको कुम्भी किसान एउटा गाउँमा बस्दथ्यो। कसैसंग केही पनि लिनु दिनु नभएको र आफ्नो कामसंग मात्र सम्बन्ध राख्ने सोभो किसानको गरीब किसान थियो ऊ। उसले धुत्याई फट्याई जानैको थिएन, उसलाई जालसाजीको सरूवा रोग लागेको पनि थिएन। उसलाई ठगिन्छु भन्ने चिन्ता थिएन र उसले ठग्ने कला जानैको पनि थिएन। दुई गाँस मिले खाइदियो नमिले चमेना गरेर दाईदियो, चमेना पनि मिलेन भने बस पानीपियो रामनाम जय्यो सुतिदियो। तर घरमा कोही पाहुना आयो भने चाहिँ उसले यो निवृत्तिमार्ग त्याग्न पर्दथ्यो। त्यसमाथि पनि साधुमहात्माहरूले पाउकट्ट गरे भने देखि त उसले सासारिकताको शरण अनिवार्य रूपमा लिनु पर्दथ्यो। आफू त भोकै सुल सक्दथ्यो तर साधुलाई कसरी भोकै राख्ने? भगवानका भक्त न ठहरिए।

एक दिन सौंभपख एउटा महात्माले उसको ढोकामा आशन जमाए। उनको आकृति तेजिलो थियो, घाँटीमा पिताम्बर, टाउकोमा जटा, हातमा पितलको कमण्डलु, खुट्टामा खराउ र आँखामा चस्मा। उनको सम्पूर्ण भेषभुषा धनीहरूको दरबारमा तपस्या गर्ने, मोटर बग्गी चढेर देवमन्दिरहरूको यात्रा गर्ने र योगसिद्धि प्राप्त गर्न मिठामिठा खानेकुरा खानेहरूको नै थियो। घरमा भएको जौको पिठो उनलाई कसरी खुवाउने। प्राचिन युगमा जौको जे जस्तो महत्त्व भएता पनि वर्तमान युगमा त सिद्ध पुरूषहरूलाई जौ अपच नै हुन्छ। महात्मालाई के भोजन गराउने ! ठूलो विन्ता उत्पन्न भयो। आँखिरमा कतैबाट गहुँको पिठो सापटी मान्ने निश्चय गरियो। तर गाउँभरमा गहुँको पिठो पाइएन। गाउँमा त मानिस मात्रै थिए, एउटा पनि ईश्वर थिएनन्। त्यसैले देवताको खानेकुरा कसरी पाइयोस? सौभाग्यले गर्दा गाउँका पण्डित महाराजकहाँ अलिकति गहुँ भेटियो। उसले सवा सेर गहुँ सापट लियो र आफ्नो जहानलाई पिठो तयार पार्न अहायो। महात्माजीले भोजन गरे, मृग चर्म आँब्याएर सुते। भोलिपल्ट आँशिबाट दिएर बाटो तताए।

पण्डित महाराज वर्षको दुईपल्ट आफ्नो मेहनत स्वरूप आयस्ता उठाउँथे। शंकरले मनमनै सोच्यो "सवा सेर गहुँ के फर्काई, मुठिठभर अनाजको साटो आयस्ता उठाउँदा अली बढला दिइदिन्छु, उसले पनि बुझ्छन् मलाई पनि भै गयो। चैतमा पण्डितजी आउँदा उसले पाँच सेरजति गहुँ दियो र आफू अन्नघणी भएको सम्झिएर कुनै चर्चै गरेन। पण्डितजीले पनि फेरी कहिल्यै मागेनन्। त्यो सवा सेर गहुँको ऋण चुक्ता गहँ आफूले अर्को जुनि लिनु पर्ला भन्ने सोभो शंकरलाई के थाला !

सात वर्ष बित्यो। पण्डितजी पण्डितबाट महाजन भए। शंकर किसानबाट मजदूर भयो। उसको भाइ मंगल उसंग छुटियो। सगी बसेका

यही नियतको निम्ति चुप बसेछन्। अनि उसले पण्डितजीको नामै लिएर मन्यो- त मैले त्यो अन्न फर्काएको छैन तर वालि काट्दा सेर दुई सेर अन्न कैयन पटक दिएका हुँ, अब साढे पाँच मन भन्नुहुन्छ, कसरी तिरौं म ?

पण्डित : लेसेको तिल बराबर त्यसै दिएका सय बराबर। तैले जे दिइस् त्यसको हिसाब हुँदैन। एक पसेरीको सट्टा चार पसेरी नै दे न के भयो र ! तेरो नाममा बहीमा साढे पाँच मन गहुँ चढेको छ जोसुकैसंग हिसाब गराए पनि गरा। तिरिस् भने नाम काटी दिन्छु, हैन भने अर्कै बढ्छ।

शंकर : पण्डितजी, गरीबलाई नसताउनुोस् न, खानको समेत ठगान नभएको मैले यत्रो गहुँ कसकहाँबाट ल्याउँ ?

पण्डित : जोसुकैको घरबाट लेरा मलाई के, म त एक छटाक पनि छोडदिन, यहाँ नदिए भगवान कहाँ देलास।

शंकर थकमान भयो। हामी जस्तो पढे लेसेका मानिस भएको भए भनी दिन्थ्यौं ठीक छ भगवान कहाँ तिरौंला। त्यहाँको ढक यहाँको भन्दा ठूलो हुँदैन होला। कमसेकम यसको कुनै प्रमाण नभएकाले त्यसबारे के को चिन्ता। तर शंकर यति तार्किक एवं चतुर चाहिँ थिएन। ऋण त्यसमाथि पनि ब्राम्हणको खातामा नाम बाँकी रहेको ठाउँ नरक। यो सोचाइले आँग जिरीङ्ग भयो र मन्यो- महाराज तपाईंको जे जाति छ यही तिच्छु, भगवानकहाँ गएर तपाईंको जे जाति छ यही तिच्छु, भगवानकहाँ गएर किन तिरौं ? यो जन्ममा ठोकर खाँदछु अर्को जन्मको निम्ति किन काँढा रोपौं। तर यो कुनै न्याय भएन। तपाईंले चिम्टीलाई पहाड बनाइदिनु भयो, ब्राम्हण भएर यस्तो गर्नु पर्ने। त्यसैबेला ताकेता गरेको भए मेरो टाउकोमा यत्रो बोभ पढ्दथ्यो। म त दिन्छु तर ईश्वरकहाँ गएर चाहिँ तपाईंले जवाफ दिनु पर्छ।

पण्डित : त्यहाँको डर तँलाई हुन्छ, मलाई के डर। वहाँ त सबै मेरो आफन्त छन। ऋषिमुनि सबै ब्राम्हण नै छन, देवता पनि ब्राम्हणै, जे बिग्रन्छ सुधारी हाल्छन्। त कौले दिन्छस् ?

शंकर : मेरो साथमा त छैन कसैसंग मागेर, खोजेर तिरौंला !

पण्डित : यो चाहिँ हुँदैन। सात वर्ष भइसक्यो अब त एक दिन पनि छोडदिन। गहुँ तिरिं सक्दैनस् भने तमसुक लेखिदे।

शंकर : मैले त गहुँ भए पनि दिनु नै छ, तमसुक भए पनि गरी दिनु छ। के हिसाब लगाउनु हुन्छ त ?

पण्डित : बजारमा रूपैयाको पाँच सेर छ, तँलाई सवा पाँच सेरले हिसाब गरौंला।

शंकर : तिरिं परेछि बजार भाउले नै तिच्छु, एक छटाक कम तिरिं किन दोष मिरौं ! हिसाब गर्दा गहुँको मोल साठी रूपैयाँ ठहर्दथ्यो। सय कडा तीन ब्याजको दरमा साठी

सात वर्ष बित्यो। एक दिन ज्यालावोनी गरेर फर्केको शंकरलाई बाटोमा पण्डितजीले रोकेर भने- ए शंकर, भोलि आएर तेरो लिनु दिनुको हिसाब गरिदे। कति अगाडिदेखि तँसंग मेरो साँढे पाँच मन गहुँ बाँकी छ र तँ चाहिँ फर्काउने नामै लिदैनस्, पचाउने विचार छ कि के हो ?

शंकरले चकित भएर मन्यो- मैले तपाईंसंग कहिले गहुँ लिएको थिएँ र आज साँढे पाँच मन भयो? तपाईंले बिर्सिनु भयो होला, मेरो त कसैसंग न एक पैसा ऋण छ न एकमुठी अनाज नै।

पण्डित - यस्तै नियतले गर्दा त तँलाई यस्तो फल मिल्दछ कि खानसम्म पनि मुश्किल छ।

यति भनेर पण्डितले आजभन्दा सात वर्ष अगाडि शंकरलाई दिएको सवा सेर गहुँको उल्लेख गरे। त्यो सुनेर शंकर चकित भयो। हे भगवान ! मैले यिनलाई त्यत्रो पल्ट बाली काट्दा अन्न दिएँ अनि यित्ने मेरो के काम गरे ? चिनापात्रो हेर्न या साइत सुगन निकाल्न घर आउँदा त केही न केही दक्षिण लिएर जान्थे। यत्रो ठूलो स्वार्थ। सवा सेर अन्नलाई कुसुराको फुल जस्तै गरी यसरी उम्याइ दिए कि मलाई सलक्क निल्ले पिचास पो सडा भयो। यतिका समयमा मेरो गहुँ फिर्ता दे भनेर जुनसुकै समय भनेको भए पनि जोखेर दिन्थे नि, तर

रूपैयाको कागज लेखियो। वर्ष दिन भित्र नतिरे व्याजकी दर साढे तीन प्रतिशत हुने, पचहतर पैसा टिकट सर्च, तमसुकको थप एक रूपैया शंकरले नै दिनुपर्ने भयो।

पूरे गाउँले पण्डितजीको निन्दा गर्‍यो तर मुबिज्जेल होइन। महाजनसंग सबैको काम परिहाले, को पो मुस लाग्न जान्छ अब !

शंकरले वर्ष भरि कठोर तपस्या गर्‍यो। भास्वा भन्दा पहिले नै रूपैयाँ चुक्ता गर्ने बत लिए जस्तो थियो उसको निम्ति। दिउँसो पहिला पहिला पनि चुल्हो ताँदैनथ्यो। चमेनामा नै गुजनरा गर्थ्यो भने अब सो चमेना पनि बन्द गरियो। केटाकेटीहरूको निम्ति बेलुकीको रोटी राखिदिन्थ्यो। दिनको एक पैसाको दरले तमासु स्वाभ्यायो लतलाई भने उसले कहिल्यै छोड्न सकेको थिएन। यति बेला यो लत पनि कठिन ब्रतको निम्ति नजराना चढाइयो। उसले चिलिम फ्याँकियो। हुक्का भाँचिदियो र तमासु राख्ने भाँडोलाई घुलोपिठो पारेर फोडिदियो। कपडाको त्याग र पहिला नै चरम सिमाना पुगिसकेको थियो, अब त्यो प्रकृतिको न्युनतम रेखा भित्र नै आबद्ध हुन पुग्यो। शिशिर यामको हाड गलाउने शीतलाई उसले आगो तापेर स्वायो। यस धुव संकल्पको नतिजा आशा गरेभन्दा बढी राम्रो निकल्यो। वर्षको अन्त्यमा उसको साथमा कूल साठी रूपैयाँ बचेको थियो। उसले विचार गर्‍यो पण्डितजीलाई अहिले यति रूपैयाँ दिन्छु र भन्छु- महाराज बाँकी रूपैयाँ छिटै हाजिर गर्नेछु। पन्द्र रूपैयाँको त कुरो हो, पण्डितले के त्यति पनि नमान्छान् त। उसले रूपैयाँ बोक्‍यो र लगेर पण्डितजीको चरणमा अर्पण गर्‍यो। पण्डितजीले अचम्म मानेर सोधे- कसैसँग उधारो मागिसु कि कसो ?

शंकर : होइन पण्डितजी, तपाईंको आशिर्वादले यस पल्टको मजदूरी राम्रो भयो।

पण्डित : यसमा साठी रूपैया मात्रै छ नि। शंकर : हो पण्डितजी, अहिले यति लिनेस बाँकी दुई तीन महिनामा दिन्छु, मेरो ऋण चुत्का गर्नेस।

पण्डित : ऋण मुक्त त त्यतिबेला हुन्छसु जब मेरो एक एक पैसा तिर्छसु। पन्द्र रूपैया अरू लेरा जा ?

शंकर : पण्डित महाराज यति दया गर्नाँसु न, बेलुकी खाने रोटीको त कुनै ठेगान छैन, गाउँमै बस्छु कुनै न कुनै दिन तिरि हाल्छुनि।

पण्डित : यस्तो रोग मैले पाल्न जानेको छैन र म बढी कुरा गर्न जान्दिन।

पूरा पैसा आजै बुझाइन्सु भने आजदेखि साढे तीन सैंकडा व्याज लाग्छ। यो पैसा यहाँ छाडिपनि छोडी लगेदेखि लैजा।

शंकर : ठीक छ जति ल्याएको छु त्यति अहिले राख्नेसु। गएर कतैबाट पन्ध्र रूपैयाँ

खोज्दछु।

शंकरले पूरे गाउँमा खोज्यो तर उसलाई कसैले रूपैयाँ दिएन, उसमाथि विश्वास नभएर या कसैसंग पनि नभएर होइन, पण्डितजीको शिकारलाई जिस्क्याउने हिम्मत कसैसंग पनि भएन।

कृपा सम्पादन पछि त्यसमाथि प्रतिक्रिया उत्पन्न हुनु नैसर्गिक नियम हो। वर्षभरि कठिन परिश्रम गर्दा पनि ऋणबाट मुक्ति पाउन नसकेपछि शंकरको संयम निरासामा रूपान्तरित हुन पुग्यो। एक वर्षसम्म त्यस्तो विघ्न कठिन मेहनत गर्दा त उसले साठी रूपैयाँ भन्दा, बढी बचत गर्न सकेन भने त्यसको डबल रकम कुन पो उपायले। जम्मा पार्न सकिन्छ उसले सोच्यो। जब टाउकोमा ऋणको बोझा बोक्नु छ भने एक मन र सवामन बीच के पो भिन्नता? उसको जोस सेलायो र मेहनत प्रति घृणा जन्मियो। उत्साह तथा उमंगको आम आशा हो, आशामा तेज छ, वलं छ अनि जीवन छ। संसारको संचालक शक्ति आशा नै हो। शंकर आशाहीन भएर उदारशील बन्न पुग्यो। वर्षभरि थामपुरो लगाएर रास्तेका आवश्यकता ढोकामा उभिने भिखारी नभएर आफ्नो भेटी नलिई नछोड्ने छतिमा चढेको पिचास जस्तो थियो। लुगामा कुथेरो लागेको पनि एउटा सीमा हुन्छ। अब त शंकरलाई चिट्ठा परे पनि पैसा बचाउँदैनथ्यो। कहिले लुगा किनेर ल्याउँदथ्यो कहिले खाने कुरा। पहिला तमासु मात्र खाँदथ्यो भने अब गाँजा र चरेशको चस्कामा पनि लाग्यो। रूपैयाँ अब कसरी तिर्ने भन्ने चिन्ता उसले पटकै लिएन मानौ उसमाथि कसैको एक पैसा ऋण छैन। पहिला जरोनै किन नआओस काममा जरूर जान्थ्यो। अब चाहिँ बहाना बनाएर काममा जान छोड्दथ्यो।

यसरी नै तीन वर्ष बित्यो। पण्डित महाराजले एक चोटी पनि तागेत गरेनन्। एक चतुर शिकारी सरह उनी अचुक निस्साना लगाउन चाहन्थे। शिकारलाई पहिले सतर्क गराउनु उसको नीति विरूद्ध थियो।

एकदिन पण्डितजीले शंकरलाई बोलाएर हिसाब देखाए। उसले बुझाएको साठी रूपैया कटाएर पनि शंकरले बुझाउनु पर्ने बाँकी एकसय बीस रूपैयाँ निकलियो। शंकर : यत्तिका रूपैयाँ त अर्को जन्मै तिर्छु, यस जन्ममा त सकिदैन।

पण्डित : म त यही जुनीमा लिन्छु। साउँ सक्दैन्सु भने व्याज मात्र भए पनि तिर।

शंकर : एउटा गोरू छ, त्यो लिनेसु, छाप्रा छ त्यो पनि लिनेसु। मेरो साथमा अरू के छ र ?

पण्डित : गोरू बास्त्रा लिएर मलाई के काम। मलाई दिन तँसंग अफ धेरै कुरा छ।

शंकर : मसंग अरू के छ र पण्डितजी ? पण्डित : केही नभएदेखि तँ आफैँ छसु।

आखिर तँपनि मजदुरी गर्न जान्छसु, मैले पनि स्वैती गर्न मजदुर राख्ने पर्छ। व्याजमा म कहाँ काम गर

जैले सक्छसु साउँ तिर। साँचे अब के भने, जबसम्म मेरो रूपैया चुक्ता गर्दैनसु तबसम्म तैले अन्न कतै काममा जान पाउन्सु। तेरो कुनै जग्गा जमिन छैन, के को भरमा यत्रो विघ्न रकम तँ माथि विश्वास गरौ ? तैले महिने पिच्छे मलाई व्याज चुक्ता गर्छसु भनेर जिम्मा कसले पो लिन सक्छ ? जब अन्न कमाएर व्याज समेत बुझाउन सक्दैनसु भने थपिने रकम कसले बुझाउने ?

शंकर : पण्डितजी व्याजमा त काम गर्दौला, अनि मैले खाने के नि ?

पण्डित : तेरी स्वास्ती छ, छोराहरू छन्, के तिमको हात भाँच्चाएको छ ? म पनि छु, गुजाराको निम्ति प्रतिदिन आधा सेर जौ दिइहाल्छु। वर्षमा एउटा राडी ओढ्नेको निम्ति, एउटा लाम्पट पनि बनाइदिउँला, अरू के चाहिन्छ ? तैले अरू कहाँ काम गर्न गए प्रतिदिन ६ आना पाउँछसु तर मेरो त तैले तिर्ने छ त्यो चाहिँदिन।

केही समयसम्म गहिरो चिन्तामा परेर शंकरले भन्यो- पण्डितजी, यो त जीवन भरको गुलामी भयो नि।

पण्डित : चाहे गुलामी सम्झी चाहे मजदूरी। मेरो पैसा नतिराइकन म तँलाई छोड्ने चाहिँ होइन। तँ भागिसु भने तेरो छोरोले तिर्दछ। अँ कोही पनि छैन भने चाहिँ कुरा अर्कै हुन्छ।

यो निर्णयको कतै अपिल लाग्दैनथ्यो। मजदुरको जमानत कसले दिने? शरण काहिँ मिल्दैनथ्यो। भागेर पनि जाने पो कहाँ? भोलिपल्ट देखि उसले पण्डितजीकोमा काम सुरु गर्‍यो। सवा सेर गहुँको वदलामा जिन्दगी भर गुलामीको जञ्जीरमा बाँधिनु पर्‍यो। त्यस अभागीले सन्तोष माने कुनै आधार थियो भने त्यो यहाँ थियो कि- यो मेरो पूर्वजन्मको संस्कार हो। उसकी स्वास्नीले जिन्दगीमा नगरेको काम गर्न परिहर्दथ्यो, छोराछोरी अन्नको गेडो देख्न लालायित हुन्थे तर चुपचाप हेर्नु बाहेक शंकर अरू केही गर्न सक्दैनथ्यो। कुनै देवताको श्राप जसरी गहुँको दाना आजिवन उसको टाउकोबाट तल भरेन।

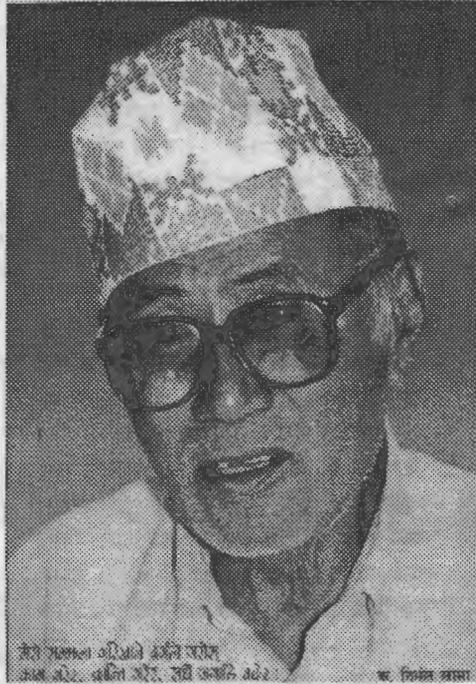
बीस वर्षसम्म पण्डितजी कहाँ गुलामी गरेर शंकरले यो दुःस्वदायी संसारबाट विदा लियो। उसको नाममा अर्भै एकसय बीस रूपैयाँको ऋण थियो। यसको निम्ति उसलाई ईश्वरको दरबारमा स्तानु पण्डितजीलाई उचित लागेन। उनी त्यस्तो विघ्न अन्यायी एवं निर्दयी थिएनन्। उसको जवान छोरालाई समाते उनले। ऊ आजसम्म पण्डितजीकहाँ काम गर्दँछ। उसको उद्धार हुन्छ कि हुन्न, कहिले हुन्छ यो त ईश्वरै जानून्।

पाठक वृन्द, यो वृत्तान्तलाई कपोकल्पित नठान्नुहोला। सत्य घटना हो यो। यस्ता शंकरहरू र यस्ता पण्डितहरूको यो संसारमा कमी छैन।

# प्रजातान्त्रिक आन्दोलनका योद्धामा श्रद्धाञ्जली

०५७ वैशाख २७ गते नेपालको वर्तमान प्रजातान्त्रिक संविधानको मस्यौदाकारहरूमध्येका एक एवं वाम प्रजातान्त्रिक आन्दोलनका वरिष्ठ व्यक्तित्व निर्मल लामाको निधनबाट देशको मानवअधिकार आन्दोलनले एकजना अथक योद्धा गुमाएको छ। नेपालमा प्रजातान्त्रिक हक, अधिकारहरूको प्राप्ति निम्ति भएको लामो संघर्षमा उहाँ अनवरत रूपमा संलग्न हुनुहुन्थ्यो।

बहुदलीय व्यवस्थाको पुनर्स्थापना हुनु अघि मुलतः नागरिक तथा राजनीतिक अधिकारहरूका निम्ति तथा त्यसपछिका दिनमा आम जनताको दैनिक जीवनमा परिवर्तन ल्याउन आर्थिक अधिकार स्थापित गराउनका निम्ति उहाँ अविचलित रूपमा क्रियाशील भइरहनु भयो। नेपालको वर्तमान संविधान यस



मेरो सम्बन्धमा अरिबहादुर शहीदको बारेमा जानकारी लेख्न सकिने, उहाँको बारेमा जानकारी लेख्न सकिने।

अधिका संविधानहरूको तुलनामा सबभन्दा प्रगतिशील स्वरूपका साथ यस्तो रूपमा जारी हुन सक्नुमा स्वर्गीय लामाको उल्लेखनीय योगदान रहेको थियो। संविधान मस्यौदा आयोगमा

उहाँ प्रतिगमनका पक्षधरहरूको दुष्प्रयत्न विरुद्धको मोर्चामा दृढताका साथ खडा हुनु भएको थियो।

यसै सन्दर्भमा 'इन्सेकका तत्कालीन अध्यक्ष सुशील प्याकुरेलले शोक वक्तव्य जारी गर्दै भन्नु भएको छ- "नेपालको मानवअधिकार आन्दोलनले एक भरपर्दो सहयात्रीलाई सदाका लागि गुमाउनु परेको यस क्षणमा म सम्पूर्ण इन्सेक परिवारका तर्फबाट दीवंगत प्रजातान्त्रिक एवं मानवअधिकार योद्धा लामाप्रति हार्दिक श्रद्धाञ्जली प्रकट गर्दछु। साथै, उहाँको भौतिक शरीरको दुःखद अवसानबाट परिवारजनले सहन गर्नु परेको पीडाप्रति समवेदना व्यक्त गर्दछु। स्वर्गीय लामा नेपालको मानवअधिकार आन्दोलनका निम्ति सदैव प्रेरणाको स्रोतका रूपमा अमर रही रहनु हुनेछ।

शहीद विशेषांक (प्राची संचेतना द्वैमासिक, वर्ष ७, पूर्णाङ्क/२८, फागुन ०५६) मा प्रकाशित पाना नं. ३३ को अन्तिम लहरमा सिन्धुली भिमान बजारमा होटल गरी बस्ने गणेश थापाले भन्नुभएको छ- "त्यसबेला मैले नाम जानेको प्रहरी हवलदार दिलिप थापा हो। ऊ अहिले लेखनदास काम गर्छ। उहाँको यो भनाई सरासर भ्रुवा हो। म जिल्ला प्रहरी कार्यालय सिन्धुलीको प्रशासन शाखामा काम गर्दथेँ। गणेश थापाले उहाँकै जेठी श्रीमतीलाई समय समयमा कुटपिट गरी सारै सताई रहनु भएको जानकारी पाइरहन्थ्यो। सिन्धुली बजारमा भेट हुँदा उहाँलाई मैले त्यसरी श्रीमतीलाई सताउनु हुँदैन अपराध लाग्छ, मानव भएर मानवको व्यवहार गर्नुपर्छ भनेर सम्झाउँने गर्दथेँ। हाल उहाँको साथमा भएको कान्छी श्रीमती हो। म ०४० सालमा नोकरी छोडेर सामाजिक क्षेत्रमा प्रवेश गरी हालसम्म समाजको सेवाप्रति समर्पित छु। उहाँले पुरानो रीस शान्त गर्नको लागि मेरो नाम उल्लेख गर्नु

## असहमती

भएको हो। उहाँको भ्रुवा बनाइले मेरो चरित्रमा दाग लाग्ने होइन कि शहीदको आत्मामा दाग लगाउने छ यसप्रति घोर आपत्ती जनाउँदै उक्त भ्रुवा भनेई खण्डनको लागि सविनय सादर अनुरोध गर्दछु।

- दिलिप कुमार थापा  
शिवनगर, सिन्धुलीमाढी

## नरबहादुर कार्कीको गुनासो

प्राची पूर्णाङ्क २८, फागुन ०५६ को अंक प्रकाशित भएपछि इन्सेक केन्द्रीय कार्यालयमा आएर हाल काठमाडौंमा रहिरहनु भएका नरबहादुर कार्कीले त्यस अंकमा छापिएको शहीद सरोज कोइरालाको शहादत सम्बन्धी पत्रकार धर्मन्द्र भाको रिपोर्टिङमा

शहीद कोइरालाको हत्या योजना कार्यान्वयनका निम्ति सुराकीको नाम गरेको भनी आफ्नो नाम उल्लेख भएकोमा आपत्ति जनाउनु भएको थियो। उहाँले इन्सेक कार्यालयमा बताउनु भयो- "नेपाली कांग्रेसका निम्ति मैले आफ्नो पसिना बगाएको छु। म आफ्नो पार्टीका नेता शहीद सरोज कोइरालाको वफादार कार्यकर्ता थिएँ।"

प्राचीको यो अंकको प्रकाशन तयारीको समयमा उहाँसँग सम्पर्क हुन नसकेपनि र उहाँले लिखित खण्डन प्रेषित गर्न नभ्याउनु भएको भए पनि उहाँको असहमतिको कदर गर्दै उहाँले इन्सेक कार्यालयमा आएर व्यक्त गर्नु भएको भावनालाई छोटकरीमा यसरी उल्लेख गरेका छौं- "म जस्तो इमान्दार कार्यकर्ताको नाम त्यसरी सुराकीका रूपमा उल्लेख गर्न गलत सूचना जस्तै प्रवाहित गराएको भए पनि त्यस्को भर्त्सना गर्नु पर्छ।

छुवाछुतका विरुद्ध सशक्त आन्दोलन

# लाहानको सन्देशलाई देशभर फिंजाऔं...

लाहान/०५७ साल बैशाख २३ गते, छुवाछुतको प्रथालाई  
चुनौती दिदै उपल्लो जातिका भनिने र

स्थानीय चमार जातिका  
मानिसहरूले संगसंगै बसेर  
भोजन गरे.....

“कसैले कसैलाई जातिपातिको  
आधारमा छुवाछुतको  
भेदभावपूर्ण व्यवहार गरेमा  
वा सार्वजनिक स्थलमा  
उपस्थित हुन वा सार्वजनिक  
उपयोगका कुराहरूको प्रयोग  
गर्नबाट बञ्चित गरेमा एक  
वर्षसम्म कैद वा तीनहजार  
रुपैयाँसम्म जरिवाना वा बुद्धि  
सजाय हुन सक्नेछ ।”  
मुलुकी ऐन  
महल १९, अदलको १० क नं.

“कुनै पनि व्यक्तिलाई  
जातिपातीका आधारमा  
छुवाछुतको भेदभाव गरिने वा  
सार्वजनिक स्थलमा उपस्थित  
हुन वा सार्वजनिक उपयोगका  
कुराहरूको प्रयोग गर्नबाट बञ्चित  
गरिने छैन । त्यस्तो कार्य कानून  
बमोजिम दण्डनीय हुनेछ ।”  
२०४७  
भाग ३, मौलिकहक, धारा ११,  
उपधारा ४

